Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2018-01-15

HSN 2017-2002

Handläggare:
Thomas Österberg

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2018-02-20

Yttrande över förnyat genomförandebeslut avseende investeringsobjektet Vårdavdelningar, Nacka sjukhus

Ärendebeskrivning

Hälso- och sjukvårdsnämndens yttrande över förslag till nytt genomförandebeslut avseende investeringen Vårdavdelningar på Nacka sjukhus. Ärendet specificerar investeringsobjektet och medelsbehovet vilket redan är inarbetat i investeringsbudget 2018.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2018-01-15

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att överlämna hälso- och sjukvårdsnämndens yttrande till landstingsstyrelsen avseende förnyat genomförandebeslut för investeringen Vårdavdelningar på Nacka sjukhus.

Förvaltningens motivering till förslaget

I budget för år 2018 beslutade landstingsfullmäktige, LS 2017-0452 att godkänna utökade investeringsutgifter för att kunna fortsätta med projektet Vårdavdelningar på Nacka sjukhus. Budgetramen på 590 mkr utökas med ytterligare 150 mkr till 740 mkr och får konsekvensen att ett förnyat genomförandebeslut behöver tas. Syftet med beslutet är att ta ny ställning till projektets omfattning, etappindelning och genomförande. Det tidigare genomförandebeslutet togs av fullmäktige år 2016, LS 2016-0551.

Nacka sjukhus rustas upp för en inriktning med somatisk specialistvård, geriatrik och psykiatri. Sjukhuset har två stora huskroppar.

Etapp 1
Den norra byggnaden av sjukhuset byggs om för psykiatri och en upphandlad entreprenör inledde i höstas sina arbeten, etapp 1, med att bygga klart för 96 psykiatriska slutenvårdsplatser. Enligt nuvarande tidplan ska dessa lokaler vara klara för inflyttning under andra kvartalet år 2019.

Etapp 2
Etapp 2 avser den södra byggnaden av Nacka sjukhus. I denna del finns idag verksamhet inom somatisk specialistsjukvård med 24 vårdplatser för höft och knäleds- samt ryggoperationer, geriatrik med 64 platser samt inom specialiserad palliativ slutenvård med 12 platser, totalt cirka 100 vårdplatser.

Enligt tidigare genomförandebeslut finns lokalmässiga förutsättningar för att tillskapa 140 vårdplatser varav 104 geriatriska, 24 somatiska och 12 platser för palliativ slutenvård. Planen är att bygga om våningsplan 4 – 8 med 26 vårdplatser per plan och där varje våning har 12 enpatientrum och 7 tvåpatientrum. På våningsplan 9 förbereds för 12 vårdplatser i enpatientrum.

Till skillnad från den norra huskroppen där byggnadsarbetena har inletts i helt tomställda lokaler utförs det för närvarande vårdverksamhet på alla våningsplan i södra byggnaden. För att kunna renovera lokalerna i den södra huskroppen behöver verksamheten, i huvudsak geriatrik, evakueras under tiden för ombyggnationen, vilket är ungefär två år.

Projektet har utrett evakueringsmöjligheterna. Enligt det tidigare genomförandebeslutet skulle geriatrik tillfälligt evakueras till den norra huskroppen för att flytta tillbaks när den södra huskroppen var ombyggd och klar. Detta alternativ är inte längre möjligt eftersom inriktningen med etapp ett är att prioritera ett tidigt färdigställande av de psykiatriska slutenvårdsplatserna.

Erfarenheter visar också att en delvis evakuering av verksamheterna och flytt inom södra byggnaden inte är lämpligt då pågående ombyggnationer skapar stora olägenheter för patienter och personal, i form av buller och damm.

Landstinget står inför faktum att verksamheten med 86 vårdplatser behöver fullständig evakuering under tiden som södra huskroppen byggs

om. Det kan ske antingen till tillfälliga paviljonger i anslutning, till en ny anslutande byggnad, eller till en annan sjukhusbyggnad.

Preliminära uppgifter från Locum visar att en tillfällig flytt till hyrda intilliggande paviljonger är möjlig men får stora konsekvenser för projektets tidplan och ekonomi. Bedömningen idag är att det, efter att bygglov godkänts, kan ta upp till två år från beställning till dess paviljongerna är klara att tas i drift. Inräknat paviljonger och byggtid är då södra byggnaden klar för inflyttning efter ungefär fem år.

Ekonomiskt innebär en lösning med paviljonger utgifter för själva byggandet inklusive installationer på 160 mkr och efter ytterligare utgifter på 40 mkr för anslutning till befintlig byggnad samt markarbeten blir slutsumman cirka 200 mkr. Eftersom det idag inte finns någon plan för hur dessa paviljonger skulle kunna nyttjas efter projektet betraktas dessa utgifter som förgäveskostnader och belastar Locums resultat direkt.

De tillfälliga paviljongerna skulle uppta en stor yta på tomten. Ett annat alternativ är att på samma plats låta uppföra en ny och permanent sjukhusbyggnad. Under tiden som den nya byggnaden tar form kan verksamheterna i södra byggnaden fortsätta sina vårduppdrag som vanligt och när den nya sjukhusbyggnaden är på plats kan de flytta över. Enligt Locums nyckeltal för nybyggnationer skulle utgiften bli cirka 545 mkr och den totala tidsåtgången ungefär 4,5 år.

Vårdverksamheten skulle också kunna flyttas till en annan redan existerande sjukhusbyggnad under tiden som lokalerna byggs om. Detta är sannolikt lösningen med lägst kostnader. Däremot ser det i dagsläget inte ut som att det finns några lediga vårdplatser i närområdet, åtminstone inte i det södra länet. Sollentuna sjukhus, med en stor andel vårdplatser, färdigställs visserligen inom kort men en flytt dit medför svåröverblickbara och negativa konsekvenser för patienter och personal.

Förvaltningens bedömning

De vårdbehovsprognoser som förvaltningen tagit fram visar att behovet av antalet geriatriska slutenvårdsplatser fram till år 2026 ökar från 1 015 till 1 179, en ökning med 164 vårdplatser. I dagsläget sker en liten ökning av nya vårdplatser i den norra delen av länet men sammantaget i hela länet sker inte tillräcklig utökning av de geriatriska vårdplatserna för att möta behovet. Projektet medför inte att antalet geriatriska vårdplatser på Nacka sjukhus utökas, men det är angeläget att upprustade eller nya vårdplatser kan tas i bruk så snart som möjligt.

Enligt projektets prognoser kommer etapp ett medföra utgifter motsvarande 400 mkr. Detta innebär att ombyggnationerna i den södra huskroppen får ha en maximal utgift på 340 mkr för att klara den ekonomiska budgetramen på 740 mkr.

I de medel som räknas för södra byggnaden ryms inte utgifter för flytt till paviljonger. Att bygga en ny sjukhusbyggnad ingår inte i projektet. Det enda alternativet att slutföra projektet etapp ett och två inom budgetram är att klara av en evakuering till ett annat sjukhus. Förutom lägst kostnader skulle detta alternativ också ge snabbast tillgång till upprustade och moderna vårdplatser. Det behöver därför utredas och klargöras om det är möjligt att evakuera till någon annan sjukhusbyggnad och vilka konsekvenserna för vården i området då blir.

Är det inte möjligt att flytta till tillfälliga vårdplatser i ett annat sjukhus är förvaltningens bedömning att projektet inte kan fortskrida enligt tidigare inriktning. Det innebär att projektet stannar upp efter etapp ett och landstinget ges möjlighet att göra ett större omtag för att se hur vården i området ska säkras.

Miljökonsekvenser
Projektet följer det miljöprogram som togs fram i samband med tidigare genomförandebeslut

Barbro Naroskyin
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Margareta Tufvesson
Avdelningschef