Stockholms läns landsting

FÖRSLAG 2015:49

LS 2015-0643

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Bildande av Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg

§ 180
Bildande av Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg
LS 2015-0643

Ärendebeskrivning

Förslag om att bilda Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg för att administrera och sköta uppdraget med ambulansflygverksamheten och överta befintligt samverkansavtal mellan de 21 landstingen och Västerbottens läns landsting från den 1 januari 2016.

Beslutsunderlag

Tillförordnande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 7 augusti 2015
Förslag till förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg
Förslag till samverkansavtal mellan Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg och Västerbottens läns landsting
Preliminär budget för 2016 samt kalkyl för 2017 och 2018
Fördelningsmodell Svenskt ambulansflyg
Fördelning av andelskapital utifrån folkmängd i riket
Sammanställning över remissvar
Hälso- och sjukvårdsförvaltingens tjänsteutlåtande den 22 maj 2015
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 2 juni 2015

Förslag och yrkande

På sammanträdet föreligger landstingsrådsberedningens förslag i skrivelse den 19 augusti 2015.

Landstingsstyrelsens beslut

Landstingsstyrelsen beslutar enligt landstingsrådsberedningens förslag föreslå landstingsfullmäktige besluta

att bilda kommunalförbund tillsammans med övriga landsting/regioner i Sverige: Region Skåne, Landstinget Blekinge, Region Kronoberg, Landstinget i Kalmar län, Region Östergötland, Region Jönköping, Region Halland, Västra Götalandsregionen, Region Örebro, Landstinget i Värmland, Landstinget Västernorrland, Landstinget Västmanland, Landstinget i Sörmland, Landstinget Dalarna, Region Gävleborg, Region Gotland, Stockholms läns landsting, Landstinget i Uppsala län, Region Jämtland/Härjedalen, Västerbottens läns landsting, Norrbottens läns landsting

att godkänna förslag till förbundsordning

att godkänna samverkansavtalet mellan förbundet och Västerbottens läns landsting om det medicinska ansvaret och att Västerbottens läns landsting därefter tecknar samverkansavtal med berörda landsting

att inbetala andelskapitalet per den 5 januari 2016 i enlighet med bilaga till tillförordnande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande

att godkänna preliminär budget som ställs till förbundets förfogande enligt bilaga till tillförordnande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande

att inbetala 20 procent av förbundets fasta kostnader för preliminär budget per den 5 januari 2016 enligt bilaga till tillförordnande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande

att uppdra till Samverkansnämnden Stockholm-Gotland att nominera ledamot till förbundets styrelse.

Beslutsexpediering:
Landstingsfullmäktige
Akt

Stockholms läns landsting

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2015-08-19

LS 2015-0643

Landstingsstyrelsen

Bildande av Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg

Föredragande landstingsråd: Marie Ljungberg Schött

Ärendebeskrivning

Förslag om att bilda Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg för att administrera och sköta uppdraget med ambulansflygverksamheten och överta befintligt samverkansavtal mellan de 21 landstingen och Västerbottens läns landsting från den 1 januari 2016.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att bilda kommunalförbund tillsammans med övriga landsting/regioner i Sverige: Region Skåne, Landstinget Blekinge, Region Kronoberg, Landstinget i Kalmar län, Region Östergötland, Region Jönköping, Region Halland, Västra Götalandsregionen, Region Örebro, Landstinget i Värmland, Landstinget Västernorrland, Landstinget Västmanland, Landstinget i Sörmland, Landstinget Dalarna, Region Gävleborg, Region Gotland, Stockholms läns landsting, Landstinget i Uppsala län, Region Jämtland/Härjedalen, Västerbottens läns landsting, Norrbottens läns landsting

att godkänna förslag till förbundsordning

att godkänna samverkansavtalet mellan förbundet och Västerbottens läns landsting om det medicinska ansvaret och att Västerbottens läns landsting därefter tecknar samverkansavtal med berörda landsting

att inbetala andelskapitalet per den 5 januari 2016 i enlighet med bilaga

att godkänna preliminär budget som ställs till förbundets förfogande enligt bilaga

att inbetala 20 procent av förbundets fasta kostnader för preliminär budget per den 5 januari 2016 enligt bilaga

att uppdra till Samverkansnämnden Stockholm-Gotland att nominera ledamot till förbundets styrelse.

Landstingsrådsberedningens motivering

Efter att Hälso- och sjukvårdsnämnden den 13 februari 2014 beslutat att delta i en nationell samordnad upphandling av luftburen ambulanssjukvård med flygplan, tecknades ett samverkansavtal mellan de landsting som ingår i upphandlingen. Samtliga regioner och landsting i Sverige har nu kommit överens om att bilda Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg.

Ett kommunalförbund kommer att förenkla både samverkan och uppföljning för att tillgodose de behov av ambulansflyg som finns. Det finns delar i förslaget till förbundsordning där landstingets synpunkter inte beaktades. Dock bedömer landstinget att dessa inte utgör ett hinder för samverkan.

Det är också oklart ifall Karolinska Universitetssjukhuset, som tidigare avstått från nationellt samordnade upphandlingar av ambulansflyg, ska omfattas av kommunalförbundets ansvar från starten. Dialogen med ansvariga på Karolinska bör därför fortsätta.

Beslutsunderlag

Tillförordnande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 7 augusti 2015
Förslag till förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg
Förslag till samverkansavtal mellan Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg och Västerbottens läns landsting
Preliminär budget för 2016 samt kalkyl för 2017 och 2018
Fördelningsmodell Svenskt ambulansflyg
Fördelning av andelskapital utifrån folkmängd i riket

SKRIVELSE
2015-08-19

LS 2015-0643

Sammanställning över remissvar
Hälso- och sjukvårdsförvaltingens tjänsteutlåtande den 22 maj 2015
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 2 juni 2015

Torbjörn Rosdahl

Marie Ljungberg Schött

Carl Rydingstam

Landstingsstyrelsens förvaltning
Landstingsdirektörens stab

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2015-08-07

LS 2015-0643

Handläggare:
Clara Wahren

Ankom
Stockholms läns landsting
2015 -08- 11
Dnr LS 2015-0643
Rote I V

Landstingsstyrelsen

Bildande av Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg

Ärendebeskrivning

Förslag om att bilda Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg för att administrera och sköta uppdraget med ambulansflygverksamheten och överta befintligt samverkansavtal mellan de 21 landstingen och Västerbottens läns landsting från den 1 januari 2016.

Beslutsunderlag

Tillförordnande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 7 augusti 2015
Förslag till förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg
Förslag till samverkansavtal mellan Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg och Västerbottens läns landsting
Preliminär budget för 2016 samt kalkyl för 2017 och 2018
Fördelningsmodell Svenskt ambulansflyg
Fördelning av andelskapital utifrån folkmängd i riket
Sammanställning över remissvar
Hälso- och sjukvårdsförvaltingens tjänsteutlåtande den 22 maj 2015
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 2 juni 2015

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att bilda kommunalförbund tillsammans med övriga landsting/regioner i Sverige: Region Skåne, Landstinget Blekinge, Region Kronoberg, Landstinget i Kalmar län, Region Östergötland, Region Jönköping, Region Halland, Västra Götalandsregionen, Region Örebro, Landstinget i Värmland, Landstinget Västernorrland, Landstinget Västmanland, Landstinget i Sörmland, Landstinget Dalarna, Region Gävleborg, Region Gotland, Stockholms läns landsting, Landstinget i Uppsala län, Region Jämtland/Härjedalen, Västerbottens läns landsting, Norrbottens läns landsting

att godkänna förslag till förbundsordning

att godkänna samverkansavtalet mellan förbundet och Västerbottens läns landsting om det medicinska ansvaret och att Västerbottens läns landsting därefter tecknar samverkansavtal med berörda landsting

att inbetala andelskapitalet per den 5 januari 2016 i enligt med bilaga

att godkänna preliminär budget som ställs till förbundets förfogande enligt bilaga

att inbetala 20 procent av förbundets fasta kostnader för preliminär budget per den 5 januari 2016 enligt bilaga

att uppdra till Samverkansnämnden Stockholm-Gotland att nominera ledamot till förbundets styrelse.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
För att på bästa sätt täcka behovet av ambulansflyg har samtliga regioner och landsting i Sverige kommit överens om att bilda Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg. Förslaget är att kommunalförbundet övertar befintligt samverkansavtal från den 1 januari 2016 för att ordinarie driftsstart ska kunna ske i början av år 2018.

Frågan har beretts i olika steg internt i landstinget och i politiska och tjänstemannagrupperingar med de tänkta medlemmarna.

Bakgrund
Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade den 13 februari 2014 om att delta i en nationell samordnad upphandling av luftburen ambulanssjukvård med flygplan (HSN 1310-1144). Beslutet innebär att ett samverkansavtal tecknas mellan de landsting som beslutat att ingå i nationell gemensam upphandling och Västerbottens läns landsting, VLL, rörande upphandlade tjänster avseende ambulanssjukvård med flygplan. Enligt avtalet ansvarar VLL för praktisk drift av den landstingsdrivna verksamheten och avtalsförvaltning gentemot flygoperatören.

Karolinska Universitetssjukhuset har tidigare, beträffande några av sjukhusets verksamheter avstått från att delta i den nationella samordnade upphandlingen av ambulansflyg. Det är i nuläget oklart om dessa

verksamheters behov av ambulansflyg ska omfattas av kommunalförbundets ansvar från starten.

Efter remiss från Styrgruppen för luftburen ambulanssjukvård beslutade landstingsstyrelsen den 14 oktober 2014 (LS 1407-0832) att avge yttrande över utkast till förbundsordning. Flertalet av synpunkterna i yttrandet har beaktats i det nu föreliggande förslaget till förbundsordning. Vissa av landstingets synpunkter har dock inte fullt ut beaktats. Det gäller bland annat önskemål om att stryka en formulering om att det ska ankomma på kommunalförbundet att följa utvecklingen av ambulanshelikopter-verksamheten i Sverige. Dessutom har det nu föreliggande förslaget till förbundsordning inte tagit hänsyn till landstingets önskemål om att kommunförbundets beslut om avtal av större dignitet eller större investeringar först ska underställas samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige. Enligt det nu föreliggande förslaget kan sådana beslut fattas med enkel majoritet i förbundsfullmäktige.

Överväganden
Det förslag som ligger för beslut är ett resultat av förhandlingar mellan de tänkta medlemmarna i kommunalförbundet.

Förvaltningen ser stora fördelar med att genom ett kommunalförbund samverka för att på bästa sätt tillgodose de behov av ambulansflyg som finns. Förslaget till förbundsordning, inklusive modellen för andelskapital, är bra. De skrivningar i förbundsordningen som inte är i enlighet med landstingets synpunkter vid remissrundan är inte sådana att de inte kan accepteras.

För förvaltningen är det speciellt viktigt att kommunalförbundets verksamhet enbart ska innefatta ambulansflyg med flygplan, inte ambulanshelikoptrar. Att kommunalförbundet får i uppdrag att följa utvecklingen avseende ambulanshelikopterverksamheten i Sverige ställer sig förvaltningen dock bakom.

Förvaltningen bedömer inte heller att möjligheten till majoritetsbeslut i förbundsfullmäktige utgör hinder för att godkänna förbundsordningen.

För det fall någon eller några delar av landstingets behov av ambulansflygtransporter inte kommer att omfattas av kommunalförbundets uppdrag bör ytterligare diskussioner kring kostnadsfördelningen tas.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Förvaltningen gör samma bedömning av de ekonomiska konsekvenserna som hälso- och sjukvårdsförvaltningen gjort.

Nuvarande kostnad för transporter med ambulansflyg i landstinget uppgår till cirka 12 miljoner kronor per år. Denna kostnad kommer att ersättas av kostnaden för beställningar av ambulansflyg genom kommunalförbundets ambulansflygverksamhet när denna startar sin verksamhet år 2018.

För år 2016 blir landstingets kostnader för medverkan i kommunalförbundet enligt den fördelningsmodell som redovisats 0,6 miljoner som utgörs av upparbetade uppstarts- och projektledningskostnader. Därutöver tillkommer inbetalning med 2,2 miljoner i form av andelskapital.

För år 2017 kommer kostnaderna att öka med anledning av ökade uppstartskostnader. För landstingets del uppskattas beloppet till 1,6 miljoner kronor.

Från och med år 2018, när kommunalförbundet beräknas starta sin verksamhet i full skala, beräknas de fasta kostnaderna uppgå till 3,1 miljoner årligen för landstinget.

Därutöver tillkommer kostnader som ska täcka investeringskostnader för flygplan, drift av flygplanen och kostnader för basering. En uppskattning som gjorts i projektet är att priset per flygtimme kan komma att bli väsentligt lägre än det pris som landstinget betalar idag, 35 000 kronor per flygtimme.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.

Henrik Gaunitz
Tillförordnad landstingsdirektör

Anne Rundquist
Chefjurist

Förbundsordning för Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg

1 § Namn och säte

Kommunalförbundets namn är Kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg.
Förbundet har sitt säte i Umeå.

2 § Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är landsting och regioner i Sverige enligt nedan. Stockholms läns landsting, Landstinget i Uppsala län, Landstinget Sörmland, Region Östergötland, Region Jönköping, Region Kronoberg, Landstinget i Kalmar län, Region Gotland, Landstinget Blekinge, Region Halland, Västra Götalandsregionen, Landstinget i Värmland, Region Örebro, Landstinget Västmanland, Landstinget Dalarna, Landstinget Gävleborg, Landstinget Västernorrland, Region Jämtland Härjedalen, Västerbottens läns landsting, Norrbottens läns landsting, Region Skåne.

3 § Ändamål, uppgifter

Förbundets ändamål är att för medlemmarnas räkning tillhandahålla ambulansflyg.

Förbundets syfte är att effektivisera ambulansflyg för att öka patientnyttan och patientsäkerheten genom samordning av gemensamma resurser.

Det ankommer därvid på förbundet att bland annat:

- upphandla och samordna flygambulanstjänst,
- upphandla, äga och finansiera egna ambulansflygplan,
- samordna beställningar och genomförande av flygambulanstjänst genom tillhandahållande av flygcentral,
- samordna och effektivisera inköp och drift av medicinteknisk utrustning,
- tillhandahålla sjukvårdspersonal, samt
- i övrigt följa därmed sammanhängande frågor för utveckling av den luftburna ambulanssjukvården i Sverige samt följa utvecklingen avseende ambulanshelikopterverksamheten i Sverige.

4 § Organisation

Förbundet är ett kommunalförbund med förbundsfullmäktige och förbundsstyrelse, nedan kallat fullmäktige respektive styrelsen.

5 § Förbundsfullmäktige

Fullmäktige ska bestå av medlemmar i enlighet med §2. Varje medlem väljer en ordinarie ledamot och en ersättare som representant i fullmäktige.

Ordinarie fullmäktige sammankallas minst två gånger per år.

Fullmäktige ska besluta i följande ärenden:

- mål och riktlinjer för verksamheten,
- förbundets årliga budget,
- val av ledamöter och ersättare i styrelsen,
- val av revisorer och revisorssuppleanter,
- årsredovisning och ansvarsfrihet.

Ledamöter och ersättare väljs för en mandatperiod om fyra år räknat från och med den 1 april efter ett valår. När val av ledamöter och ersättare sker första gången ska det avse tiden från den 1 januari 2016 till den 1 april 2019.

Fullmäktige ska vid sitt första sammanträde under mandatperioden bland sina ledamöter utse en ordförande och två vice ordförande för resten av mandatperioden.

Vid förfall av en ledamot i fullmäktige ska denne alltid ersättas av en förtroendevald från den medlem som valt ledamoten.

Fullmäktige avgör om andra än ledamöter ska ha yttranderätt vid fullmäktiges sammanträden enligt kommunallagen kap 5 § 21.

6 § Beslut i Fullmäktige

Beslut i fullmäktige fattas med enkel majoritet.

Beslut om kommunalförbundets budget fattas med kvalificerad majoritet som är 2/3 av antalet avgivna röster.

7 § Arvodesbestämmelser

Arvoden till och andra ekonomiska förmåner till ledamöter och ersättare i fullmäktige och styrelsen samt till revisorerna och revisorssuppleanter ska bestämmas enligt de ersättningsregler som gäller för förtroendevalda i det landsting där kommunalförbundet har sitt säte.

8 § Styrelse

Fullmäktige utser för samma mandattid som för fullmäktige en styrelse. Styrelsen ska bestå av minst sju ledamöter och sju ersättare. Varje sjukvårdsregion ska vara representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Lagen om proportionellt valsätt ska inte tillämpas vid val till styrelsen.

Styrelsen är ställföreträdare för fullmäktige i de ärenden där fullmäktige inte ska besluta enligt ovan.

Styrelsen utser firmatecknare och beslutsattestanter för kommunalförbundet. Styrelsen utser en förbundschef som har att leda verksamheten inom kommunalförbundet enligt styrelsens anvisningar.

Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande.

Närvaro- och yttranderätt för utomstående vid styrelsens sammanträden avgörs av styrelsen enligt kommunallagen kap 6 § 19.

9 § Revisorer

Kommunalförbundet ska ha två revisorer och två revisorssuppleanter för granskning av förbundets verksamhet. Revisorerna väljs för samma mandatperiod som ledamöterna och ersättarna i fullmäktige.

Revisorerna ska avge revisionsberättelse till fullmäktige som beslutar om ansvarsfrihet för styrelsen. Denna ska också lämnas till varje förbundsmedlems fullmäktige senast före april månads utgång.

10 § Initiativrätt

Ärenden i fullmäktige får väckas av:

- ledamot i fullmäktige,
- styrelsen, samt
- förbundsmedlem genom framställan av landstingsfullmäktige eller landstingsstyrelsen.

11 § Kungörelser och tillkännagivanden

Kommunalförbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på kommunalförbundets officiella anslagstavla. Västerbottens läns landsting officiella anslagstavla är officiell anslagstavla för kommunalförbundet.

Tid och plats för budgetsammanträde ska kungöras på samtliga medlemmars officiella anslagstavlor samt på kommunalförbundets web-sida.

12 § Andelskapital

Varje medlem tillskjuter en (1) svensk krona per landstingsinvånare som andelskapital vid kommunalförbundets bildande. Kvotvärdet av detta ger medlemmens andel i kommunalförbundet.

13 § Andel i tillgångar och skulder

Förbundsmedlemmarna har vid varje tidpunkt andel i kommunalförbundets tillgångar och skulder i förhållande förbundsmedlemmens andel av andelskapitalet.

Fördelningsgrunden gäller även för täckande av brist om förbundet skulle sakna medel att betala sina skulder i verksamheten samt vid skifte av förbundets behållna tillgångar eller skulder som föranleds av förbundets upplösning.

14 § Kostnadstäckning

Kommunalförbundets årliga kostnader ska minst täckas av årets intäkter.

Kommunalförbundet ska debitera medlemmarna för utförda tjänster enligt självkostnadsprincipen.

Om årets kostnader inte täcks enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas mellan förbundets medlemmar procentuellt i relation till värdet av nyttjade tjänster under året.

15 § Lån, borgen mm

Förbundet får uppta lån upp till ett belopp om sexhundramiljoner kronor (600 000 000 kronor)

Kommunalförbundet får inte uppta lån utöver 600 000 000 SEK, teckna borgen, garantier eller andra ansvarsförbindelser utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

Kommunalförbundet får inte bilda bolag, förvärva andelar i bolag, förvärva fast egendom eller motsvarande utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

16 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet

Medlemmarna i kommunalförbundet, genom sina respektive styrelser, har rätt till insyn i kommunalförbundet.

Förbundet ska löpande tillställa förbundsmedlemmarna rapport om verksamhetens ekonomi och utveckling. Styrelsen ska, efter samråd med medlemmarna, fastställa en tidplan för förbundets arbete med budget, uppföljning av ekonomi och verksamhet, delårsrapporter och bokslut.

Styrelsen ska därutöver avlämna de rapporter över verksamheten som medlem i förbundet efterfrågar. Styrelsen svarar också, på eget initiativ, för att informera medlemmarna i förbundet om principiella händelser eller andra händelser av större vikt för förbundet eller någon av dess medlemmar. Innan beslut tas om avtal av större dignitet eller större investeringar ska samråd ske med samtliga förbundsmedlemmar.

Om förbundsmedlemmarna inte är överens om avtal av större dignitet eller större investeringar ska beslut om dessa fattas med enkel majoritet i fullmäktige.

17 § Budget – årsredovisning

Fullmäktige ska årligen fastställa budget för förbundet. Budgeten ska innehålla en plan för såväl verksamheten och ekonomin under budgetåret som ekonomin under den kommande treårsperioden.

Förbundet ska samråda med förbundsmedlemmarna om budgetförslaget enligt plan för budgetarbetet och senast en månad före fullmäktiges sammanträde. Budgeten ska fastställas senast den 30 september före verksamhetsåret.

Budgetförslaget ska vara tillgängligt för allmänheten enligt vad som stadgas i kommunallagen. Tid och plats för budgetsammanträdet ska kungöras på kommunalförbundets officiella anslagstavla och samtliga medlemmars officiella anslagstavlor.

Fullmäktige ska varje år upprätta bokslut/årsredovisning per den 31 december.

Prisberäkningsmodell för debitering av medlemmarna för utförda tjänster fastställs årligen i budgeten.

Fördelningsmodell av kommunalförbundets fasta kostnader (administration, koordineringscentral, medicinsk teknik och egna sjuksköterskor mm) finns i bilaga 1. (tillägg) Den kostnad som ska fördelas samt takbeloppet fastställs årligen i samband med budgetbeslutet för kommunalförbundet.

Fastställd budget ska publiceras på kommunalförbundets web-sida.

18 § Förbundskansli

Förbundet ska ha ett kansli med uppgift att under förbundsstyrelsen sköta förbundets administration och förbundets löpande verksamhet. Förbundskansliet har kontor i Umeå.

19 § Uppsägning och utträde

Kommunalförbundet är bildat på obestämd tid. En förbundsmedlem har rätt att utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande medlemmen bestäms i en överenskommelse mellan samtliga förbundsmedlemmar. Den ekonomiska regleringen ska ske utifrån de andelar i förbundets samlade tillgångar och skulder som gäller det år då medlemmen utträder ur förbundet, om inte annat avtalas mellan förbundsmedlemmarna.

De kvarvarande medlemmarna antar de ändringar i förbundsordningen som behövs med anledning av utträdet.

20 § Likvidation och upplösning

Om medlemmarna inte kan enas om förutsättningarna för utträde när uppsägningstiden i 19 § är till ända, ska förbundet omedelbart träda i likvidation.

Likvidationen verkställs av styrelsen i egenskap av likvidator. Vid skifte av förbundets behållna tillgångar i anledning av likvidationen ska den i 11 § angivna fördelningsgrunden mellan medlemmarna tillämpas.

När förbundet har trätt i likvidation ska förbundets egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till pengar genom försäljning eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator ska styrelsen avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisning sker genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen ska fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen ska fogas styrelsens beslut om vilken av förbundets medlemmar som ska överta och vårda de handlingar som hör till förbundets arkiv.

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgetts samtliga förbundsmedlemmar, är förbundet upplöst.

21 § Tvister

Tvist mellan förbundet och en eller flera medlemmar ska, om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse, avgöras genom skiljeförfarande enligt lag (1999:116) om skiljeförfarande.

22 § Bildandet av förbundet

Förbundet är bildat när medlemmarnas fullmäktige har antagit förbundsordningen. Förbundet ansvarar för verksamheten enligt förbundsordningen från den 1 januari 2016.

23 § Ändringar av förbundsordningen

Ändringar eller tillägg till förbundsordningen ska antas av fullmäktige och fastställas av medlemmarnas landstingsfullmäktige.

2015-03-30

Samverkansavtal mellan Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg och Västerbottens Läns Landsting

§ 1 Parter

Föreliggande samverkansavtal har tecknats mellan Kommunalförbundet Svensk Ambulansflyg och Västerbottens Läns Landsting.

§ 2 Avtalets syfte

Avtalet ska tydliggöra ansvars- och rollfördelning mellan Kommunalförbundet och Västerbottens Läns Landsting.

§ 3 Grundprinciper för ambulansflygverksamheten

- Kommunalförbundet bedriver ambulansflygverksamheten med säte i Umeå.
- Västerbottens Läns Landsting förbinder sig att stödja kommunalförbundet både medicinskt och administrativt på sätt som regleras nedan.

§ 4 Parternas åtaganden

§ 4.1 Västerbottens Läns Landstings (VLL) uppgifter och ansvar

- VLL ska förse kommunalförbundet med sjuksköterskor utifrån fastställd bemanning, antingen från den egna organisationen eller från andra medlemmar.
- VLL svarar, efter samråd med övriga medlemmar, för kravspecifikation för medicinskteknisk utrustning i flygplanen.
- VLL svarar för administrativt stöd till kommunalförbundet i den mån inte kommunalförbundet har egna resurser. Det kan vara både direkta insatser som ekonomi- och löneadministration eller konsultativa insatser i form av exempelvis juridisk rådgivning eller upphandlingsstöd.

§ 4.2 Kommunalförbundets uppgifter och ansvar

- Kommunalförbundet är vårdgivare för verksamheten.
- Kommunalförbundet ersätter VLL eller annan medlem för de personalkostnader som uppkommer i samband med tjänstgöring åt kommunalförbundet.
- Kommunalförbundet ersätter VLL för administrativa tjänster som de ställer till kommunalförbundets förfogande.

- Kommunalförbundet svarar för eventuell specialutbildningen som krävs för att vårdpersonal ska kunna tjänstgöra inom ambulansflyget.

§ 5 Avtalstid och förändringar

Avtalet gäller tills vidare med en uppsägningstid av 12 månader.

Parterna ska under avtalstiden påtala behov av förändringar i avtalet. En uppföljning av avtalet ska ske inom tre år från ikraftträdandet.

För Kommunalförbundet:
2015-

……..
Förbundschef

För Västerbottens Läns Landsting:
2015-

……
Landstingsdirektör

Preliminär budget för 2016 samt kalkyl för 2017 och 2018, totalt	**2016**	**2017**	**2018**
Koordineringscentral		2884	
Uppstart			7613
Drift			
Sjukvårdspersonal		3149	
Uppstart			14815
Drift			
Medicinsk teknisk org.			
Uppstart			1584
Drift			
Administration	900		
Uppstart		1200	2000
Drift			
	5022		
Projektledn, central /västerbotten. 2013-15	1500	649	
Projketledning, västerbotten			
	7422	**7882**	**26012**
Totalt:			

Preliminär budget 2016 0m 20 % av de ordinarie fasta kostnaderna för egen regi verksamhet

	Fasta kostnader	**%-uell fördelning av FK**	**20 % av FK att inbetala 5 jan.**
Stockholm	3 150 000	12,11	**630 000**
Uppsala	915 327	3,52	**183 065**
Södermanland	420 000	1,61	**84 000**
Östergötland	1 215 260	4,67	**243 052**
Jönköping	210 000	0,81	**42 000**
Kronoberg	420 000	1,61	**84 000**
Kalmar	420 000	1,61	**84 000**
Gotland	224 113	0,86	**44 823**
Blekinge	350 000	1,35	**70 000**
Skåne	2 030 000	7,80	**406 000**
Halland	560 000	2,15	**112 000**
Västra Götaland	2 520 000	9,69	**504 000**
Värmland	210 000	0,81	**42 000**
Örebro	210 000	0,81	**42 000**
Västmanland	350 000	1,35	**70 000**
Dalarna	700 000	2,69	**140 000**
Gävleborg	560 000	2,15	**112 000**
Västernorrland	1 352 593	5,20	**270 519**
Jämtland	2 466 711	9,48	**493 342**
Västerbotten	2 897 186	11,14	**579 437**
Norrbotten	4 830 811	18,57	**966 162**
Summa:	26 012 001	100	**5 202 400**

Fördelningsmodell Svenskt ambulansflyg

Fördelningsmodell flygambulans - egenregidelen

Fast kostnad 26 012 000 Fullt år 2018

Landsting	Invånare 31.12.2014	45% 45 % av Fast kostnad fördelad utifrån innevånare	Yta km2	55% 55 % Fast kostnad fördelad utifrån yta	SUMMA Fast kostnad	Justerad fast kostnad utifrån tak 10 000 kr/flygtimma	Andel av fast kostnad	Antal flygtim (2012)	Kr/flyg-timma
Stockholms läns landsting	2 198 044	2 639 581	7 154	228 755	2 868 336	3 150 000	12%	315	10 000
Landstinget i Uppsala län	348 942	419 036	8 608	275 247	694 284	915 327	4%	126	7 264
Landstinget Sörmland	280 666	337 045	7 026	224 662	561 707	420 000	2%	42	10 000
Landstinget i Östergötland	442 105	530 914	12 224	390 872	921 786	1 215 260	5%	140	8 680
Landstinget i Jönköpings län	344 262	413 416	11 693	373 893	787 309	210 000	1%	21	10 000
Landstinget Kronoberg	189 128	227 119	9 385	300 093	527 212	420 000	2%	42	10 000
Landstinget i Kalmar län	235 598	282 924	11 637	372 102	655 026	420 000	2%	42	10 000
Region Gotland	57 255	68 756	3 166	101 235	169 992	224 113	1%	84	2 668
Landstinget Blekinge	154 157	185 124	3 039	97 174	282 298	350 000	1%	35	10 000
Region Skåne	1 288 908	1 547 820	11 302	361 390	1 909 210	2 030 000	8%	203	10 000
Region Halland	310 685	373 095	5 687	181 846	554 941	560 000	2%	56	10 000
Västra Götalandsregionen	1 632 012	1 959 846	28 779	920 231	2 880 077	2 520 000	10%	252	10 000
Landstinget i Värmland	274 691	329 870	21 789	696 720	1 026 590	210 000	1%	21	10 000
Örebro läns landsting	288 150	346 033	9 633	308 023	654 055	210 000	1%	21	10 000
Landstinget Västmanland	261 703	314 273	5 659	180 951	495 224	350 000	1%	35	10 000
Landstinget Dalarna	278 903	334 928	30 223	966 404	1 301 332	700 000	3%	70	10 000
Landstinget Gävleborg	279 991	336 235	19 629	627 652	963 887	560 000	2%	56	10 000
Landstinget Västernorrland	243 061	291 886	22 957	734 068	1 025 954	1 352 593	5%	258	5 243
Jämtlands läns landsting	126 765	152 229	53 753	1 718 794	1 871 023	2 466 711	9%	625	3 947
Västerbottens läns landsting	262 362	315 065	58 872	1 882 478	2 197 542	2 897 186	11%	388	7 467
Norrbottens läns landsting	249 987	300 204	105 205	3 364 011	3 664 215	4 830 811	19%	1 175	4 111
Summa	**9 747 375**	**11 705 400**	**447 420**	**14 306 600**	**26 012 000**	**26 012 000**		**4 007**	
	Källa: SCB Folkmängd 31.12 2014		Källa: SCB 20130228 land+ inlandsvatten+de fyra stora sjöarna exkl havsvatten ut till territorialgräns		exkl havsvatten ut till territorialgräns			Källa: Norrlandstingens egen info MatFribergs analys söder utifrån leverantörsinfo	

Fördelning av andelskapital utifrån folkmängd i riket 31.12-2014. 1),

	Folkmängd	Andelskapital, Kronor
Stockholm	2 198 044	2 198 044
Uppsala	348 942	348 942
Södermanland	280 666	280 666
Östergötland	442 105	442 105
Jönköping	344 262	344 262
Kronoberg	189 128	189 128
Kalmar	235 598	235 598
Gotland	57 255	57 255
Blekinge	154 157	154 157
Skåne	1 288 908	1 298 908
Halland	310 685	310 685
Västra Götaland	1 632 012	1 632 012
Värmland	274 691	274 691
Örebro	288 150	288 150
Västmanland	261 703	261 703
Dalarna	278 903	278 903
Gävleborg	279 991	279 991
Västernorrland	243 061	243 061
Jämtland	126 765	126 765
Västerbotten	262 362	262 362
Norrbotten	249 987	249 987
Summa:	9 747 355	9 747 355

1) Källa: SCB Folkmängd 31.12 2014

Sammanställning över remissvar ang bildande av kommunalförbund angående Svenskt ambulansflyg.

	Ja,	Ja, med reservation	Nej	Bilaga	Anm
Norrbotten		x		x	val av ordf/vice , val revisor,kostn täck
Västerbotten		x		x	9 ledam,/upps.5 år
Jämtland		x		x	9 ledam/ kostnadstäckn/förd.modell/
Västernorrland		x			Start tidigast halvår-15
Gästrikland		x		x	Starttidpunkt
Dalarna		x		x	Tekalkriterier/starttidpunkt
Värmland		x		x	Beslutsordn/merpart ansluts/ starttidp
Örebro		x		x	val av ordf o vice ordf, beslutsord budg
Västmanland	x				
Uppsala	x				
Stockholm		x		x	låneram, ej hkp, revisor suppl, val fullm
Sörmland	x				
Östergötland	x				
Jönköping	x				
Västra Götaland		x		x	starttidpunkt 2015-04-01
Kronoberg		x		x	Kapital/likvidation/uppsägn/Starttid
Kalmar	x				
Gotland		x	x		vill avakta o utvärdera samv avtal
Blekinge	x				
Halland	x				
Skåne			x		Avböjer att svara

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2015-05-22

HSN 1505-0559

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2015-06-02 p 7

Handläggare:
Nils Edsmalm

Ankom
Stockholms läns landsting
2015 -06- 03
Dnr LS 2015-0643

Förslag om bildande av ett kommunalförbund för svenskt ambulansflyg och förslag till förbundsordning

Ärendebeskrivning

Styrgruppen inom Sveriges kommuner och landstings (SKL) projekt för nationell samordning av luftburen ambulanssjukvård har lämnat förslag om bildande av ett kommunalförbund för svenskt ambulansflyg och förslag till förbundsordning. Landstingsdirektören har överlämnat förslaget till hälso- och sjukvårdsnämnden för beredning.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2015-05-22
Förslag om bildande av kommunalförbund för svenskt ambulansflyg med bilagor

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i programberedningen för akutsjukvård.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att föreslå Landstingsstyrelsen att föreslå Landstingsfullmäktige besluta att anta förslag om bildandet av ett kommunalförbund för svenskt ambulansflyg och förslag till förbundsordning

att omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund

Hälso- och sjukvårdsnämnden (HSN) beslutade den 13 februari 2014 att delta i en nationell upphandling av luftburen ambulanssjukvård med flygplan. HSN beslutade samtidigt att samverkansavtal skulle tecknas med Västerbottens läns landsting för att ingå i den nationella upphandlingen av ambulansflyg. Västerbottens läns landsting ska enligt samverkansavtalet på

landstingens och regionernas uppdrag ansvara för bland annat bemanning och avtalsförvaltning gentemot flygoperatören.

I beslutet betonades att samverkansavtalet i framtiden kan komma att överföras till ett gemensamt bildat kommunalförbund.

Karolinska Universitetssjukhuset valde att inte medverka i upphandlingen. Karolinska Universitetssjukhuset gjorde bedömningen att de krav som deras verksamhet ställer i form av akuta transporter och transporter av patienter med särskilda behov inte kan uppfyllas genom de krav som ställs i den nationella upphandlingen. Det gällde till exempel krav på inställelsetid, kompetens och bemanning.

Ett första förslag från styrgruppen för luftburen ambulanssjukvård om bildande av kommunalförbund och förslag till förbundsordning skickades till Stockholms läns landsting (SLL) och andra berörda landsting och regioner i juni 2014 för yttrande. Styrgruppen ingår i SKL:s projekt för nationell samordning av luftburen ambulanssjukvård och består av politiker från landsting och regioner. I projektet finns även en arbetsgrupp bestående av tjänstemän från landsting och regioner.

Landstingsstyrelsen beslutade den 14 oktober 2014 att anta landstingsstyrelsens förvaltnings (LSF), förslag till yttrande.

Sammanfattningsvis var förvaltningen positiv till en gemensam organisation för ambulansflyg och bildandet av ett kommunalförbund. Förvaltningen ansåg dock att förslaget till förbundsordning bör justeras och kompletteras i vissa delar innan SLL skulle kunna besluta om deltagande.

Förslaget skickades till de 21 landstingen och regionerna i landet för yttrande. Åtta landsting var positiva till förslaget, elva var positiva med viss reservation, däribland SLL. Region Gotland och Region Skåne var tveksamma eller avvaktande till förslaget.

Reviderat förslag om bildandet av kommunalförbund och förbundsordning
SLL och andra landsting och regioner har nu fått ett reviderat förslag från den politiska styrgruppen för slutligt ställningstagande. Enligt detta förslag ska kommunalförbundets verksamhet starta den 1 januari 2016. Beslut bör fattas i landstingsfullmäktige senast den 18 september 2015 för att kommunalförbundet ska kunna starta sin verksamhet den 1 januari 2016 enligt förslaget.

SLL:s synpunkter på justeringar i det förra förslaget på förbundsordning har beaktats i flera delar och en del ändringar har gjorts i förslaget till förbundsordning.

I det reviderade förslaget presenteras en finansieringsmodell och preliminär budget för 2016-2018 för kommunalförbundet vilket inte redovisades i det tidigare förslaget.

Den politiska styrgruppen beslutade den 21 april 2015 att kommunalförbundet bör äga ambulansflygplanen men att drift och underhåll av flygplanen bör överlåtas till extern operatör.

I det reviderade förslaget lyfts bland annat följande fördelar fram med att kommunalförbundet äger flygplanen:

- Lägre kostnader
- Större "inköpsrabatt" och lägre utbildningskostnader vid enhetlig flotta
- Sannolikt inget behov av back up flygplan vid enhetlig flotta
- Landstingen har full kontroll över flygplanen, t ex undviks problem i samband med eventuell konkurs för operatören

En bedömning som arbetsgruppen i projektet gjort är att sex flygplan behöver införskaffas. Kostnaden för inköp av flygplanen uppskattas till 360 – 380 miljoner kronor. Flygplanen planeras ha sina baser i Luleå, Umeå, Stockholm/Uppsala och Göteborg.

Det samverkansavtal som tecknats med Västerbottens läns landsting kommer att ersättas med ett samverkansavtal mellan kommunalförbundet och Västerbottens läns landsting som bland annat reglerar sjukvårdsbemanning på flygplanen och det medicinska ansvaret mellan kommunalförbundet och Västerbottens läns landsting. Därutöver kommer Västerbottens läns landsting att vid behov träffa separata avtal med landsting och regioner om till exempel särskild bemanning för specifika transporter.

Enligt förslaget kommer kommunalförbundet att påbörja sin verksamhet med ambulansflyg i början av 2018.

Nuläge – upphandling av ambulansflygplan
Upphandlingen av ambulansflygplan som påbörjades i början av 2014 kommer att göras om eftersom inget av de anbud som lämnades uppfyllde kraven i upphandlingsunderlaget. Ny upphandling kommer att genomföras. Annonsering planeras till hösten 2015 och tilldelningsbeslut planeras till första kvartalet 2016.

Finansiering
Andelskapital
Medlemmarna ska enligt förslaget per den 5 januari 2016 inbetala ett andelskapital som baseras på landstingets/regionens invånarantal den 31 december 2014. För SLL:s del blir andelsbeloppet 2,2 miljoner kronor.

Fördelning av kostnader
Förbundets medlemmar ska finansiera den gemensamma driften av koordineringscentral, ordinarie sjuksköterskebemanning i flygplanen, anskaffning och underhåll av medicinteknisk utrustning samt förbundskansli som sköter förbundets administration och löpande verksamhet.

Dessa fasta kostnader ska fördelas mellan medlemmarna baserat på yta (55 procent) och invånarantal (45 procent). Avgiften debiteras medlemmarna vid årets början utifrån fjolårets antal flygtimmar som tagits i anspråk per medlem och avräknas efter årets slut utifrån faktiskt antal flygtimmar.

Kostnaderna för anskaffning av flygplan, drift av flygplanen och underhåll blir kända när upphandling är genomförd. Dessa kostnader kommer att fördelas utifrån antalet utförda flygtimmar och faktureras beställande landsting/region löpande under året.

Förvaltningens bedömning
HSN beslutade den 13 februari 2014 att delta i den nationella upphandlingen av ambulansflyg och teckna samverkansavtal med Västerbottens läns landsting. Bildandet av ett kommunalförbund är ytterligare ett steg mot ökad nationell samverkan inom flygburen ambulanssjukvård. Detta område kräver och vinner på samordning, samverkan och gemensam organisation, såväl när det gäller kvalitet som resursutnyttjande.

SLL har i samband med yttrandet över förra förslaget den 14 oktober 2014 uttryckt sig i huvudsak positiv till det föreslagna kommunalförbundet.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har inget att invända mot förslaget om bildandet av ett kommunalförbund för svenskt ambulansflyg utan ser flera fördelar med en sådan medverkan. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen rekommenderar därför att SLL ingår i det föreslagna kommunalförbundet för svenskt ambulansflyg.

Ekonomiska konsekvenser
Nuvarande kostnad för transporter med ambulansflyg i SLL uppgår till cirka 12 miljoner kronor per år. Denna kostnad kommer att ersättas av kostnaden för beställningar av ambulansflyg genom kommunalförbundets ambulansflygverksamhet när denna startar sin verksamhet 2018.

För 2016 blir SLL:s kostnader för medverkan i kommunalförbundet enligt den fördelningsmodell som redovisats 0,6 miljoner som utgörs av upparbetade uppstarts- och projektledningskostnader. Därutöver tillkommer inbetalning med 2,2 miljoner i form av andelskapital.

2017 kommer kostnaderna att öka med anledning av ökade uppstartskostnader. För SLL:s del uppskattas beloppet till 1,6 miljoner kronor.

Från och med 2018, när kommunalförbundet beräknas starta sin verksamhet i full skala, beräknas de fasta kostnaderna uppgå till 3,1 miljoner årligen för SLL.

Därutöver tillkommer kostnader som ska täcka investeringskostnader för flygplan, drift av flygplanen och kostnader för basering. En uppskattning som gjorts i projektet är att priset per flygtimme kan komma att bli väsentligt lägre än det pris som SLL betalar idag, 35 000 kronor per flygtimme.

Konsekvenser för patientsäkerhet
Förslaget beräknas innebära oförändrade konsekvenser för patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård
Förslaget beräknas innebära oförändrade konsekvenser för jämställd och jämlik vård.

Miljökonsekvenser
Förslaget beräknas innebära oförändrade miljökonsekvenser.

Henrik Almkvist
Tillförordnad hälso- och sjukvårdsdirektör

PROTOKOLLSUTDRAG 6/2015
§ 81

SAMMANTRÄDESDAG
2015-06-02

Justerat Anna Starbrink (FP)
Dag Larsson (S)

Anslagsdatum 2015-06-03

Ankom
Stockholms läns landsting
2015 -06- 03
Dnr LS 2015-0643

§ 81 Yttrande över bildande av kommunalförbund för svenskt ambulansflyg

HSN 1505-0559

Ärendebeskrivning

Styrgruppen inom Sveriges kommuner och landstings (SKL) projekt för nationell samordning av luftburen ambulanssjukvård har lämnat förslag om bildande av ett kommunalförbund för svenskt ambulansflyg och förslag till förbundsordning. Landstingsdirektören har överlämnat förslaget till hälso- och sjukvårdsnämnden för beredning.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2015-05-22
Förslag om bildande av kommunalförbund för svenskt ambulansflyg med bilagor

Yrkanden

Ordförande (FP) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att föreslå Landstingsstyrelsen att föreslå Landstingsfullmäktige besluta att anta förslag om bildandet av ett kommunalförbund för svenskt ambulansflyg och förslag till förbundsordning

att omedelbart justera beslutet.

Vid protokollet/rätt avskrivet intygas
Lykke Ask-Harborg

Expedieras:
Akten