Regionrådsberedningen

SKRIVELSE
2019-08-21

RS 2019-0657

Regionstyrelsen

Fördelning och användning av statliga medel för krisberedskap och civilt försvar inom Region Stockholm

Föredragande regionråd: Irene Svenonius

Ärendebeskrivning

I enlighet med 5 kap. 1 § lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) har Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) utbetalt ersättning till Region Stockholm för uppgifter som utförs enligt 2 och 3 kap. i lagen. I ärendet föreslås hur dessa ekonomiska medel ska fördelas och användas inom Region Stockholm.

Förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår att regionstyrelsen beslutar följande.

De medel som enligt 5 kap. 1 § lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap har utbetalats av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap till Region Stockholm för arbetet med krisberedskap och civilt försvar ska fördelas och användas enligt vad som framgår i regiondirektörens tjänsteutlåtande.

Regionrådsberedningens motivering

Det är av vikt att Region Stockholm arbetar för att minska sårbarheten i vår verksamhet. Särskilt viktigt är det kopplat till kriser i fredstid och att stärka det civila försvaret.

I lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) regleras på vilket sätt kommuner och regioner ska arbeta för att minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred.

För detta uppdrag följer en statlig ersättning som fördelas enligt en överenskommelse mellan SKL och MSB. För Region Stockholm uppgår den statliga ersättningen till cirka sju miljoner kronor per år under åren 2018-2020. Medlen ska fördelas enligt vad som följer av regiondirektörens tjänsteutlåtande.

Utöver vad som regleras av lagbestämmelser och externa anvisningar, bör utgångspunkten för fördelning och användning inom Region Stockholm av de ekonomiska medel som utbetalts av MSB för arbete med krisberedskap och civilt försvar vara den övergripande gemensamma nyttan för Region Stockholm. Vidare utgör ett fungerande säkerhetsskydd grunden för en fungerande informationsdelning gällande denna typ av skyddsvärda uppgifter.

Vidare har Försvarsmakten och MSB regeringens uppdrag att genomföra en totalförsvarsövning i Sverige under 2020, TFÖ2020. Ambitionen är att Region Stockholm ska medverka i denna kommande övning.

Beslutsunderlag
Regiondirektörens tjänsteutlåtande

Irene Svenonius

Regionstyrelsen
Regionledningskontoret
Andreas Heuer

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2019-08-08

RS 2019-0657

Regionstyrelsen

Fördelning och användning av statliga medel för krisberedskap och civilt försvar inom Region Stockholm

Ärendebeskrivning

I enlighet med 5 kap. 1 § lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) har Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) utbetalt ersättning till Region Stockholm för uppgifter som utförs enligt 2 och 3 kap. i lagen. I ärendet föreslås hur dessa ekonomiska medel ska fördelas och användas inom Region Stockholm.

Beslutsunderlag

Regiondirektörens tjänsteutlåtande

Förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår att regionstyrelsen beslutar följande.

> De medel som enligt 5 kap. 1 § lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap har utbetalats av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap till Region Stockholm för arbetet med krisberedskap och civilt försvar ska fördelas och användas enligt vad som framgår i regiondirektörens tjänsteutlåtande.

Regionledningskontorets förslag och motivering

Sammanfattning

I lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) regleras på vilket sätt kommuner och regioner ska arbeta för att minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommuner och regioner ska därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar. Av 5 kap. i samma lag framgår att staten ska

ersätta kommunerna och regionerna för de förberedande uppgifter som de utför enligt 2 och 3 kap. Den statliga ersättningen fördelas enligt en överenskommelse mellan Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och MSB. Den statliga ersättningen utgör för Region Stockholms del cirka sju miljoner kronor per år under åren 2018-2020, det vill säga totalt cirka 21 miljoner kronor för perioden. Dessa medel föreslås förutom till regionstyrelsen (motsvarande åtta miljoner kronor) fördelas till hälso- och sjukvårdsnämnden (motsvarande nio miljoner kronor) och trafiknämnden (motsvarande fyra miljoner kronor) och användas enligt vad som anges i förslag till fördelning.

Bakgrund
I lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) regleras på vilket sätt kommuner och regioner ska arbeta för att minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommuner och regioner ska därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar.

I lagen anges ett antal uppgifter för kommuner och regioner. De ska bland annat: genomföra risk- och sårbarhetsanalyser, ha en plan för hantering av extraordinära händelser, ha en krisledningsnämnd, utbilda och öva förtroendevalda och anställd personal och rapportera till staten. Av 5 kap. i lagen framgår att staten ska ersätta kommunerna och regionerna för de förberedande uppgifter som de utför enligt 2 och 3 kap. i samma lag.

Med utgångspunkt i de uppgifter som regleras i lagen tecknades i juni år 2018 en överenskommelse mellan SKL och MSB om den statliga ersättningen det vill säg det stöd som i vissa fall ska lämnas från statliga myndigheter samt hur arbetet ska prioriteras.[1]

Den statliga ersättningen utgör för Region Stockholms del cirka sju miljoner kronor per år under åren 2018-2020, det vill säga totalt cirka 21 miljoner kronor för perioden. Oanvänt belopp får sparas, dock som längst till utgången av 2020.

Villkor för hur de ekonomiska medlen får användas finns angivna i nämnda överenskommelse liksom i MSB:s anvisningar för användning av statlig ersättning för landstingens arbete med krisberedskap och civilt försvar.

[1] SKL, Cirkulär 18:23 inkl. bilaga

Aktuella områden, som rör krisberedskap och civilt försvar, finns listade nedan.

Överväganden
Utöver vad som regleras av lagbestämmelser och externa anvisningar, bör utgångspunkten för fördelning och användning inom Region Stockholm av de ekonomiska medel som utbetalts av MSB för arbete med krisberedskap och civilt försvar vara den övergripande gemensamma nyttan för Region Stockholm. Vidare utgör ett fungerande säkerhetsskydd grunden för en fungerande informationsdelning gällande denna typ av skyddsvärda uppgifter.

Vidare har Försvarsmakten och MSB regeringens uppdrag att genomföra en totalförsvarsövning i Sverige under 2020, TFÖ2020. Ambitionen är att Region Stockholm ska medverka i denna kommande övning.

Mot bakgrund av ovan föreslår regionledningskontoret att de ekonomiska statliga medlen utbetalda av MSB till Region Stockholm för krisberedskap och civilt försvar fördelas enligt tabellen nedan och användas för uppgifter i enlighet med vad som framgår av förslag till fördelning.

Nämnd	**2019**	**2020**	***Totalt***
Hälso- och sjukvårdsnämnden	4,5 mkr	4,5 mkr	*9 mkr*
Regionstyrelsen	5 mkr	3 mkr	*8 mkr*
Trafiknämnden	2 mkr	2 mkr	*4 mkr*
Totalt			*21 mkr*

Förslaget är avstämt med hälso- och sjukvårdsförvaltningen respektive trafikförvaltningen på tjänstemannanivå.

Förslag till fördelning och användning av statliga medel för krisberedskap och civilt försvar inom Region Stockholm för perioden 2019-20 (per område och uppgift)

Krisberedskap

Uppgift	**2019** *(mkr)*	**2020** *(mkr)*	***Kommentar***
RSA (*risk och sårbarhetsanalys)*	0,5	0,5	*Konsultstöd för att genomföra risk- och sårbarhets-analys hos förvaltningar och bolag*
Planering	4,5	4,5	*En beredskapssamordnartjänst till TF + stöd motsvarande en halvtidstjänst för varje akutsjukhus*
Utbildning och övning	1	1	*Utbildningsverksamhet inom hälso- och sjukvårdsområdet, bl.a. gällande prehospitalt omhändertagande*
Rapportering	0	0	
Delsumma	***6***	***6***	

Civilt försvar

Uppgift	**2019** *(mkr)*	**2020** *(mkr)*	***Kommentar***
Kompetenshöjning gällande total-försvar	1	1	*En samordningstjänst vid RLK för återtagande av det civila försvaret*
Säkerhetsskydd	4,5	2,5	*Säkerhetsskydd: en samordningstjänst vid RLK och en specialisttjänst på TF, kostnad för infrastruktur i form av signalskydd och förvaring på 0,5 mkr samt 2 mkr för fördjupade säkerhetsanalyser (2019)*
Krigsorganisation och krigsplacering	0	0	
Ledningsansvar	0	0	
Rapportering	0	0	
Delsumma	***5,5***	***3,5***	

Totalt (krisberedskap och totalt försvar)

	2019 *(mkr)*	***2020*** *(mkr)*	
Summa	***11,5***	***9,5***	

Ekonomiska konsekvenser
De statliga medel som utbetalas till Region Stockholm från MSB under åren 2018-2020 motsvarar totalt 21 miljoner kronor.

Av de statliga medlen, som för närvarande disponeras av regionstyrelsen, föreslås vidare utbetalning ske till hälso- och sjukvårdsnämnden motsvarande fyra och en halv miljoner kronor för år 2019 samt ytterligare fyra och en halv miljoner kronor för år 2020. Av de statliga medlen föreslås även att utbetalning sker till trafiknämnden motsvarande två miljoner kronor för år 2019 samt ytterligare två miljoner kronor för år 2020.

För uppföljning av hur ersättningen använts inom Region Stockholm svarar regionstyrelsen. Redovisning ska ske enligt vad som framgår nedan.

Redovisning
Regionledningskontoret ansvarar för redovisning gentemot MSB. Hälso- och sjukvårdsnämnden samt trafiknämnden ska därför senast den 15 december 2019 samt den 15 december 2020 till regionstyrelsen redovisa hur ersättningen har använts och hur aktiviteterna har stärkt krisberedskapen och förmågan till civilt försvar. Eventuella medel som inte använts vid utgången av år 2020 ska senast den 10 januari 2021 återbetalas till regionstyrelsen för återredovisning gentemot MSB.

Carina Lundberg Uudelepp
Regiondirektör

Karin Öhlander
Tf. stabschef

Beslutsexpediering:
Akt

Godkänd av Carina Lundberg Uudelepp, 2019-08-08