Regionledningskontoret
Elisabet Angelov

PM
2024-06-27

Diarienummer
RS 2024-0287
RS 2024-0439
RS 2024-0510

Policy för styrning och ledning, Riktlinje för ägarstyrning och reviderad Riktlinje för intern kontroll

Regionledningskontorets förslag

Regionledningskontoret föreslår att regionfullmäktige, vid sitt sammanträde den 10 december, fastställer Policy för styrning och ledning (RS 2024-0287), Riktlinje för ägarstyrning (RS 2024-0439) och reviderad Riktlinje för intern kontroll (RS 2024-0510, RS 2022-0326). Som en följd av förslagen föreslås nu gällande policy Integrerad ledning och styrning av Region Stockholm (RS 2020-0740) upphöra att gälla från och med den 1 januari 2025, liksom Ägarpolicy och bolagsstyrningsprinciper (RS 2020-0742).

Bakgrund

Regionfullmäktige gav i Budget 2024 (RS 2023-0160) regionstyrelsen i uppdrag att fortsätta arbetet med att se över Region Stockholms styrande dokument, inklusive policyn Integrerad ledning och styrning av Region Stockholm (RS 2020-0740). Detta i syfte att uppnå en mer effektiv styrning och minska mängden administrativt arbete.

Regionledningskontoret har aktualitets- och behovsprövat policyn Integrerad ledning och styrning av Region Stockholm utifrån kommunallagen, Region Stockholms övriga styrande dokument inom styrning och ledning samt den styrningsutveckling som har skett inom koncernen sedan policyn togs fram.

Regionledningskontoret har därefter tagit fram ett förslag till Policy för styrning och ledning som föreslås ersätta dels policyn Integrerad ledning och styrning av Region Stockholm, dels de mer principiella delarna av dokumentet Ägarpolicy och bolagsstyrningsprinciper. Arbetet har också föranlett förslag till ändringar av några närliggande styrande dokument.

Sammanfattning av föreslagna förändringar
Policy för styrning och ledning
Regionledningskontoret föreslår att de övergripande principerna för styrningen av Region Stockholm ligger fast, men att större tonvikt läggs på helhetsperspektiv och samverkan, och på att åstadkomma en administrativt mer effektiv styrning. Region Stockholms övergripande ”styrfilosofi” föreslås sammanfattas i fem strofer, som i policyn har två underpunkter vardera. Formuleringar i enlighet med dem återkommer sedan genom hela dokumentet.

- Effektiv och samordnad organisation som ser till helheten
- Transparens och ansvarsutkrävande
- Mål- och resultatstyrning
- Prioritering av kärnverksamheterna
- Systematisk ledningsprocess

Innehåll om ekonomistyrning och ekonomisk förvaltning som numera finns i Policy och riktlinjer för god ekonomisk hushållning (RS 2023-0414) har tagits bort för att undvika dubbelstyrning. Innehållet är vidare kompletterat med några områden:

- Region Stockholms beställar-utförarmodell
- ägarstyrning, i meningen den specifika styrning av bolagen som följer av kommunallagens och aktiebolagslagens regler för bolag ägda av regioner
- regelefterlevnad, internrevision och revision.

Innehållet har också setts över strukturellt och språkligt för att tydliggöra styrningen. Information som hör ihop har samlats och upprepningar har tagits bort, avsnitten har getts rubriker som stämmer bättre med innehållet och vedertagna styrningsbegrepp. Innebörden av Region Stockholms mål- och resultatstyrning har tydliggjorts, liksom hanteringen av styrande dokument. I ett avsnitt om ledningsprocessen beskrivs nämndernas och bolagens helhetsansvar för en systematisk verksamhetsstyrning, utöver de underlag och den rapportering som regionstyrelsen begär in.

Innehållet är formulerat på policynivå, det vill säga övergripande och principiellt. Vid behov föreslås mer detaljerad styrning och vägledning hanteras genom riktlinjer eller anvisningar, eller genom information som kommuniceras via Region Stockholms intranät respektive externa webbplats.

Policyns namn föreslås ändras till Policy för styrning och ledning, som är i enlighet med hur Region Stockholms övriga policyer är namngivna, nämligen att dokumentets namn endast anger verksamhetsområdet. Policyn föreslås vidare vara ett separat dokument, snarare än att beslutas som en bilaga till budgeten. Detta för att hantera policyn på samma sätt som Region Stockholms övriga policyer.

Ägarpolicy och bolagsstyrningsprinciper samt Riktlinje för ägarstyrning
Som en del i arbetet har de mer övergripande delarna av dokumentet Ägarpolicy och bolagsstyrningsprinciper (RS 2020-0742) inarbetats i förslaget till ny policy. Detta för att behandla Region Stockholms styrformer, dit ägarstyrningen hör, samlat. Det mer detaljerade innehållet i ägarpolicyn, det som i dag kallas bolagsstyrningsprinciper, har uppdaterats och omarbetats till ett förslag till Riktlinje för ägarstyrning (RS 2024-0439). Innehållet har anpassats efter Sveriges Kommuner och Regioners rapport Principer för styrning av kommun- och regionägda bolag, publicerad 2020. Vissa språkliga justeringar har också gjorts och upprepningar har tagits bort. Dokumentet Ägarpolicy och bolagsstyrningsprinciper föreslås därmed upphöra att gälla.

Reviderad riktlinje för intern kontroll
Region Stockholms Riktlinjer för intern kontroll (RS 2022-0326) innehåller hänvisningar till policyn Integrerad ledning och styrning av Region Stockholm (RS 2020-0740). Eftersom policyn föreslås upphöra att gälla har hänvisningarna tagits bort från dokumentet. Några mindre redaktionella revideringar har också gjorts.

Arbetsprocess och förankring
Som beskrivs i avsnittet Bakgrund ovan har arbetet föregåtts av en aktualitets- och behovsprövning av den befintliga policyn. Regionledningskontoret har också tagit del av liknande dokument som används av andra organisationer inom kommunsektorn.

I utarbetandet av förslaget har regionledningskontoret tagit intryck av synpunkter från nämnder och bolag som har lämnats bland annat inom ramen för utredningen av styrningen av den egenägda vården, den så kallade Styrningsutredningen. I utarbetandet av det slutliga förslaget kommer regionledningskontoret att ta hänsyn till de synpunkter som lämnas inom ramen för föreliggande remittering.

Ekonomiska konsekvenser
Beslut i enlighet med förslaget innebär i sig inga ekonomiska konsekvenser. Regionledningskontoret bedömer dock att förslaget ger en tydligare och mer samordnad styrning inom Region Stockholm, vilket förväntas underlätta för nämnder och bolag att begränsa kostnadsutvecklingstakten. Förslagets tonvikt på effektiv styrning bedöms också kunna bidra till minskade administrativa kostnader.