Stockholms läns landsting

9

Utvidgning av Samordningsförbundet Södra Roslagen och namnändring till Samordningsförbundet Roslagen

HSN 1512-1444

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
Rehabilitering-Habilitering-Hjälpmedel
Sandra Möller

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-06-01

HSN 1512-1444

Hälso- och
sjukvårdsnämnden

Utvidgning av Samordningsförbundet Södra Roslagen och namnändring till Samordningsförbundet Roslagen

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås utvidgning av Samordningsförbundet Södra Roslagen till att förutom Täby och Österåker också omfatta kommunerna Danderyd, Norrtälje, Vallentuna och Vaxholm. Samtidigt görs en namnändring till Samordningsförbundet Roslagen.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande
Förslag till förbundsordning för Samordningsförbundet Roslagen

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i sjukvårdsstyrelse norr.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar föreslå landstingsstyrelsen att föreslå landstingsfullmäktige besluta

att utvidga Samordningsförbundet Södra Roslagen med kommunerna Danderyd, Norrtälje, Vallentuna och Vaxholm

att förbundet ska byta namn till Samordningsförbundet Roslagen

att godkänna förslag till ny förbundsordning för Samordningsförbundet Roslagen

att utse ledamöter och ersättare till förbundsstyrelsen i Samordningsförbundet Roslagen

att utse revisorer till Samordningsförbundet Roslagen

att förändringarna ska gälla från och med den 1 januari 2019 eller vid den senare tidpunkt då den nya förbundsordningen godkänts av samtliga medlemmar i det utökade samordningsförbundet.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund
Enligt lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser erhåller de fyra parterna kommuner, landsting, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Målgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där samtliga parter är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt på vilket sätt medlen som står till förfogande för den finansiella samordningen ska användas. Samordningsförbundet är en form av offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassa/arbetsförmedling ska bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och de kommuner som deltar bidrar gemensamt med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

Samordningsförbundet Södra Roslagen med kommunerna Täby och Österåker startade sin verksamhet den 7 maj 2014. Under 2017 bjöd Samordningsförbundet Södra Roslagen in övriga nordostkommuner att ingå i förbundet. Kommunerna Danderyd, Norrtälje, Vallentuna och Vaxholm fattade inriktningsbeslut att ingå i en utvidgning av förbundet. Samtidigt föreslås en namnändring till Samordningsförbundet Roslagen.

Syftet med utvidgningen är att tillhandahålla ett ökat utbud av tjänster för medborgarna i kommunerna och ytterligare effektivisera samordning mellan parterna. Utvidgningen syftar även till att skapa en organisation för samverkan som är anpassad till arbetsmarknaden och den geografiska närheten mellan kommunerna.

Förslag till förbundsordning för Samordningsförbundet Roslagen bifogas detta tjänsteutlåtande. Förslaget har granskats av SLL Juridik. För bildandet av samordningsförbundet Roslagen samt godkännande av förbundsordningen krävs att alla medlemmar fattar erforderliga beslut.

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtäljes deltagande i samordningsförbund
Stockholms läns landsting (SLL) och Norrtälje kommun skapade den 1 januari 2016 kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON). Kommunalförbundet är en myndighet med ansvar för att Norrtäljes invånare får sjukvård och omsorg, inklusive hälsofrämjande och förebyggande insatser. SLL har överlämnat ansvaret till KSON för primärvård och delar av Norrtäljebornas specialiserade vård. Norrtälje kommun har fullt ut lämnat ansvaret till KSON för bland annat stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och äldreomsorg. KSON driver även vård och omsorg i egen regi i det helägda Tiohundra AB.

Av lagen om finansiell samordning framgår att medlemmar i samordningsförbundet ska vara Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen samt minst en kommun och ett landsting. Ett kommunalförbund kan således inte vara medlem i ett samordningsförbund varför KSON inte själva kan söka medlemskap i samordningsförbundet. Avseende kommundelen kommer Norrtälje kommun att vara medlem i samordningsförbundet och för landstingsdelen kommer Stockholms läns landsting vara medlem.

I likhet med finansieringen av övriga förbund finansieras det utvidgade samordningsförbundet Roslagen genom hälso- och sjukvårdsnämndens budget, inklusive kostnaderna för landstingsdelen i Norrtälje, detta då det bedöms att uppdraget och medel avseende deltagande i samordningsförbund inte har ingått i medelstilldelningen till KSON. Samordningsförbundets verksamhet är ett komplement där de samverkande myndigheterna saknar ordinarie verksamhet. Därmed sker ingen dubbelfinansiering av uppdragen.

Det är av största vikt att KSON göras delaktig i samordningsförbundet gällande samverkan med de verksamheter som överlåtits till KSON att hantera.

Samordningsförbundet Roslagen föreslås ha nio (9) medlemmar: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Danderyd, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm och Österåker var för sig. Enligt föreslagen förbundsordning ska styrelsen bestå av nio (9) ledamöter och nio (9) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare. KSON ska vara adjungerad i samordningsförbundets styrelse samt ha en representant i samordningsförbundets beredningsgrupp.

På tjänstemannanivå finns en beredningsgrupp med representanter från kommunerna, Stockholms läns landsting, Försäkringskassan och

Arbetsförmedlingen samt KSON. Landstinget representeras av tjänstemän från Hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

Ekonomiska konsekvenser
Finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnande insatser av medverkande myndigheter och bör leda till effektivare insatser för att få personer till egen försörjning. Samordningsförbundet har även möjlighet att arbeta förebyggande vilket kan innebära att framtida kostnader kring förbundets målgrupper för medverkande myndigheter kan minska.

Stockholms läns landstings finansiering 2018 för samordningsförbundet Södra Roslagen uppgår till 875 tkr. Vid en utvidgning av förbundet bedöms kostnaden för år 2019 uppgå till cirka 1 500 tkr. Medel för samordningsförbundet Roslagen avsätts i Hälso- och sjukvårdsnämndens budget för år 2019.

I och med utvidgningen av samordningsförbundet, upphör Samordningsförbundet Södra Roslagen och medlen överförs till Samordningsförbundet Roslagen.

Konsekvenser för patientsäkerhet
I samordningsförbund samverkar hälso- och sjukvård med Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och kommunerna kring personer med behov av rehabiliteringsinsatser från flera parter. Detta bör leda till ett bättre omhändertagande och därigenom en ökad patientsäkerhet.

Konsekvenser för jämlik och jämställd vård
Idag finns samordningsförbund i alla kommuner i södra länet utom för Nykvarns kommun. Stockholms stad bildade ett samordningsförbund 2016. I norra länet finns samordningsförbund för Sigtuna, Upplands-Väsby och Sollentuna, samt från 1 juli 2018 ett samordningsförbund för Sundbyberg. Att samordningsförbundet Södra Roslagen (Täby och Österåker) utvidgas med kommunerna Danderyd, Norrtälje, Vallentuna och Vaxholm innebär att berörda målgrupper också inom dessa kommuner får tillgång till samordnade insatser.

Miljökonsekvenser
Beslutet föranleder inte någon särskild miljökonsekvensbeskrivning.

Administrativa konsekvenser

Deltagande i samordningsförbund innebär en arbetsinsats för de politiker och tjänstemän som deltar i samordningsförbundets arbete. I och med detta arbete uppfyller Stockholms läns landsting sin roll att samverka enligt Finsam-lagen. I övrigt bedöms inte förslaget ha några ytterligare administrativa konsekvenser.

Barbro Naroskyin
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Anna Ingmanson
Avdelningschef

Beslutet ska skickas till
Landstingsstyrelsens förvaltning

Godkänd av Barbro Naroskyin, 2018-06-01

Förbundsordning för Samordningsförbundet Roslagen

Samordningsförbundet Roslagen (nedan kallat samordningsförbundet) har inrättats med stöd av lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting och kommunerna Danderyd, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Österåker.

1 § Samordningsförbundets namn
Samordningsförbundets namn är Samordningsförbundet Roslagen.

2 § Samordningsförbundets säte
Samordningsförbundets säte är Österåkers kommun, Stockholms län.

3 § Samordningsförbundets medlemmar och parter
Samordningsförbundets har nio (9) medlemmar är: Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Stockholms läns landsting och kommunerna Danderyd, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Österåker.

Samordningsförbundet har fyra (4) parter: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommun (Danderyd, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Österåker).

4 § Samordningsförbundets ändamål
Samordningsförbundets ändamål är att inom det geografiska området som omfattar kommunerna Danderyd, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Österåker svara för en finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Stockholms läns landsting och berörda kommuner.

Samordningsförbundet är ett komplement till ordinarie verksamhet och ska bidra till att skapa en struktur så att samverkan mellan myndigheter fungerar över tid. Verksamheten ska främja metodutveckling och långsiktigt förstärka de ordinarie samverkansstrukturerna.

Syftet med samordningsförbund är att uppnå en effektivare användning av gemensamma resurser och underlätta samverkan mellan myndigheterna. Insatserna inom den finansiella samordningen ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och ska syfta till att uppnå eller förbättra en ökad förmåga av egen försörjning och utökade möjligheter till ett självständigt liv.

5 § Samordningsförbundets organisation
Samordningsförbundet ska ledas av en styrelse. Styrelsen ska bestå av nio (9) ledamöter och nio (9) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare. Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje är adjungerande i styrelsen.

Ledamöter och ersättare väljs första gången för tiden från och med förbundets bildande till och med den 31 december 2022. Därefter väljs ledamöter och ersättare för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det att val av fullmäktige i landsting och kommuner har ägt rum. Styrelsen utser bland sina ledamöter en ordförande och vice ordförande för den tid som styrelsen beslutar.

6 § Uppgifter och Beslutanderätt
Samordningsförbundet har till uppgift att:

1. Besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen.
2. Stödja samverkan mellan samverkansparterna.
3. Finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser.
4. Besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas.
5. Svara för uppföljning och utvärdering av beslutade insatser. De insatser som finansieras av förbundet ska registreras och följas upp via det för parterna gemensamma uppföljningssystemet SUS
6. Upprätta verksamhetsplan, budget och årsredovisning för förbundet.
7. Besluta om samordningsförbundets arbetsordning

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller i övrigt vidta åtgärder som innefattar myndighetsutövning eller tillhandahålla tjänster som är avsedda för enskilda.

Vid beslut om insats, budget och verksamhetsplan samt val av ordförande krävs kvalificerad majoritet med minst sju niondelar (7/9) av de röstberättigade ledamöterna.

Styrelsen får besluta att en ledamot eller ersättare i styrelsen eller en tjänsteman hos förbundet skall få besluta å förbundets vägnar i en viss grupp av ärenden enligt 10 § lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

7 § Personal
Förbundsstyrelsen kan utse en tjänsteman som ska leda arbetet inom samordningsförbundet enligt styrelsens anvisningar.

8 § Initiativrätt
En medlem i samordningsförbundet har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen. Revisorerna får väcka ärenden till styrelsen som rör granskningen av verksamheten i förbundet.

9 § Samråd
Styrelsen ska hålla förbundsmedlemmarna underrättade om planläggningen av samordningsförbundets verksamhet samt om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse.

Medlemsdialog kan initieras från medlem eller samordningsförbundet. Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

10 § Kungörelser
Samordningsförbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden anslås på de officiella anslagstavlorna hos kommunerna Danderyd, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Österåker samt Stockholms läns landsting.

11 § Andelar i tillgångar och skulder samt fördelning av kostnader
Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i samordningsförbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Fördelningen mellan medlemmarna är att Försäkringskassan bidrar med statens samlade andel, vilket är hälften (50 %) av medlen, Stockholms läns landsting en fjärdedel (25 %) samt kommunerna Danderyd, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Österåker bidrar gemensamt med en fjärdedel (25 %).

Kommunernas gemensamma fjärdedel (25 %) fördelas med en fast och rörlig avgift mellan medlemskommunerna. Den fasta avgiften beräknas utifrån en fjärdedel av kanslikostnad, som fastställs i det aktuella årets verksamhetsplan, som fördelas i lika delar över kommunerna Danderyd, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Österåker. Den resterande delen av kommunernas gemensamma fjärdedel kostnadsfördelas utifrån antalet innevånare i åldrarna 16 – 64 år per 31 december förevarande år.

12 § Insyn och styrning
Förbundsstyrelsen ska upprätta delårsuppföljningar med helårsprognos för verksamheten och ekonomin som skickas till medlemmarna. Förbundsstyrelsen ska också årligen i samband med bokslutet redovisa verksamhetens utfall för medlemmarna.

Samordningsförbundet får inte ingå borgen och inte heller sätta sig i skuld utöver vad som är sedvanliga krediter för verksamheten.

13 § Budget
Förbundsstyrelsen ska varje år upprätta en plan för samordningsförbundets verksamhet och ekonomi för de kommande tre åren. För det första av de tre åren ska styrelsen upprätta en preciserad årsbudget. Överskott eller underskott kan överföras till nästa verksamhetsår. Årsbudgeten ska också åtföljas av mål för verksamheten.

Förbundsstyrelsen fastställer senast den 30 november budgeten för nästkommande kalenderår. Förbundsstyrelsen ska dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budgeten. För första verksamhetsåret fastställs budgeten av medlemmarna i samband med att samordningsförbundet bildas.

Styrelsen ska årligen upprätta en årsredovisning. Detta utfall ska redovisas för medlemmarna tillsammans med revisionsberättelsen senast den 31 mars varje år.

14 § Revisorer och revision
Samordningsförbundets årsredovisning med räkenskaper samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. Godkännande av årsredovisning samt fråga om ansvarsfrihet ska prövas av respektive fullmäktige.

För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska Försäkringskassan utse en gemensam revisor. Stockholms läns landsting utser en egen revisor. Kommunerna Danderyd, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Österåker har en gemensam revisor. Österåkers kommun utser kommunernas gemensamma revisor. Revisorer utses i övrigt enligt bestämmelserna i 25 § lagen (2003:1 210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Revisorer väljs första gången för tiden från och med förbundets bildande till och med den 31 december 2022. Därefter väljs revisor för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det att val av fullmäktige i landstinget och kommuner har ägt rum. Uppdraget är slutfört när revisorerna under det femte året efter valet har avslutat granskningen av det fjärde årets verksamhet och avlämnat revisionsberättelsen. Mandatperioden för den av Statens utsedda revisor hanteras i särskild ordning. Vid revision tillämpas bestämmelserna i 26 § lagen (2003:1 210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

15 § Utträde
En medlem har rätt att efter skriftlig uppsägning utträda ur samordningsförbundet. Uppsägningstiden är två (2) år räknat från kommande årsskifte. Vid en medlems utträde upplöses samordningsförbundet och medlemmarnas ekonomiska mellanhavanden regleras enligt 11 § i denna förbundsordning.

16 § Likvidation och upplösning
Samordningsförbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens om det eller om en eller flera medlemmar utträder ut förbundet. Ett sådant beslut ska alltid föregås av ett samråd mellan ägarna. När samordningsförbundet trätt i likvidation ska skulderna betalas och egendomen avyttras. Därefter ska kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i 12 § i denna förbundsordning.

Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen. När styrelsen fullgjort sitt uppdrag ska den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Detta görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet som redovisar betalning av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen ska bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Samordningsförbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

17 § Tvister och överklagande
Tvister mellan samordningsförbundet och dess medlemmar ska avgöras vid allmän svensk domstol. Samordningsförbundets beslut kan, i enlighet med 28 § lag (2003:1210) om finansiell samordning för rehabiliteringsinsatser, överklagas av den som är medlem i en kommun eller i ett landsting som ingår i förbundet.

18 § Ersättning till ledamöter, ersättare och revisorer
Sammanträdesersättning utgår enligt nedan till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, tjänstgörande ersättare samt kommunernas och landstingets revisorer. För den revisor som Försäkringskassan utser betalas ersättning i särskild ordning. Ersättning utgår även för av styrelsen beslutat deltagande i kurser och konferenser.

Sammanträdesersättning:
- -sammanträde som överstiger 4 timme 3,00 % av basarvodet
- -sammanträde som understiger 4 timme 2,00 % av basarvodet

Ordföranden och vice ordföranden erhåller utöver sammanträdesarvodet följande årsarvode.
- -Ordförande 5 % av basarvodet per månad
- -Vice ordförande 2,5 % av basarvodet per månad

Basarvodet utgör 100 % av riksdagsledamöternas arvode per månad och justeras när deras arvoden förändras. Övriga ersättning som förlorad arbetsinkomst samt resekostnader följer Österåkers kommuns arvodesreglemente och principer för förtroendevalda.

19 § Arkivtillsyn
Kommunstyrelsen i Österåkers kommun ansvarar för tillsynen av att samordningsförbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (1990:782).

20 § Förbundets bildande
Samordningsförbundets anses bildat den 1 januari 2019 eller vid en senare tidpunkt när samtliga medlemmar godkänt denna förbundsordning.