Landstingsstyrelsen

Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET

SÄRSKILT UTTALANDE
2018-04-10

Ärende 26
LS 2017-1197

**Angående policy för inköp**

Det finns fortfarande betydande oklarheter kring förslaget till inköpspolicy. SLSO och Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har tidigare varnat för risken att policyn kan leda till minskad samordning – vilket i sin tur kan komma att öka den totala administrativa bördan för landstinget. Likaså risken för att det också drabbar effektiviteten i upphandlingsverksamheten. Policyn innehåller också oklarheter kring vem var beslut fattas och vem som bär ansvar.

Nu har policyn reviderats men vi anser att det fortsatt kvarstår orosmoln. Vilka ändringar som gjorts och motivering saknas. Vi tycker att både vikten av utvärdering av upphandlingar och planeringen inför att en upphandling genomförs måste förbättras.

Om inte bristerna som påtalats åtgärds på ett fullgott sätt finns risken att policyn gör att kategoristyrning kommer att bli svårt att uppnå. Det framgår i policyn att upphandlingar ska ske på ett affärsmässigt vis med att detta ska utvecklas i de kommande riktlinjerna. Så länge det inte finns några riktlinjer så är vår uppfattning att upphandlingar riskerar att vara allt decentraliserat och att riktlinjerna därför måste fram snabbt.

LANDSTINGSSTYRELSEN

SÄRSKILT UTTALANDE
2018-04-10

miljöpartiet de gröna

Ärende 26
LS 2017-1197

## Policy för inköp

Miljöpartiet välkomnar att det pågår ett arbete med att göra landstinget till en bättre upphandlings- och inköpsorganisation. Men vi befarar att denna policy, tvärtemot intentionerna, kommer att leda till sämre samordning och att upphandlingsorganisationerna på dotterbolagen kommer att växa sig större. Även i motsats med avsikterna i arbetet med ett "effektivare landsting" kan denna policy innebära att vi får fler personer som gör samma saker. Alltså att vi får fler dubbelkompetenser. Det innebär onödiga kostnader och skapar onödigt arbete. Vi hade hellre sett att alliansen införde en samlad upphandlingsorganisation för hela Stockholms läns landsting. Mer samordning av upphandlingar ger kostnadseffektivitet.

SLSO instämmer i våra farhågor och skrev i sitt svar på remissversionen av policyn "att överlåta samordningsansvaret till bolag/nämnd kan leda till att samordning inte sker utan samma/liknande upphandlingar utförs hos respektive part. Kategoristyrning blir svår att uppnå. " Det tror vi också. Vi vill hellre se att landstinget använder sin storlek för att uppnå bästa möjliga affärsmässighet. Det kräver att så många upphandlingar som möjligt samordnas. Inte att ansvar decentraliseras ännu mer.

Vi har i "Motion av Tomas Eriksson (MP) m.fl. angående ny upphandlingsorganisation" dragit upp viktiga åtgärder för att göra landstinget till en bättre upphandlare. Det handlar om, som nämnt ovan, att införa en samlad upphandlingsorganisation men också om att införa en samlad varuförsörjningsstrategi, att förbättra kravställande vid upphandlingar, minska mängden inköp utanför upphandlade avtal och minska antalet upphandlade produkter samt om förbättrad uppföljning. Vi hoppas att alliansen i nästa steg säkerställer att dessa förslag på åtgärder tas i beaktande.

Vi kommer inte att delta i beslutet idag då det inte är klart att denna policy kommer att leda till bättre upphandlingar. Vi tycker också att det är av största vikt att upphandlingar inte ligger på sidan av den politiska organisationen. Att utföra upphandlingar är i princip vår nyckelverksamhet och upphandlingar bör ha stor demokratisk förankring. Vi kommer att bevaka så att viktiga upphandlingsbeslut fattas av politiska organ och att inte för många eller för stora upphandlingsbeslut delegeras till tjänstepersoner eller bolagsstyrelser.

Centrala samverkansgruppen

UTDRAG FRÅN
MINNESANTECKNINGAR
2018-03-28

LS 2017-1197

Utdrag ur minnesanteckningarna förda vid möte med centrala samverkansgruppen den 28 mars

Punkt 3

**Slutbehandling av policy för inköp Stockholms läns landsting**
**LS2017-1197**

Centrala samverkansgruppen har tagit del av landstingsdirektörens tjänsteutlåtande LS 2017 - 1197 policy för inköp Stockholms läns landsting, med bilagor.

På Centrala samverkansgruppens möte den 7 februari lämnades muntlig information i ärendet. På dagens möte föredrog Henrik Normark, SLL Styrning och Strategi och Ragna Forslund tf direktör SLL upphandling, ärendet och svarade på frågor.

Skriftliga synpunkter från Saco biläggs minnesanteckningarna.

Arbetsgivaren konstaterar att ärendet härmed är slutbehandlat.

Vid protokollet
Anna Singman

*Exp*.
Akten
Landstingsstyrelsen

Centrala Sacorådet
Stockholm läns landsting 2018-03-30

# Sacos synpunkter på förslag till policy för inköp, LS 2017-1197.

Saco ser att förslaget efter remisshantering har omarbetats något men det föreligger alltjämt en stor osäkerhet kring effekter av förslaget. Vi instämmer i HSF remissvar om att organisation påverkar förutsättningarna för att bedriva en effektiv inköpsverksamhet.

Därför anser vi att en riskbedömning är nödvändig för att belysa effekterna och eventuella justeringar. De möjliga effekter som vi ser är:

- Svårigheter att dimensionera personalen både på lokal och central inköpsfunktion. Oklart vad ”långsiktig” innebär när det gäller beslut om var samordnade upphandlingar ska hanteras. Vi ser en uppenbar risk att den totala administrativa bördan för landstinget som helhet kommer att öka pga otydlighet i planeringsförutsättningarna.
  Hur ska nämnda process koordineras med personalplanering på lokal och central nivå?
- Står i policyn ”god framförhållning”, vad betyder det?
- Kostnadsmässigt. SLL Upphandling är idag en ”fri nyttighet” för förvaltningar och bolag. I förslaget upphör den fria nyttigheten. Av remissvaren framgår att flera förvaltningar tror att de kommer få ett tillskott för att hantera ev. ökade kostnaden, så uppfattar inte vi det. Vilka effekter på användandet av den centrala inköpsfunktionen får det? Dessutom omfördelning av kostnader för inköp från central till lokal nivå om samordnade upphandlingar inte ska hanteras på central nivå längre?
- Kravet på att det ska finnas en inköpsansvarig person på alla förvaltningar och bolag innehåller naturligtvis krav på att denne person har kompetens inom området. Detta är ytterligare en faktor som kommer bli kostnadsdrivande.
- Inköp är en strategisk viktig del av verksamheten med direkt koppling till kostnader. Alltså är det även en maktfråga som kan få icke önskvärd effekt utifrån ett koncernperspektiv.

Saco ser god kompens, samordning och kategoristyrning som framgångsfaktorer för inköpsverksamheten. God kompetens innefattar god kompetens inom lagstiftningen, affärsmässighet och produkten/tjänsten som ska köpas.

Det finns ett behov av att se policyn tillsammans med riktlinjer för att få en helhetsbild. Det är olyckligt att riktlinjerna inte antas tillsammans med policyn.

För Centrala Sacorådet

Yvonne Dellmark. Ordförande Kristina Ullskog, vice ordförande