Stockholms läns landsting

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2016-03-23

LS 2016-0327

Landstingsstyrelsen

Inrättande av samordningsförbund för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner

Föredragande landstingsråd: Anna Starbrink

Ärendebeskrivning

Förslag om inrättande av samordningsförbund för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att godkänna förbundsordning för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att ställa sig bakom avsiktsförklaringen för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands Väsby, Sollentuna

att utse ledamot och ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att utse revisor till styrelsen för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna startar sin verksamhet från och med den 1 september 2016

att beslutet tas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbundet.

Landstingsrådsberedningens motivering

I Stockholms län finns sammanlagt sex samordningsförbund. Förbundens verksamhet regleras i lagen om finansiell samordning. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund som ska ledas av en förbundsstyrelse.

De organ som ska delta i samarbetet är Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommuner och landsting. De samarbetande organen ska gemensamt finansiera verksamheten. Landstinget bidrar med en fjärdedel av budgeten.

Målgruppen för samordningsförbundets verksamhet är personer som är i behov av samordnande rehabiliteringsinsatser för att de ska kunna förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner kommer att bilda ett samordningsförbund tillsammans med övriga parter. Förbundet kommer att starta sin verksamhet den 1 september 2016. Ohälsotalen variera mellan de tre kommunerna. Medel finns avsatta i landstingets budget för år 2016. Landstingsstyrelsen tillstyrker att förbundet bildas.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 8 mars 2016
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna
Avsiktsförklaring Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 23 februari 2016
Hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 4 januari 2016

Torbjörn Rosdahl

Anna Starbrink

Carl Rydingstam

Landstingsstyrelsens förvaltning
Landstingsdirektören

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2016-03-08

LS 2016-0327

Handläggare:
Clara Wahren

Landstingsstyrelsen

Ankom
Stockholms läns landsting
2016 -03- 09
Dnr LS 2016-0327
Rotel II

Inrättande av samordningsförbund för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner

Ärendebeskrivning

Förslag om inrättande av samordningsförbund för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 8 mars 2016
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna
Avsiktsförklaring Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokoll den 23 februari 2016
Hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 4 januari 2016

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att godkänna förbundsordning för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att ställa sig bakom avsiktsförklaringen för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands Väsby, Sollentuna

att utse ledamot och ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att utse revisor till styrelsen för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna startar sin verksamhet från och med den 1 september 2016

att beslutet tas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbundet.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Förslaget innebär att ett gemensamt förbund bildas för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner. Ett förbund ger möjlighet till ett större utbud av tjänster för medborgarna, mer medel kan användas till insatser och de administrativa kostnaderna kan hållas nere. Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner samverkar redan idag i olika frågor och är positiva till att inrätta ett gemensamt förbund.

Medel för samordningsförbundet finns avsatta i hälso- och sjukvårdsnämndens budget 2016. Inga ytterligare medel tillskjuts.

Bakgrund
Enligt lag (SFS 2003:1210) om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet erhåller olika aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Behovsgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Lagstiftningen omfattar fyra parter: försäkringskassa, arbetsförmedling, kommun och landsting. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där samtliga parter är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt på vilket sätt medlen som står till förfogande för den finansiella samordningen ska användas. Samordningsförbundet är en form av offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassa/arbetsförmedling ska bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och de kommuner som deltar bidrar gemensamt med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

Överväganden
Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner har under 2015 utrett frågan om samordningsförbund. Förstudier har genomförts i kommunerna om vilka målgrupper som finns och vilka insatser som genomförs idag för målgrupperna som kan vara aktuella för insatser inom ramen för finansiell

samordning. Förstudierna har också kartlagt hur samverkansstrukturer ser ut idag mellan parterna. Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har deltagit i arbetet. Förstudierna visar på ett stort behov av att utveckla och effektivisera samverkan mellan parterna kring målgrupperna.

Förslaget innebär att ett gemensamt förbund bildas för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner. Ett förbund ger möjlighet till ett större utbud av tjänster för medborgarna, mer medel kan användas till insatser och de administrativa kostnaderna kan hållas nere. Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner samverkar redan idag i olika frågor och är positiva till att inrätta ett gemensamt förbund.

En arbetsgrupp bestående av representanter för de tre kommunerna, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har tagit fram förslag till förbundsordning och avsiktförklaring. Avsiktsförklaring anger parternas övergripande viljeinriktning för samordningsförbundets verksamhet.

Den föreslagna förbundsordningen följer de rekommendationer och stöd som Nationella rådet för finansiell samordning ger. I Nationella rådet ingår Sveriges kommuner och landsting (SKL), Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Förbundet har sex (6) medlemmar:

Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna var för sig. Enligt föreslagen förbundsordning ska styrelsen bestå av sex (6) ledamöter och sex (6) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare.

På tjänstemannanivå finns en lednings-/beredningsgrupp med representanter från kommunerna, Stockholms läns landsting, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Landstinget representeras av hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

Förbundsordningen har granskats av SLL Juridik och Försäkringskassans jurister.

Hälso- och sjukvårdsnämnden har behandlat ärendet.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Medel för samordningsförbundet finns avsatta i hälso- och sjukvårdsnämndens budget 2016.

Ett effektivare förbund med flera insatser kan innebära behov av en större budgettilldelning från medlemmarna. Det tillsammans med att flera kommuner i Stockholms län är på väg att bilda förbund innebär att utökade medel för samordningsförbunden kan komma att behöva avsättas i kommande budgetar.

Samordningsförbundens resursbehov måste naturligtvis prövas mot all annan verksamhet inom hälso- och sjukvårdsnämndens budget. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen träffar regelbundet Försäkringskassan under året och i dessa möten diskuteras medelstilldelningen.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.

Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör

Förbundsordning för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands Väsby och Sollentuna

Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands Väsby och Sollentuna har inrättats med stöd av lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommunerna Sigtuna, Upplands Väsby samt Sollentuna och Stockholms läns landsting.

1 § Förbundets namn

Förbundets namn är Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands Väsby och Sollentuna.

2 § Förbundets säte

Förbundets säte är Sigtuna kommun.

3 § Förbundets medlemmar

Samordningsförbundet har sex (6) medlemmar: Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Sigtuna kommun, Uppland Väsby kommun och Sollentuna kommun samt Stockholms läns landsting.

4 § Förbundets ändamål

Förbundets ändamål är att inom det geografiska området för kommunerna Sigtuna, Upplands Väsby och Sollentuna svara för en finansiell samordning avseende insatser för individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommunerna Sigtuna, Sollentuna och Upplands Väsby samt Stockholms läns landsting. Insatser inom finansiella samordningen ska syfta till att dessa individer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Syftet med finansiell samordning inom samordningsförbund är att uppnå en effektivare användning av gemensamma resurser, dels genom insatser som kompletterar utbudet i ordinarie verksamheter och dels genom kompletterande samverkansstruktur som är hållbar över tid. Verksamheten ska främja metodutveckling och långsiktigt förstärka de ordinarie samverkansstrukturerna.

5 § Styrelsen

Förbundet skall ledas av en styrelse. Styrelsen skall bestå av sex (6) ledamöter och sex (6) ersättare. Varje medlem utser en ledamot och en ersättare. Ersättaren har närvaro- och yttranderätt.

Ledamöter och ersättare väljs första gången för tiden från och med samordningsförbundets bildande till och med den 31 december 2018 och därefter fyra år räknat från och med den 1 januari efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner i landet har ägt rum.

Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande, för den tid som styrelsen bestämmer.

6 § Uppgifter och beslutanderätt

Förbundet har till uppgift att:

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna
3. finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser
4. besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning skall användas
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder
6. upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Styrelsen är beslutsför när fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst. Vid beslut om budget och verksamhetsplan krävs kvalificerad majoritet med två tredjedelar (2/3).

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning eller att tillhandahålla tjänster som är avsedda för enskilda.

7 § Personal

Förbundsstyrelsen ska utse en tjänsteman, förbundschef, som ska leda arbetet inom förbundet enligt styrelsens anvisningar.

Förbundschefen kan i samråd med styrelsen anställa personal för olika arbetsuppgifter, till exempel för egen administration samt projektledning.

8 § Initiativrätt

En medlem i förbundet och förbundschefen har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen. Revisorerna får väcka ärenden till styrelsen som rör granskningen av verksamheten i förbundet.

9 § Samråd

Styrelsen skall hålla förbundsmedlemmarna underrättade om den allmänna planläggningen av förbundets verksamhet och om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse. Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen skall kunna fullgöra sina uppgifter.

10 § Kungörelser

Förbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden skall anslås på den officiella anslagstavlan hos kommunerna Sigtuna, Sollentuna och Upplands Väsby samt Stockholms läns landsting.

11 § Andelar i tillgångar och skulder samt fördelning av kostnader

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Fördelningen mellan medlemmarna är att Försäkringskassan bidrar med hälften av medlen, landstinget med en fjärdedel och kommunerna Sigtuna, Upplands Väsby och Sollentuna gemensamt med en fjärdedel. Fördelningen mellan kommunerna ska avspegla relationen i befolkningstalen, antal bosatta i respektive kommun i åldern 16-64 år, 1 november året innan budget fastställs.

12 § Styrning och insyn

Förbundsstyrelsen skall upprätta periodvisa uppföljningar med helårsprognos för verksamheten och ekonomin som skickas till medlemmarna. Förbundsstyrelsen skall också årligen i samband med bokslutet redovisa verksamhetens utfall för medlemmarna.

Förbundet får inte ingå i borgen och inte heller sätta sig i skuld utöver vad som är sedvanliga krediter för verksamheten. Styrelsen ska årligen upprätta en årsredovisning. Detta utfall ska redovisas för medlemmarna tillsammans med revisionsberättelsen senast den 31 mars varje år.

13 § Budget

Förbundsstyrelsen skall varje år upprätta en plan för förbundets verksamhet och ekonomi för de kommande tre åren. För det första av de tre åren skall styrelsen upprätta en preciserad årsbudget. Överskott eller underskott överförs till nästa verksamhetsår. Årsbudgeten skall också åtföljas av mål för verksamheten.

Förbundsstyrelsen fastställer senast den 30 november budgeten för nästkommande kalenderår. Förbundsstyrelsen skall dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budgeten. För första verksamhetsåret fastställs budgeten av medlemmarna i samband med att förbundet bildas.

14 § Revisorer och revision

Samordningsförbundets årsredovisning med räkenskaper samt styrelsens förvaltning skall granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. Godkännande av årsredovisning samt fråga om ansvarsfrihet skall prövas av förbundsmedlemmarna var för sig.

För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen skall Försäkringskassan utse en gemensam revisor. Stockholms läns landsting utser en egen revisor. Kommunerna Sigtuna, Upplands Väsby och Sollentuna har en gemensam revisor som utses av Sigtuna kommun. Revisorer utses i övrigt enligt bestämmelserna i 25 § lag (2003:12:10) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Revisorer väljs första gången för tiden från och med samordningsförbundets bildande till och med den 31 mars 2019 och därefter för fyra år räknat från och med den 1 april året efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner i landet har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning. Vid revision tillämpas bestämmelserna i 26 § i lag (2003:1 210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Uppdraget är slutfört när revisorerna under det femte året efter valet har avslutat granskningen av det fjärde årets verksamhet och avlämnat revisionsberättelsen.

15 § Utträde

En förbundsmedlem har rätt att efter uppsägning utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år.

Vid en förbundsmedlems utträde upplöses förbundet och medlemmarnas ekonomiska mellanhavanden regleras enligt 11 § i denna förbundsordning. Om det efter utträde på den kommunala sidan återstår minst en kommun skall upplösning ske endast om det beslutas enligt 16 §.

16 § Likvidation och upplösning

Förbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens om det eller om en eller flera medlemmar utträder ur förbundet. Ett sådant beslut skall alltid föregås av ett samråd mellan medlemmarna.

När förbundet trätt i likvidation skall skulderna betalas och egendomen avyttras. Därefter skall kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i 11 § i denna förbundsordning. Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag skall den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Det görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet som redovisar betalning av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen skall bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Förbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

17 § Tvister

Tvister mellan förbundet och dess medlemmar skall avgöras vid en allmän domstol i Sverige.

18 § Ersättning till ledamöter, ersättare och revisorer

Ordförande och vice ordförande erhåller årsarvode som följer prisbasbeloppet, arvodet justeras årligen:

Ordförande	0,45 x prisbasbeloppet
Vice ordförande	0,30 x prisbasbeloppet

Övrig ersättning till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, ersättare samt kommunernas och landstingets revisorer ska följa Sigtuna kommuns reglemente. För den revisor som Försäkringskassan utser betalas ersättning i särskild ordning.

19 § Arkivtillsyn

Kommunstyrelsen i Sigtuna kommun ansvarar för tillsynen av att samordningsförbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (1990:782).

20 § Förbundets bildande

Förbundets anses bildat den 1 september 2016 eller vid en senare tidpunkt när samtliga medlemmar godkänt denna förbundsordning.

Avsiktsförklaring för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands Väsby, Sollentuna

Sigtuna kommun, Upplands Väsby kommun, Sollentuna kommun, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting

Bakgrund

Sedan 1 januari 2004 är det möjligt för Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommuner och landsting att genom samordningsförbund bedriva finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet. Samordningsförbund är ett forum för myndigheterna att samverka inom rehabiliteringsområdet. Målgruppen utgörs av individer som bedöms av ha behov av rehabilitering från olika myndigheter för att uppnå egen försörjning.

Kommunerna Sigtuna, Upplands Väsby och Sollentuna samverkar redan idag med Försäkringskassan, Arbetsförmedling och Stockholms läns landsting för att finna gemensamma lösningar för individer med behov av samordnad rehabilitering för att uppnå egen försörjning. Finansiell samordning genom ett samordningsförbund ger de samverkande myndigheterna möjlighet att bygga mer strukturerade och hållbara samverkansformer. I välfärdsarbetet räcker inte alltid det traditionella samarbetet mellan kommuner, Arbetsförmedling, hälso- och sjukvård och Försäkringskassan utan nya metoder kan behöva prövas och inom ramen för ett samordningsförbund kan detta göras.

Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting, och kommunerna Sigtuna, Upplands Väsby samt Sollentuna ser samordningsförbundet som möjlighet till effektiv samverkan mellan myndigheter som i slutändan kan få positiv effekt för individens rehabilitering och möjlighet för att han/hon skall komma ut i arbetslivet/åter i arbetslivet.

Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands Väsby, Sollentunas uppgifter enligt förbundsordningen är att:

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna
3. finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser
4. besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder
6. upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning.

Samordningsförbundets uppgifter i övrigt

Samordningsförbundet verkar för nytänkande och flexibilitet genom att över tid anpassa insatser till nya grupper som är i behov av samordnad rehabilitering. Gemensamma behovsinventeringar och prioriteringar är viktiga utgångspunkter, vilket kan medföra att nya idéer prövas som kan leda till att nya verksamheter etableras. Det är individens behov/kommuninvånarnas behov som står i centrum.

Vision för samordningsförbundet

Insatser inom Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands Väsby, Sollentuna leder till egen försörjning och ett självständigt liv för den enskilde. Visionen förverkligas genom samverkan kring rehabiliterings- och arbetsmarknadsinsatser. Visionen är även att samverkan mellan medlemmarna sker med utgångspunkt i gemensam värdegrund.

Samordningsförbundets avsikt

Medlemmarna i samordningsförbundet strävar efter att nå samsyn om de berörda individernas behov så att individens rehabilitering sker sammanhållet. Medlemmarna strävar också mot samsyn gällande begreppet arbetsförmåga. Grundläggande vid alla insatser är att ge individen stöd utifrån sina egna förutsättningar. Individen har ett ansvar för sin egen rehabilitering, men myndigheternas effektiva samverkan kan utgöra ”möjliggörare” för att individen skall kunna tillgodogöra sig rehabilitering.

Ett aktivt ägarskap är en förutsättning för att pröva nya tillvägagångssätt samt utveckla nya metoder och arbetsformer.

Målgrupp

Målgruppen är personer i förvärvsaktiv ålder (16-64 år) som är i behov av samordade insatser, insatserna ska syfta till att deltagarna ska uppnå eller förbättra sin förmåga till förvärvsarbete. Samordningsförbundet har till uppgift att besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen, vilket kan innebär att fokusområden kan växla över tid. Prioriteringar inom målgruppen pågår kontinuerligt. Det är samtidigt viktigt att de insatser som samordningsförbundet finansierar har individens behov i fokus, medborgarnas behov ska styra vilka insatser som samordningsförbundet erbjuder.

Principer för insatser:

Inom ramen för finansiell samordning erbjuds olika typer av insatser i syfte att stärka den enskilde individens arbetsförmåga. Följande principer är vägledande för de insatser som samordningsförbundet finansierar.

- finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnade insatser
- villkoret för att få insatser inom ramen för finansiell samordning är att individen har behov av samordade insatser från minst två medlemmar
- individens delaktighet är en förutsättning
- förebyggande insatser för individer och definierade riskgrupper

Utgångspunkter för förbundets verksamhet

- organisationen är enkel med minimala administrativa kostnader
- en beredningsgrupp finns med representanter från varje förbundsmedlem
- ställningstagande till implementering i ordinarie verksamhet ska göras för varje insats
- varje insats/verksamhet skall ha tydlig styrning
- vid insatser/verksamheter skall man överväga om förbundet kan verka för samverkan med övriga samverkanspartner såsom näringslivet, brukarorganisationer och övriga myndigheter i det geografiska området för Sigtuna kommun, Upplands Väsby kommun och Sollentuna kommun

Utvärdering

- Resultatet av samordningsförbundets verksamhet skall följas upp och effekter utvärderas utifrån olika perspektiv.

Organisation

Samordningsförbund är en egen juridisk person som ägs av medlemmarna och som leds av en styrelse där varje förbundsmedlem är representerad. I samordningsförbundet Sigtuna, Upplands Väsby, Sollentuna kommer varje kommun ha en ordinarie och en ersättare var i styrelsen. Politiker är representanter för kommuner och landsting medan Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan representeras av tjänstemän.

Övrig organisering bestämmer förbundet själv, styrelsen har rätt att anställa den personal som behövs till förbundets verksamhet, till exempel en förbundschef. Förbundschefen verkställer styrelsens beslut och bereder ärenden till styrelsen.

Beredningsgrupp ingår inte i samordningsförbunds linjeorganisation utan utses av medlemmarna, gruppen utgörs av tjänstemän från varje medlem. Beredningsgruppen fungerar som en länk för att matcha insatser inom förbundet med de ordinarie verksamheterna. Beredningsgruppen är även ett stöd för förbundschefen vid förberedelser av förslag till styrelsen och förankring.

PROTOKOLLSUTDRAG 2/2016
§ 30

SAMMANTRÄDESDAG
2016-02-23

Ankom
Stockholms läns landsting
2016 -02- 24
Dnr LS 2016-0327

Justerat Anna Starbrink (L)
Dag Larsson (S)

Anslagsdatum 2016-02-24

§ 30 Inrättande av samordningsförbund för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner

HSN 1510-1140

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås inrättande av samordningsförbund för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-01-04
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna
Avsiktsförklaring Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

Yrkanden

Ordförande (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar att föreslå landstingsstyrelsen besluta att föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att fastställa till tjänsteutlåtandet bilagd föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att ställa sig bakom avsiktsförklaringen för det fortsatta arbetet

att utse ledamöter och ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att utse revisorer till styrelsen för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna startar sin verksamhet från och med 2016-09-01

att beslutet tas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbundet

att omedelbart justera beslutet.

Vid protokollet/rätt avskrivet intygas
Lykke Ask-Harborg

Expedieras:
Landstingsstyrelsen
Akten

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2016-01-04

HSN 1510-1140

Handläggare:
Barbro Hansson

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2016-02-23, P 11

Ankom
Stockholms läns landsting
2016 -02- 24
Dnr LS 2016-0327

Inrättande av samordningsförbund för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås inrättande av samordningsförbund för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-01-04
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna, bilaga 1
Avsiktsförklaring Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna, bilaga 2

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i sjukvårdsstyrelse norr.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar att föreslå landstingsstyrelsen besluta att föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att fastställa till tjänsteutlåtandet bilagd föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att ställa sig bakom avsiktsförklaringen för det fortsatta arbetet

att utse ledamöter och ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att utse revisorer till styrelsen för Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna

att Samordningsförbundet Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna startar sin verksamhet från och med 2016-09-01

att beslutet tas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbundet

att omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens motivering till förslaget
En permanent lag (SFS 2003:1210) om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet, gäller från och med den 1 januari 2004. Motivet för denna lag är att ge olika aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Behovsgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.
Lagstiftningen omfattar fyra parter: Försäkringskassa, Arbetsförmedling, kommun och landsting. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där parterna är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt finansiering för sitt ansvarsområde. Samordningsförbund är en form av offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassa/Arbetsförmedling ska bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och den kommun eller de kommuner som deltar med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

I Stockholms läns landsting finns för närvarande sex samordningsförbund: Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem, Samordningsförbundet Nacka, Samordningsförbundet Södertälje, Samordningsförbundet Värmdö, Samordningsförbundet Östra Södertörn som omfattar kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö samt Samordningsförbundet Södra Roslagen som omfattar kommunerna Täby och Österåker.

Från och med 1 mars 2016 planeras att Samordningsförbundet Stockholms stad startar och från och med den 1 maj 2016 planeras en utvidgning av Värmdö samordningsförbund med Nacka kommun samt i och med det en avveckling av Nacka samordningsförbund. Ärenden om detta behandlas i landstingsfullmäktige i början av 2016.

Ett arbete pågår också för att starta ett gemensamt samordningsförbund för Solna Stad och Sundbybergs stad. Dessutom finns intresse från Danderyds och Vaxholms kommuner att gå in i Samordningsförbundet Södra Roslagen.

Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner har under 2015 utrett frågan om samordningsförbund. Förstudier har genomförts i kommunerna om vilka målgrupper som finns och vilka insatser som genomförs idag för målgrupperna som kan vara aktuella för insatser inom ramen för finansiell samordning. Förstudierna har också kartlagt hur samverkansstrukturer ser ut idag mellan parterna. Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har deltagit i arbetet. Förstudierna visar på ett stort behov av att utveckla och effektivisera samverkan mellan parterna kring målgrupperna.

Förslaget innebär att ett gemensamt förbund bildas för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner. Ett förbund ger möjlighet till ett större utbud av tjänster för medborgarna, mer medel kan användas till insatser och de administrativa kostnaderna kan hållas nere. Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner samverkar redan idag i olika frågor och är därför positiva till att inrätta ett gemensamt förbund.

Befolkningsprognosen för kommunerna 2016 för personer 16-64 år är 29 267 för Sigtuna kommun, 27 245 för Upplands-Väsby kommun och 44 134 för Sollentuna kommun.

Ohälsotalen* varierar mellan kommunerna och 2014 var det för Upplands-Väsby kommun 27,7, för Sigtuna kommun 27,3 och för Sollentuna kommun 20,6. Genomsnittligt ohälsotal 2014 för Stockholms län var 22,0.

En arbetsgrupp bestående av representanter för de tre kommunerna, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har tagit fram förslag till förbundsordning och avsiktförklaring.

Avsiktsförklaring anger parternas övergripande viljeinriktning för samordningsförbundets verksamhet.

---

*Ohälsotal: är ett mått på antalet utbetalade ersättningsdagar från Försäkringskassan per person och år (för personer 16-64 år). Talet summerar utbetalade dagar för sjukpenning, rehabiliteringspenning samt sjukersättning och aktivitetsersättning och gäller för nettodagar.

Den föreslagna förbundsordningen följer de rekommendationer och stöd som Nationella rådet för finansiell samordning ger. I Nationella rådet ingår Sveriges kommuner och landsting (SKL), Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Förbundet har sex (6) medlemmar:

Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna var för sig.

Enligt föreslagen förbundsordning ska styrelsen bestå av sex (6) ledamöter och sex (6) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare.

På tjänstemannanivå finns en lednings-/beredningsgrupp med representanter från kommunerna, Stockholms läns landsting, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Landstinget representeras av hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

Förbundsordning och avsiktsförklaring framgår i bilagor.

Förbundsordningen har granskats av SLL Juridik och Försäkringskassans jurister.

Ekonomiska konsekvenser
Finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnade insatser av medverkande myndigheter och bör leda till effektivare insatser för att få personer till egen försörjning. Samordningsförbundet har även möjlighet att arbeta förebyggande vilket kan innebära att framtida kostnader kring samordningsförbundets målgrupper för medverkande myndigheter kan minska. Ett gemensamt förbund för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner innebär att samordningsförbundets budget kan användas mer effektivt för förbundets målgrupper och administrationen av förbundet blir mer kostnadseffektiv, där så stor andel som möjligt av samordningsförbundets medel används till insatser. Medel för samordningsförbundet finns avsatta i Budget 2016. I och med att samordningsförbund planeras för fler kommuner i länet förutsätts att utökade medel för samordningsförbunden avsätts i kommande års budgetar.

Konsekvenser för patientsäkerhet
I samordningsförbund samverkar sjukvård med Försäkringskassan, Arbetsförmedling och/eller kommuner kring personer med behov av rehabiliteringsinsatser från flera parter. Det bör leda till ett bättre omhändertagande och därigenom en ökad patientsäkerhet.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård
Idag finns samordningsförbund för alla kommuner i södra länet utom för Nykvarns kommun. I norra länet finns ett gemensamt samordningsförbund

för Täby och Österåkers kommuner. Den 1 mars 2016 planeras Samordningsförbundet Stockholms stad starta. Diskussioner pågår om att bilda förbund för Solna stad och Sundbybergs stad. Ett förbund för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna kommuner innebär att berörda målgrupper inom dessa kommuner också får tillgång till samordnande insatser.

Miljökonsekvenser
Beslutet föranleder inte någon särskild miljökonsekvensbedömning.

Barbro Naroskyin
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Olle Olofsson
Avdelningschef