Fastighets- och servicenämnden
Serviceförvaltningen
Upphandling
Ragna Forslund

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2021-12-01

FSN 2021-0499

Fastighets- och servicenämnden

Deltagande i lokalt samordnad upphandling avseende lokalvård samt delegation avseende avrop för serviceförvaltningens behov

Ärendebeskrivning

Beslut om deltagande i upphandling av lokalvård som genomförs av Stockholms läns sjukvårdsområde samt delegation till administrative direktören inom Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO) att för fastighets- och servicenämndens räkning fatta erforderliga beslut avseende samordnad upphandling, och delegation till förvaltningschefen vid serviceförvaltningen att genomföra avrop.

Beslutsunderlag

Förvaltningschefens tjänsteutlåtande 2021-12-01

Förslag till beslut

Fastighets- och servicenämnden föreslås besluta följande.

1. Fastighets- och servicenämnden ska delta i Stockholms läns sjukvårdsområdes upphandling av lokalvård för att tillgodose behov av lokalvård inom serviceverksamheten.
2. Den administrative direktören vid Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO) ges i uppdrag att på fastighets- och servicenämndens vägnar fatta nödvändiga beslut avseende i ärendet föreslagen lokalt samordnad upphandling av lokalvård.
3. Delegation enligt punkten 2 inkluderar rätt att fatta beslut om att inleda upphandling, beslut om att fastställa upphandlingsdokument, tilldelningsbeslut samt vid behov även beslut om avbrytande av upphandling. Delegationen omfattar även undertecknande av de avtal som följer av upphandlingen och, såvida

inte annan särskild överenskommelse görs, löpande avtalshantering inklusive beslut om eventuella förändringar och förlängningar.
4. Förvaltningchefen vid serviceförvaltningen ges i uppdrag att när upphandlingen slutförts genomföra avrop från ramavtalet för att täcka serviceförvaltningens åtaganden inom området fm-tjänster samt för förvaltningens eget behov till ett maximalt värde av 40 miljoner kronor.
5. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning
Av historiska skäl använder serviceförvaltningen idag ett samordnat ramavtal för lokalvård som är upphandlat och förvaltas av Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO). Ramavtalet behöver förnyas och SLSO har förberett en sådan upphandling. Serviceförvaltningen har ett behov av lokalvårdstjänster för att fullgöra sina åtaganden inom området fastighetsservice, vilket inkluderar såväl förvaltningens eget som kundernas behov av lokalvård i Lindhagensområdet, på landstingstomten samt i norra stationsområdet.

Serviceförvaltningen bedömer att det mest effektiva sättet att tillgodose förvaltningens behov av lokalvård är att delta i SLSO:s upphandling. Det är möjligt genom att nämnden delegerar till ansvarig tjänsteman på SLSO att fatta beslut i alla frågor som rör upphandlingen. Vidare föreslås att förvaltningschefen vid serviceförvaltningen får i uppdrag att genomföra avrop mot det nya ramavtalet när upphandlingen är slutförd, till ett maximalt värde av 40 miljoner kronor. Inköpen finansieras med intäkter från serviceförvaltningens tjänsteförsäljning.

Bakgrund
Serviceförvaltningen tillhandahåller, genom sitt ansvar för fastighetsservice, lokalvård i de lokaler som förvaltningen hanterar åt sina kunder i lindhagensområdet, på landstingstomten och i norra stationsområdet, på Tomtebodavägen och på Finlandsgatan. I de lokaler där serviceförvaltningen har avtal om fastighetsservice inklusive lokalvård finns bland annat centrala förvaltningar, såsom regionledningskontoret och hälso- och sjukvårdsförvaltningen, men också regionens politiska ledning och serviceförvaltningens egna medarbetare.

I regionens inköpspolicy LS 2017–1197, antagen av fullmäktige den 8 maj 2018, § 98 finns definierat lokalt samordnad upphandling som *”när två*

eller flera nämnder eller bolag beslutar att genomföra en samordnad upphandling för flera, eller samtliga, nämnder och bolag." I den mån fullmäktige inte har beslutat om att en upphandling ska vara centralt samordnad kan nämnder och bolag lokalt samordna sina upphandlingar.

Sedan tidigare finns ett lokalt samordnat avtal för lokalvård, vilket SLSO har upphandlat och förvaltar (*Städtjänster 2018–1786*). Ramavtalet, som löper ut den 30 november 2022, gäller för flera nämnder och bolag, däribland fastighets- och servicenämnden/serviceförvaltningen. I avvaktan på att kategoristyrningsarbetet har hunnit längre fattade SLSO i maj 2021 beslut om att ersätta det nuvarande avtalet genom en ny upphandling. Upphandlingen planeras att annonseras i februari 2022 och serviceförvaltningen har fått erbjudande om att delta i denna upphandling.

Överväganden

Serviceförvaltningens behov, servicegrad och kravställning av lokalvårdstjänster ligger i linje med SLSO:s behov avseende kontorslokaler. Inriktningen för upphandlingen visar inte på några betydande förändringar i kravställning jämfört med nuvarande avtal, som ingående verksamheter bedömer fungerar i huvudsak väl. Mål som planeras ligga till grund för den kommande upphandlingen gäller *kvalitet* (effektivare avvikelsehantering), *besparing* (avverkningsgrad, det vill säga antal kvadratmeter som städas per timme, samt arbetstider) och *innovation* (robotiseringsmöjligheter).

De fördelar som serviceförvaltningen ser genom fortsatt deltagande i denna samordnade upphandling är bland annat gemensam kravställning och förutsättningar för sammanhållen avtalsuppföljning, samt effektivt nyttjande av resurser för upphandling och avtalsuppföljning. Detta kan ses som ett steg mot en gemensam strategi av köp av lokalvårdstjänster. Vidare kan konstateras att serviceförvaltningen alltjämt har en hög arbetsbelastning inom upphandling, bland annat med anledning av pandemins tidigare påverkan på varuförsörjningen. Även ur detta perspektiv ser förvaltningen fördelar med att nämnden fortsätter dra nytta av samarbetet med SLSO.

SLSO har en relativt stor förvaltningsorganisation för denna sorts tjänster. Genom att ansluta till denna samordnade upphandling skulle tid medges för serviceförvaltningen att se över behovet och eventuellt utveckla en egen förvaltningsorganisation för denna tjänst, om det ur ett koncernperspektiv bedöms önskvärt.

Mot bakgrund av ovanstående bedöms i nuläget deltagande i SLSO:s lokalt samordnade upphandling av lokalvård fördelaktigt för fastighets- och servicenämnden/serviceförvaltningen.

Deltagande i upphandlingen kan ske genom att beslutanderätt för nämndens räkning delegeras till ansvarig tjänsteman vid SLSO, i detta fall den administrativa direktören. För att SLSO ska kunna genomföra upphandlingen på ett rationellt sätt åt flera nämnder parallellt behöver beslutanderätten omfatta alla de beslut som kan bli aktuella under upphandlingsarbetet, vilket omfattar rätt att fatta beslut om att inleda upphandling, beslut om att fastställa upphandlingsdokument, tilldelningsbeslut samt vid behov även beslut om avbrytande av upphandling. Delegationen omfattar även undertecknande av de avtal som följer av upphandlingen och, såvida inte annan särskild överenskommelse görs, löpande avtalshantering inklusive beslut om eventuella förändringar och förlängningar. Med delegationen följer en skyldighet att återrapportera beslut till serviceförvaltningen. Serviceförvaltningens upphandlingschef ska fortlöpande skriftligen informeras om alla beslut som fattas med stöd av den aktuella delegationen. Delegationsbesluten ska därefter genom förvaltningens försorg anmälas till fastighets- och servicenämnden i enlighet med gällande delegations och beslutsordning.

När upphandlingen är slutförd är det serviceförvaltningens avsikt att nyttja avtalet för att fullgöra de förpliktelser inom lokalvård som följer av kundavtal samt förvaltningens eget behov. Värdet av dessa avrop bedöms i nuläget till 34 miljoner kronor under den fyraåriga avtalstid som ramavtalet väntas avse. Det beräknade värdet bygger på historiska inköpsvolymer, med justering för avyttring av lokaler på Norra Stationsgatan och Hälsingegatan som avvecklas från och med 1/1–22 fram till 31/3–23. Volymen kan variera beroende på utfallet i upphandlingen och med kundernas behov. Nämnden föreslås därför ge förvaltningschefen vid serviceförvaltningen rätt att genomföra avrop till ett värde av 40 miljoner kronor. Avrop från ramavtalet sker en gång per objekt genom tecknande av ett tjänstekontrakt med leverantören, och genomförda avrop anmäls till nämnden i enlighet med gällande delegations och beslutsordning

Ekonomiska konsekvenser
Upphandlingen avser ramavtal utan volymgarantier. Avropen kommer däremot att leda till kostnader, som finansieras i sin helhet av serviceförvaltningens avgifter för tillhandahållna tjänster.

Stefan Schildt
Förvaltningschef

Ragna Forslund
Upphandlingschef

Beslutsexpediering:
Akt
Klicka här för att fylla i vilka beslutet ska skickas till

Region Stockholm

Signerad av
Ragna Forslund SE2321000016-7QM4

Signaturdatum
2021-12-01 14:26:37

Signerad av
Stefan Schildt SE2321000016-BVJ9

Signaturdatum
2021-12-01 15:12:01