Stockholms läns landsting

FÖRSLAG 2017:35

LS 2017-0378

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Inrättande av samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner

§ 97

Inrättande av samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner

LS 2017-0378

Ärendebeskrivning

Förslag om inrättande av samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 3 mars 2017
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna
Avsiktsförklaring för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 21 februari 2017
Hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 11 november 2016

Förslag och yrkande

På sammanträdet föreligger landstingsrådsberedningens förslag i skrivelse den 29 mars 2017.

Landstingsstyrelsens beslut

Landstingsstyrelsen beslutar enligt landstingsrådsberedningens förslag föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att godkänna förbundsordning för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att ställa sig bakom avsiktsförklaringen för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att utse en ledamot och en ersättare tills styrelsen för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att utse revisor till styrelsen för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna startar sin verksamhet från och med den 1 juni 2017

att beslutet tas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbundet.

Beslutsexpediering: Landstingsfullmäktige, Akt

Stockholms läns landsting

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2017-03-29

LS 2017-0378

Landstingsstyrelsen

Inrättande av samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner

Föredragande landstingsråd: Anna Starbrink

Ärendebeskrivning

Förslag om inrättande av samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att godkänna förbundsordning för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att ställa sig bakom avsiktsförklaringen för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att utse en ledamot och en ersättare tills styrelsen för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att utse revisor till styrelsen för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna startar sin verksamhet från och med den 1 juni 2017

att beslutet tas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbundet.

Landstingsrådsberedningens motivering

Ett samordningsförbund kommer att bildas för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner. Syftet är att olika aktörer ska samverka för gemensamma insatser för personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. Målet är att de personer som genomgår rehabiliteringsinsatser ska kunna förbättra sin förmåga att förvärvsarbeta och kunna återgå till förvärvsarbete.

Inom ramen för samordningsförbundet samverkar Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, berörda kommuner och landstinget. Samverkan sker enligt Lag om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund. Landstinget ska bidra med en fjärdedel av budgeten för förbundets verksamhet och medel för detta finns avsatta i hälso- och sjukvårdsnämndens budget.

I Stockholms län finns sex samordningsförbund inrättade. Solna stad och Sundbybergs stad undersöker för närvarande möjligheterna att bilda ett gemensamt samordningsförbund. Dessutom finns intresse hos Danderyds och Vaxholms kommuner att ingå i samordningsförbundet Södra Roslagen.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 3 mars 2017
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna
Avsiktsförklaring för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 21 februari 2017
Hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 11 november 2016

Irene Svenonius

Anna Starbrink

Gustaf Drougge

Landstingsstyrelsens förvaltning
Landstingsdirektören stab

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2017-03-06

LS 2017-0378

Handläggare:
Ingela Erneholm

Landstingsstyrelsen

Inrättande av samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner

Ärendebeskrivning

Förslag om inrättande av samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 6 mars 2017
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna
Avsiktsförklaring för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna
Hälso- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag den 21 februari 2017
Hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 11 november 2016

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att godkänna förbundsordning för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att ställa sig bakom avsiktsförklaringen för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att utse en ledamot och en ersättare tills styrelsen för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att utse revisor till styrelsen för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

att Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna startar sin verksamhet från och med den 1 juni 2017

att beslutet tas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbundet.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Förslaget innebär att ett gemensamt förbund bildas för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner. Ett förbund ger möjlighet till ett större utbud av tjänster för medborgarna samt att de administrativa kostnaderna hålls nere och mer medel kan användas till insatser. Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner samverkar redan idag i olika frågor och är positiva till att inrätta ett gemensamt förbund.

Medel för samordningsförbundet finns avsatta i hälso- och sjukvårdsnämndens budget för 2017. Inga ytterligare medel tillskjuts.

Bakgrund
Med lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser har olika aktörer fått bättre möjlighet att göra gemensamma insatser för personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. Syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att förvärvsarbeta.

Lagstiftningen omfattar fyra parter: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommun och landsting. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där samtliga parter är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt på vilket sätt medlen som står till förfogande för den finansiella samordningen ska användas. Ett samordningsförbund är en form av offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassan ska tillsammans med Arbetsförmedlingen bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och de kommuner som deltar bidrar gemensamt med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

Den 17 maj 2016 fattade landstingsfullmäktige beslut, LS 2016-0327, om att inrätta ett samordningsförbund för Sigtuna, Sollentuna och Upplands Väsby kommuner, under förutsättning att övriga parter beslutar att medverka. Då kommunfullmäktige i Sigtuna i juni 2016 beslöt att inte medverka i samordningsförbundet innebar det att landstingsfullmäktiges beslut inte trädde i kraft och det inrättades inte något samordningsförbund.

Överväganden
Under november 2016 fattade Sigtuna kommun ett nytt beslut om att ingå i ett samordningsförbund med Sollentuna och Upplands Väsby kommuner. Förbundsordningen är ändrad, till exempel är förbundets säte nu Sollentuna kommun istället Sigtuna kommun, varför landstingsfullmäktige föreslås fatta ett nytt beslut om att inrätta ett samordningsförbund.

Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner har under 2015 och 2016 utrett frågan om samordningsförbund. Förstudier har genomförts i kommunerna om vilka målgrupper som finns och vilka insatser som genomförs idag för målgrupperna som kan vara aktuella för insatser inom ramen för finansiell samordning. Förstudierna har också kartlagt hur samverkansstrukturer ser ut idag mellan parterna. Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har deltagit i arbetet. Förstudierna visar på ett stort behov av att utveckla och effektivisera samverkan mellan parterna kring målgrupperna.

Förslaget innebär att ett gemensamt förbund bildas för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner. Ett förbund ger möjlighet till ett större utbud av tjänster för medborgarna samt att de administrativa kostnaderna hålls nere och mer medel kan användas till insatser. Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner samverkar redan idag i olika frågor och är positiva till att inrätta ett gemensamt förbund.

En arbetsgrupp bestående av representanter för de tre kommunerna, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har tagit fram förslag till förbundsordning och avsiktsförklaring. Avsiktsförklaringen anger parternas övergripande viljeinriktning för samordningsförbundets verksamhet.

Den föreslagna förbundsordningen följer de rekommendationer som ges av Nationella rådet för finansiell samordning. I rådet ingår Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Enligt föreslagen förbundsordning ska styrelsen bestå av sex ledamöter och sex ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot

och en ersättare. På tjänstemannanivå finns en lednings-/beredningsgrupp med representanter från kommunerna, Stockholms läns landsting, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Landstinget representeras av hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

Förbundsordningen har granskats av SLL Juridik och Försäkringskassans jurister.

Hälso- och sjukvårdsnämnden har behandlat ärendet.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Medel för samordningsförbundet finns avsatta i hälso- och sjukvårdsnämndens budget 2017.

Ett effektivare förbund med flera insatser kan innebära behov av en större budgettilldelning från medlemmarna. Det tillsammans med att flera kommuner i Stockholms län är på väg att bilda förbund innebär att utökade medel för samordningsförbunden kan komma att behöva avsättas i kommande budgetar. Samordningsförbundens resursbehov måste prövas mot annan verksamhet inom hälso- och sjukvårdsnämndens budget. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen träffar regelbundet Försäkringskassan under 2017 och i dessa möten diskuteras medelstilldelningen.

Malin Frenning
Landstingsdirektör

Förbundsordning för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna har inrättats med stöd av lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommunerna Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna samt Stockholms läns landsting.

1 § Förbundets namn

Förbundets namn är Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna.

2 § Förbundets säte

Förbundets säte är Sollentuna kommun.

3 § Förbundets medlemmar

Samordningsförbundet har sex (6) medlemmar: Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Sollentuna kommun, Upplands Väsby kommun och Sigtuna kommun samt Stockholms läns landsting.

4 § Förbundets ändamål

Förbundets ändamål är att inom det geografiska området för kommunerna Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna svara för en finansiell samordning avseende insatser för individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommunerna Sollentuna och Upplands Väsby samt Stockholms läns landsting.

Insatser inom finansiella samordningen ska syfta till att dessa individer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Syftet med finansiell samordning inom samordningsförbund är att uppnå en effektivare användning av gemensamma resurser, dels genom insatser som kompletterar utbudet i ordinarie verksamheter och dels genom kompletterande samverkansstruktur som är hållbar över tid. Verksamheten ska främja metodutveckling och långsiktigt förstärka de ordinarie samverkansstrukturerna.

5 § Styrelsen

Förbundet skall ledas av en styrelse. Styrelsen skall bestå av sex (6) ledamöter och sex (6) ersättare. Varje medlem utser en ledamot och en ersättare. Ersättaren har närvaro- och yttranderätt.

Ledamöter och ersättare väljs första gången för tiden från och med samordningsförbundets bildande till och med den 31 december 2018 och därefter fyra år räknat från och med den 1 januari efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner i landet har ägt rum.

Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande, för den tid som styrelsen bestämmer.

6 § Uppgifter och beslutanderätt

Förbundet har till uppgift att:

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna
3. finansiera samordnade rehabiliteringsinsatser
4. besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning skall användas
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder
6. upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Styrelsen är beslutsför när fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst. Vid beslut om budget och verksamhetsplan krävs kvalificerad majoritet med två tredjedelar (2/3).

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning eller att tillhandahålla tjänster som är avsedda för enskilda.

7 § Personal

Förbundsstyrelsen ska utse en tjänsteman, förbundschef, som ska leda arbetet inom förbundet enligt styrelsens anvisningar.

Förbundschefen kan i samråd med styrelsen anställa personal för olika arbetsuppgifter, till exempel för egen administration samt projektledning.

8 § Initiativrätt

En medlem i förbundet och förbundschefen har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen. Revisorerna får väcka ärenden till styrelsen som rör granskningen av verksamheten i förbundet.

9 § Samråd

Styrelsen skall hålla förbundsmedlemmarna underrättade om den allmänna planläggningen av förbundets verksamhet och om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse. Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen skall kunna fullgöra sina uppgifter.

10 § Kungörelser

Förbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden skall anslås på den officiella anslagstavlan hos kommunerna Sollentuna, Upplands Väsby respektive Sigtuna samt Stockholms läns landsting.

Vid eventuellt lagkrav på att anslagstavlan ska vara webbaserad ska anslag ske på respektive parts webbplatser.

11 § Andelar i tillgångar och skulder samt fördelning av kostnader

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Fördelningen mellan medlemmarna är att Försäkringskassan bidrar med hälften av medlen, landstinget med en fjärdedel och kommunerna Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna gemensamt med en fjärdedel. Fördelningen mellan kommunerna ska avspegla relationen i befolkningstalen, antal bosatta i respektive kommun i åldern 16-64 år, 1 november året innan budget fastställs.

12 § Styrning och insyn

Förbundsstyrelsen skall upprätta periodvisa uppföljningar med helårsprognos för verksamheten och ekonomin som skickas till medlemmarna. Förbundsstyrelsen skall också årligen i samband med bokslutet redovisa verksamhetens utfall för medlemmarna.

Förbundet får inte ingå i borgen och inte heller sätta sig i skuld utöver vad som är sedvanliga krediter för verksamheten. Styrelsen ska årligen upprätta en årsredovisning. Detta utfall ska redovisas för medlemmarna tillsammans med revisionsberättelsen senast den 31 mars varje år.

13 § Budget

Förbundsstyrelsen skall varje år upprätta en plan för förbundets verksamhet och ekonomi för de kommande tre åren. För det första av de tre åren skall styrelsen upprätta en preciserad årsbudget. Överskott eller underskott överförs till nästa verksamhetsår. Årsbudgeten skall också åtföljas av mål för verksamheten.

Förbundsstyrelsen fastställer senast den 30 november budgeten för nästkommande kalenderår. Förbundsstyrelsen skall dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budgeten. För första verksamhetsåret fastställs budgeten av medlemmarna i samband med att förbundet bildas.

14 § Revisorer och revision

Samordningsförbundets årsredovisning med räkenskaper samt styrelsens förvaltning skall granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. Godkännande av årsredovisning samt fråga om ansvarsfrihet skall prövas av förbundsmedlemmarna var för sig.

För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen skall Försäkringskassan utse en gemensam revisor. Stockholms läns landsting utser en egen revisor.

Kommunerna Sollentuna, Upplands Väsby respektive Sigtuna har en gemensam revisor som utses av Sollentuna kommun. Revisorer utses i övrigt enligt bestämmelserna i 25 § lag (2003:12:10) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Revisorer väljs första gången för tiden från och med samordningsförbundets bildande till och med den 31 mars 2019 och därefter för fyra år räknat från och med den 1 april året efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner i landet har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning. Vid revision tillämpas bestämmelserna i 26 § i lag (2003:1 210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Uppdraget är slutfört när revisorerna under det femte året efter valet har avslutat granskningen av det fjärde årets verksamhet och avlämnat revisionsberättelsen.

15 § Utträde

En förbundsmedlem har rätt att efter uppsägning utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år.

Vid en förbundsmedlems utträde upplöses förbundet och medlemmarnas ekonomiska mellanhavanden regleras enligt 11 § i denna förbundsordning. Om det efter utträde på den kommunala sidan återstår minst en kommun skall upplösning ske endast om det beslutas enligt 16 §.

16 § Likvidation och upplösning

Förbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens om det eller om en eller flera medlemmar utträder ur förbundet. Ett sådant beslut skall alltid föregås av ett samråd mellan medlemmarna.

När förbundet trätt i likvidation skall skulderna betalas och egendomen avyttras. Därefter skall kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i 11 § i denna förbundsordning. Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag skall den avge en slutredovisning för sin förvaltning.

Det görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet som redovisar betalning av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen skall bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Förbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

17 § Tvister

Tvister mellan förbundet och dess medlemmar skall avgöras vid en allmän domstol i Sverige.

18 § Ersättning till ledamöter, ersättare och revisorer

Ordförande och vice ordförande erhåller årsarvode som följer prisbasbeloppet, arvodet justeras årligen:

Ordförande	0,45 x prisbasbeloppet
Vice ordförande	0,30 x prisbasbeloppet

Övrig ersättning till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, ersättare samt kommunernas och landstingets revisorer ska följa Stockholms läns landstings reglemente för arvodering. För den revisor som Försäkringskassan utser betalas ersättning i särskild ordning.

19 § Arkivtillsyn

Kommunstyrelsen i Sollentuna kommun ansvarar för tillsynen av att samordningsförbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (1990:782).

20 § Förbundets bildande

Förbundets anses bildat den 1 juni 2017 eller vid en senare tidpunkt när samtliga medlemmar godkänt denna förbundsordning.

Avsiktsförklaring för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet
Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna

Bakgrund

Sedan 1 januari 2004 är det möjligt för Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommuner och landsting att genom samordningsförbund bedriva finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet.

Samordningsförbund är ett forum för myndigheterna att samverka inom rehabiliteringsområdet. Målgruppen utgörs av individer som bedöms av ha behov av rehabilitering från olika myndigheter för att uppnå egen försörjning.

Kommunerna Sollentuna, Upplands Väsby respektive Sigtuna samverkar redan idag med Försäkringskassan, Arbetsförmedling och Stockholms läns landsting för att finna gemensamma lösningar för individer med behov av samordnad rehabilitering för att uppnå egen försörjning. Finansiell samordning genom ett samordningsförbund ger de samverkande myndigheterna möjlighet att bygga mer strukturerade och hållbara samverkansformer. I välfärdsarbetet räcker inte alltid det traditionella samarbetet mellan kommuner, Arbetsförmedling, hälso- och sjukvård och Försäkringskassan utan nya metoder kan behöva prövas och inom ramen för ett samordningsförbund kan detta göras.

Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting, Sollentuna kommun, Upplands Väsby kommun respektive Sigtuna kommun ser samordningsförbundet som möjlighet till effektiv samverkan mellan myndigheter som i slutändan kan få positiv effekt för individens rehabilitering och möjlighet för att han/hon skall komma ut i arbetslivet/åter i arbetslivet.

Enligt förbundsordningen är Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsbys-Sigtunas uppdrag att:

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna
3. finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser
4. besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder
6. upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning.

Samordningsförbundets uppgifter i övrigt

Samordningsförbundet verkar för nytänkande och flexibilitet genom att över tid anpassa insatser till nya grupper som är i behov av samordnad rehabilitering. Gemensamma behovsinventeringar och prioriteringar är viktiga utgångspunkter, vilket kan medföra att nya idéer prövas som kan leda till att nya verksamheter etableras. Det är individens behov/kommuninvånarnas behov som står i centrum.

Vision för samordningsförbundet

Insatser inom Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna leder till egen försörjning och ett självständigt liv för den enskilde. Visionen förverkligas genom samverkan kring rehabiliterings- och arbetsmarknadsinsatser. Visionen är även att samverkan mellan medlemmarna sker med utgångspunkt i gemensam värdegrund.

Samordningsförbundets avsikt

Medlemmarna i samordningsförbundet strävar efter att nå samsyn om de berörda individernas behov så att individens rehabilitering sker sammanhållet. Medlemmarna strävar också mot samsyn gällande begreppet arbetsförmåga. Grundläggande vid alla insatser är att ge individen stöd utifrån sina egna förutsättningar. Individen har ett ansvar för sin egen rehabilitering, men myndigheternas effektiva samverkan kan utgöra ”möjliggörare” för att individen skall kunna tillgodogöra sig rehabilitering.

Ett aktivt ägarskap är en förutsättning för att pröva nya tillvägagångssätt samt utveckla nya metoder och arbetsformer.

Målgrupp

Målgruppen är personer i förvärvsaktiv ålder (16-64 år) som är i behov av samordnade insatser, insatserna ska syfta till att deltagarna ska uppnå eller förbättra sin förmåga till förvärvsarbete. Samordningsförbundet har till uppgift att besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen, vilket kan innebär att fokusområden kan växla över tid. Prioriteringar inom målgruppen pågår kontinuerligt. Det är samtidigt viktigt att de insatser som samordningsförbundet finansierar har individens behov i fokus, medborgarnas behov ska styra vilka insatser som samordningsförbundet erbjuder.

Principer för insatser:

Inom ramen för finansiell samordning erbjuds olika typer av insatser i syfte att stärka den enskilde individens arbetsförmåga. Följande principer är vägledande för de insatser som samordningsförbundet finansierar.

- finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnade insatser
- villkoret för att få insatser inom ramen för finansiell samordning är att individen har behov av samordnade insatser från minst två medlemmar
- individens delaktighet är en förutsättning
- förebyggande insatser för individer och definierade riskgrupper

Utgångspunkter för förbundets verksamhet

- organisationen är enkel med minimala administrativa kostnader
- en beredningsgrupp finns med representanter från varje förbundsmedlem
- ställningstagande till implementering i ordinarie verksamhet ska göras för varje insats
- varje insats/verksamhet skall ha tydlig styrning
- vid insatser/verksamheter skall man överväga om förbundet kan verka för samverkan med övriga samverkanspartner såsom näringslivet, brukarorganisationer och övriga myndigheter i det geografiska området för Sollentuna kommun, Upplands Väsby kommun respektive Sigtuna kommun.

Utvärdering

- Resultatet av samordningsförbundets verksamhet skall följas upp och effekter utvärderas utifrån olika perspektiv.

Organisation

Samordningsförbund är en egen juridisk person som ägs av medlemmarna och som leds av en styrelse där varje förbundsmedlem är representerad. I samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna kommer varje kommun ha en ordinarie och en ersättare var i styrelsen. Politiker är representanter för kommuner och landsting medan Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan representeras av tjänstemän.

Övrig organisering bestämmer förbundet själv, styrelsen har rätt att anställa den personal som behövs till förbundets verksamhet, till exempel en förbundschef. Förbundschefen verkställer styrelsens beslut och bereder ärenden till styrelsen.

Beredningsgrupp ingår inte i samordningsförbunds linjeorganisation utan utses av medlemmarna, gruppen utgörs av tjänstemän från varje medlem. Beredningsgruppen fungerar som en länk för att matcha insatser inom förbundet med de ordinarie verksamheterna. Beredningsgruppen är även ett stöd för förbundschefen vid förberedelser av förslag till styrelsen och förankring.

PROTOKOLLSUTDRAG 2/2017
§ 39

SAMMANTRÄDESDAG
2017-02-21

Justerat Anna Starbrink (L)
Dag Larsson (S)

Anslagsdatum 2017-03-06

§ 39 Inrättande av samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner

HSN 2016-4742

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås inrättande av samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-11-17
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna, bilaga 1,
Avsiktsförklaring Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna, bilaga 2

Yrkanden

Ordförande (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar föreslå landstingsstyrelsen att föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby -Sigtuna

att fastställa till tjänsteutlåtandet bilagd föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby -Sigtuna

att ställa sig bakom avsiktsförklaringen för det fortsatta arbetet

att utse ledamöter och ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby -Sigtuna

att utse revisorer till styrelsen för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby -Sigtuna

att Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby –Sigtuna startar sin verksamhet från och med 2017-06-01.

Vid protokollet/rätt avskrivet intygas
Henrik Haij

Expedieras:
Akten

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2016-11-17

HSN 2016-4742

Handläggare:
Lena Franzén Byttner

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2017-02-21

Inrättande av samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås inrättande av samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2016-11-17
Förbundsordning för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna, bilaga 1
Avsiktsförklaring Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna, bilaga 2

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i sjukvårdsstyrelse norr.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar föreslå landstingsstyrelsen att föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby -Sigtuna

att fastställa till tjänsteutlåtandet bilagd föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby -Sigtuna

att ställa sig bakom avsiktsförklaringen för det fortsatta arbetet

att utse ledamöter och ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby -Sigtuna

att utse revisorer till styrelsen för Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby -Sigtuna

att Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby –Sigtuna startar sin verksamhet från och med 2017-06-01

att beslutet tas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbundet

att omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund

En lag om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet (SFS 2003:1210), gäller från och med den 1 januari 2004. Motivet för denna lag är att ge olika aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Behovsgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Lagstiftningen omfattar fyra parter: Försäkringskassa, Arbetsförmedling, kommun och landsting. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där parterna är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt finansiering för sitt ansvarsområde. Samordningsförbund är en form av offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassa/Arbetsförmedling ska bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och den kommun eller de kommuner som deltar med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

I Stockholms läns landsting finns för närvarande sex samordningsförbund: Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem, Samordningsförbundet VärNa som omfattar kommunerna Nacka och Värmdö, Samordningsförbundet Södertälje, Samordningsförbundet Östra Södertörn som omfattar kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö, Samordningsförbundet Södra Roslagen som omfattar kommunerna Täby och Österåker samt Samordningsförbundet Stockholms stad.

Ett arbete pågår också för att starta ett gemensamt samordningsförbund för Solna stad och Sundbybergs stad. Dessutom finns intresse från Danderyds och Vaxholms kommuner att gå in i Samordningsförbundet Södra Roslagen.

Överväganden
Under 2015 och 2016 har Sollentuna och Upplands Väsby kommuner utrett frågan om samordningsförbund. Sigtuna ingick i begynnelsen men beslutade i juni 2016 att inte ingå i ett samordningsförbund.

Förstudier har genomförts i kommunerna om vilka målgrupper som finns och vilka insatser som genomförs idag för målgrupperna som kan vara aktuella för insatser inom ramen för finansiell samordning. Förstudierna har också kartlagt hur samverkansstrukturer ser ut idag mellan parterna. Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har deltagit i arbetet. Förstudierna visar på ett stort behov av att utveckla och effektivisera samverkan mellan parterna kring målgrupperna.

Landstingsfullmäktigen (LF) fattade beslut om inrättaden av samordningsförbund för Sigtuna, Upplands Väsby och Sollentuna kommuner den 17 maj 2016 (LS 2016-0327) (HSN 1510-1140), under förutsättning att övriga parter beslutar att medverka. Då kommunfullmäktige i Sigtuna kommun i juni 2016 beslutade att inte medverka i samordningsförbund, faller ovan nämnt beslut i LF. Under november månad 2016 togs emellertid ett nytt beslut[1] av Sigtuna kommun, att trots allt ingå i ett samordningsförbund med Sollentuna och Upplands Väsby kommuner.

Med föreliggande ärende föreslås därför inrätta ett samordningsförbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner.

Förslaget innebär att ett gemensamt förbund bildas med Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner. Ett förbund ger möjlighet till ett större utbud av tjänster för medborgarna, mer medel kan användas till insatser och de administrativa kostnaderna kan hållas nere. Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner samverkar redan idag i olika frågor och är därför positiva till att inrätta ett gemensamt förbund.

Befolkningsprognosen för kommunerna 2017 för personer 16-64 år är 44 762 för Sollentuna kommun, 27 592 för Upplands Väsby kommun samt 30 203 för Sigtuna kommun.

[1]KS/2016:544 Sammanträdesprotokoll Sigtuna kommunfullmäktige 2016-10-27

Ohälsotalen[2] varierar mellan kommunerna. 2015 var det för Upplands Väsby kommun 28,4, för Sollentuna kommun 20,8 och Sigtuna 27,7. Genomsnittligt ohälsotal 2015 för Stockholms län var 22,4.

En arbetsgrupp bestående av representanter för de tre kommunerna, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har tagit fram förslag till förbundsordning och avsiktförklaring.

Avsiktsförklaring anger parternas övergripande viljeinriktning för samordningsförbundets verksamhet.

Den föreslagna förbundsordningen följer de rekommendationer och stöd som Nationella rådet för finansiell samordning ger. I Nationella rådet ingår Sveriges kommuner och landsting (SKL), Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Förbundet har sex (6) medlemmar: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna var för sig.

Enligt föreslagen förbundsordning ska styrelsen bestå av sex (6) ledamöter och sex (6) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare.

På tjänstemannanivå finns en lednings-/beredningsgrupp med representanter från kommunerna, Stockholms läns landsting, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Landstinget representeras av hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

Förbundsordning och avsiktsförklaring framgår i bilagor.

Förbundsordningen har granskats av SLL Juridik och Försäkringskassans jurister.

Ekonomiska konsekvenser
Finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnade insatser av medverkande myndigheter och bör leda till effektivare insatser för att få personer till egen försörjning. Samordningsförbundet har även möjlighet att arbeta förebyggande vilket

[2] *Ohälsotal: är ett mått på antalet utbetalade ersättningsdagar från Försäkringskassan per person och år (för personer 16-64 år). Talet summerar utbetalade dagar för sjukpenning, rehabiliteringspenning samt sjukersättning och aktivitetsersättning och gäller för nettodagar.

kan innebära att framtida kostnader kring samordningsförbundets målgrupper för medverkande myndigheter kan minska. Ett gemensamt förbund för. Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner innebär att samordningsförbundets budget kan användas mer effektivt för förbundets målgrupper och administrationen av förbundet blir mer kostnadseffektiv, där så stor andel som möjligt av samordningsförbundets medel används till insatser. Medel för samordningsförbundet finns avsatta i Stockholms läns landstings budget för 2017. I och med att samordningsförbund planeras för fler kommuner i länet förutsätts att utökade medel för samordningsförbunden avsätts i kommande års budgetar.

Konsekvenser för patientsäkerhet
I samordningsförbund samverkar sjukvård med Försäkringskassan, Arbetsförmedling och/eller kommuner kring personer med behov av rehabiliteringsinsatser från flera parter. Det bör leda till ett bättre omhändertagande och därigenom en ökad patientsäkerhet.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård
Idag finns samordningsförbund för alla kommuner i södra länet utom för Nykvarns kommun. I norra länet finns ett gemensamt samordningsförbund för Täby och Österåkers kommuner. Den 1 mars 2016 startade Samordningsförbundet Stockholms stad. Diskussioner pågår om att bilda förbund för Solna stad och Sundbybergs stad. Ett förbund för Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna kommuner innebär att berörda målgrupper inom dessa kommuner också får tillgång till samordnande insatser.

Miljökonsekvenser
Beslutet föranleder inte någon särskild miljökonsekvensbedömning.

Barbro Naroskyin
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Anna Ingmanson
Avdelningschef