ÖRNSKÖLDSVIKS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

	Sammanträdesdatum	Sida
Samhällsbyggnadsnämnden	2025-03-27	1 (40)

Plats och tid	Stadshuset Nygatan 16, Örnsköldsvik, kl. 08:30-11:00, 13:00-13:20, 13:25-13:30 Ajournering kl. 11:00-13:00, 13:20-13:25
Paragrafer	35 - 49
Ledamöter	Ordförande Andreas Jansson (C) Felix Frölander (M) Jäv § 41 Mikael Malmén (S) Matilda Häggkvist (S) Maria Gröndahl (S) Robin Gustavsson (S) Jerker Rudin (KD) Jan Kärnebro (SD) Stefan Häggblad (V)
Tjänstgörande ersättare	Yvonne Ölund (S) Kurt Pettersson (C) Olof Glud (M) Tom Jonsson (M) Curt Eriksson (KD) § 41
Övriga ersättare	Maria Sundberg (S) Michael Axelsson (S) Marina Larserud Hagstedt (S) Kristian Ottosson (S) Curt Eriksson (KD) §§ 35-40, 42-49 Jenny Voittonen (SD) Hadrien Gourlé (V)

Tid för justering	2025-04-02
Ordförande	Andreas Jansson (C)
Justerare	Mikael Malmén (S)
Sekreterare	Caroline Jonsson
Anslagsbevis	Justering tillkännages på kommunens anslagstavla.
Anslaget publiceras	2025-04-03 – 2025-04-25
Protokollet förvaras	Digitalt i Samhällsbyggnadsnämndens diarium

Övriga deltagare	Förvaltningschef Mattias Persson Nämndsekreterare Caroline Jonsson Avdelningschef Trafik- och park Torbjörn Söderberg Tf avdelningschef Bygg- och miljö Mona Edin Ekonomichef Jan-Olof Jonsson Personalchef Helena Bodén § 37 Utredningsingenjör Jan-Åke Zachrisson § 37 Trafikingenjör Hanna Hörnström § 37 Assistent Therese Häggquist § 37 Alkoholhandläggare Anna Liljedahl § 37 Jurist Mari Carlsson § 37 Byggnadsinspektör Cecilia Persson § 37 Byggnadsinspektör Robert Eriksson § 37 Praktikant byggenheten Kristin Sundvisson § 37
Godkännande av närvaro	Samhällsbyggnadsnämnden godkänner att angivna personer är närvarande vid sammanträdet samt ger dem rätt att yttra sig.

Innehållsförteckning

§ 35 Godkännande av föredragningslista 4
§ 36 Val av justerare 5
§ 37 Information 6
§ 38 Ekonomisk månadsrapport, februari 2025 7
§ 39 Revidering av taxa för ansöknings- och tillsynsavgifter enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter, lagen om tobaksfria nikotinprodukter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel 8
§ 40 E-förslagssvar, soptunnor längs promenadstråk 12
§ 41 E-förslagssvar, övergångsställen till Höglandssjön 14
§ 42 Lokal trafikföreskrift, bärighetsklass på del av Brogatan 17
§ 43 Revidering av lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Örnsköldsviks kommun 19
§ 44 Nybyggnad av bostadshus, Dekarsön 1:16, strandskyddsdispens 21
§ 45 Olovlig byggnation, byggsanktionsavgift 26
§ 46 Ovårdad tomt, föreläggande 30
§ 47 Ovårdad fastighet, föreläggande 34
§ 48 Meddelanden 37
§ 49 Anmälan av samhällsbyggnadsförvaltningens delegationsbeslut 39

§ 35 Godkännande av föredragningslista (Sbn/2025:1)

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsnämnden har att godkänna föreslagen föredragningslista.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner föredragningslistan.

- - - - -

§ 36 Val av justerare (Sbn/2025:2)

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsnämnden har till uppgift att utse justerare av protokollet.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden utser Mikael Malmén (S) till justerare av protokollet.

- - - - -

§ 37 Information (Sbn/2025:3)

Ärendebeskrivning

Vid sammanträdet lämnas följande information:

- Information från personalavdelningen, bokslut 2024
  Föredragande: Helena Bodén, personalchef

- Bärighetsutredning - förslag till nya bärighetsföreskrifter
  Föredragande: Hanna Hörnström, trafikingenjör och Jan-Åke Zachrisson, utredningsingenjör

- Information om ärenden på föredragningslistan
  Föredragande: Handläggare i ärenden §§ 38-39, 41-42, 44-47

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av den information som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av informationen medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden tar del av informationen.

Jäv

På grund av jäv deltar inte Felix Frölander (M) i handläggningen av ärende § 41.
- - - - -

§ 38 Ekonomisk månadsrapport, februari 2025 (Sbn/2025:4)

Ärendebeskrivning

Enligt den ekonomiska processen ska nämnderna under månaderna mars, april, juni, augusti, oktober och november lämna en månadsrapport till kommunstyrelsen. Den ska bestå av en helårsprognos för kostnader och intäkter för innevarande år. Prognosen ska ställas mot budgeten och betydande avvikelser ska kommenteras. Om månadsrapporterna visar på negativ budgetavvikelse under året, ska förvaltningschefen ge nämnden åtgärdsförslag och nämnden snarast vidta åtgärder.

Rapporten presenteras vid nämndens möte den 27 mars 2025.

Nämndresultatet till och med februari är minus 10,3 Mkr. Prognosen för 2025 är ett resultat enligt budget som är ett nollresultat.

Prövning av barnets bästa

Redovisningen av månadsrapport februari inklusive helårsprognos 2025 påverkar inte barn. Däremot kan separata beslut som fattas utifrån det ekonomiska läget komma att påverka barn.

Beslutsunderlag

- Samhällbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 18 mars 2025
- Ekonomisk månadsrapport februari 2025, samhällsbyggnadsnämnden

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner ekonomisk månadsrapport februari 2025.

- - - - -

§ 39 Revidering av taxa för ansöknings- och tillsynsavgifter enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter, lagen om tobaksfria nikotinprodukter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel (Sbn/2025:84)

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige antog den 26 september 2022 § 209, taxa för ansöknings- och tillsynsavgifter enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter, lagen om tobaksfria nikotinprodukter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.

Taxan är nu i behov av revidering utifrån föreslagna lagförändringar gällande gårdsförsäljning, ändrad praxis samt anmärkningar från länsstyrelsen i samband med revision. I revideringen ingår även en övergång till indexuppräkning enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV), en tydligare strukturering samt förtydliganden.

Revideringen omfattar ingen ändring av befintliga avgiftsnivåer. Avgiftsnivåer för ärenden angående gårdsförsäljning är satta utefter ärenden med likartad prövning.

Gårdsförsäljning
I propositionen Bättre förutsättningar för besöksnäringen i fråga om småskalig produktion av alkoholdrycker (2024/25:86) framgår det att gårdsförsäljning ska tillåtas från 1 juni 2025. Beslut om lagförslaget förväntas 23 april, och innan dess går det inte att med säkerhet veta vilka ändringar, om några, i alkohollagen som kommer att genomföras.

I samhällsbyggnadsnämndens riktlinjer för alkoholtillstånd framgår ”Avgifterna bygger på att kommunens verksamhet som omfattar handläggning och tillsyn enligt alkohollagen ska vara i stort sett ”självfinansierad” och därmed inte vara finansierad via skattemedel”. Det innebär att samhällsbyggnadsnämndens kostnader ska bekostas av sökande verksamhet.

Idag finns inget stöd i taxan för att ta ut en avgift för prövning av gårdsförsäljningstillstånd. För att handläggningskostnaden av tillstånd för gårdsförsäljning, om dessa införs, ska vara likställt med andra verksamheter som kräver likartad prövning behöver ett tillägg göras i taxan kopplat till gårdsförsäljningstillstånd.

Avgift för tillsyn i samband med anmälan
Länsstyrelsen har i samband med revision anmärkt på att samhällsbyggnadsnämnden inte kan ta ut anmälningsavgifter enligt befintlig lydelse av taxan. Arbetet nämnden utför i samband med anmälan faller i stället in under tillsyn med anledning av anmälan.

§ 39 (forts.)

Den nya benämningen ändrar inte vad som granskas eller tidsåtgången för dessa, varav samma avgift kvarstår.

Ändrad uppbyggnad av taxedokumentet
Taxedokumentet struktureras på samma sätt som övriga taxor på bygg- och miljöavdelningen. Taxebestämmelserna delas upp i paragrafer och avgiftsartiklarna läggs som bilagor för enklare översikt och tydliggörande av bestämmelserna.

Indexuppräkning
Avgifterna i gällande lydelse av taxan är knutna till prisbasbelopp (PBB). Då taxan är till för att täcka kommunens kostnader bör avgifterna justeras utifrån ett index som följer hur kommuners kostnader förändras från år till år. Därför indexuppräknas den reviderade taxan enligt Prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Grundbelopp och avgiftsklass
I nuvarande taxa beräknas avgifterna utifrån procent av PBB. I och med att den reviderade taxan kopplas mot PKV övergår beräkningen från procent av PBB till att utgå ifrån ett grundbelopp som multipliceras med avgiftsklassen i taxebilaga 1–2.

Grundbeloppet för 2025 är 588 kronor och samhällsbyggnadsnämnden kan besluta att räkna upp grundbeloppet utifrån PKV inför varje nytt år.

I nuvarande lydelse av taxan avrundas avgifter till närmaste 50 kronor, den avrundningen tas bort vid revideringen. Årsavgifter för 2025 debiteras utifrån gällande taxa 1 januari 2025.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Inför antagande av taxan 2022 genomfördes ett arbete med översyn av avgiftsnivåer samt dialog med verksamhetsutövare. Då det enbart gått två år sedan taxan implementerades har detta förslag på revidering inte föregåtts av någon sådan utredning.

Gårdsförsäljning
Om gårdsförsäljning tillåts från 1 juni 2025 behöver taxan gälla från och med det datumet. För att beredning av ärendet ska kunna ske till kommunfullmäktige i maj behöver samhällsbyggnadsnämnden hantera ärendet innan beslutet är tagit i riksdagen. Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag är att samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta reviderad taxa samt medger att samhällsbyggnadsnämndens ordförande, vid behov, får justera förslaget till taxa och taxebilagor under beredning av ärendet till kommunstyrelsen utifrån beslutet om gårdsförsäljning i riksdagen.

§ 39 (forts.)

I propositionen framgår att prövningen av ansökan om gårdsförsäljning kommer vara av samma omfattning som prövning av ansökan om stadigvarande tillstånd. Utifrån det gör samhällsbyggnadsförvaltningen bedömningen att avgiftsnivån för ärenden kopplat till gårdsförsäljning ska sättas till densamma som för serveringstillstånd.

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer utifrån nuvarande information att den årliga tillsynen av verksamheter med gårdsförsäljningstillstånd är av samma omfattning som tillsyn av verksamheter med tobakstillstånd. Därför är den årliga avgiften satt till samma nivå som den årliga avgiften för tobakstillstånd.

Grundbelopp och avgiftsklass
Grundbeloppet för 2025 uppgår till 588 kronor, vilket är 1 % av årets prisbasbelopp. En avgift som tidigare beräknades som 5 % av prisbasbeloppet övergår till att ha avgiftsklassen 5. Avgiften beräknas genom att multipliceras grundbeloppet med avgiftsklassen, vilket för 2025 ger samma summa i den reviderade taxan som utifrån nuvarande lydelse.

Avrundning av avgift
Från och med att revideringen av taxan träder i kraft avrundas avgifter till närmaste krona. Undantaget är årsavgifter som faktureras under 2025 som debiteras utifrån gällande taxa 1 januari 2025, det vill säga avrundade till närmaste 50 kronor. Orsaken till detta är att göra lika för alla verksamheter utifrån att vissa årsavgifter faktureras innan 1 juni när den reviderade taxan föreslås träda i kraft.

Byte av ärendehanteringssystem
Nuvarande ärendehanteringssystem för tobak, folköl, e-cigaretter och nikotinfria tobaksprodukter har brister och begränsningar. Miljö- och hälsoenheten bedömer att det inte är en hållbar lösning framöver varav en övergång till annat system är nödvändig. Planen är en övergång till handläggning i Ecos, ett system som redan används för handläggning av miljöskydd-, hälsoskydds- och livsmedelsärenden. För att det ska vara möjligt krävs att taxan baseras på grundbelopp och avgiftsklasser i stället för procent av prisbasbelopp. Det finns hellen ingen möjlighet i det systemet att avrunda avgifter på det sätt som anges i nuvarande taxa.

Prövning av barnets bästa

Ärendet gäller revidering av en taxa för avgifter som ska täcka samhällsbyggnadsnämndens kostnader vid myndighetsutövning. Beslutet bedöms inte ha någon påverkan på barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

§ 39 (forts.)

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterad 18 mars 2025
- Förslag till reviderad taxa för ansöknings- och tillsynsavgifter enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter, lagen om tobaksfria nikotinprodukter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel, inkl. taxebilaga 1–2, daterad 18 mars 2025
- Förändringar vid revidering av taxa, daterad 18 mars 2025
- Taxa för ansöknings- och tillsynsavgifter enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter, lagen om tobaksfria nikotinprodukter och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel, daterad 1 januari 2025

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige antar reviderad taxa för ansöknings- och tillsynsavgifter enligt alkohollagen, lagen om tobak och liknande produkter, lagen om tobaksfria nikotinprodukter samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att den reviderade taxan träder i kraft 1 juni 2025.

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige delegerar till nämnden att inför varje kalenderår (avgiftsår) besluta om att höja grundbeloppet enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Samhällsbyggnadsnämnden medger att ordförande, vid behov, får besluta om justeringar av förslaget till taxa och taxebilagor under beredning av ärendet till kommunstyrelsen. Detta avser justeringar kopplat till ändringar i alkohollagen efter riksdagsbeslut om gårdsförsäljning.
- - - - -

§ 40 E-förslagssvar, soptunnor längs promenadstråk (Sbn/2025:18)

Ärendebeskrivning

Ett e-förslag om soptunnor längst promenadstråk har lämnats in den 21 september 2024 till kommunen. Förslaget överlämnades till samhällsbyggnadsnämnden för handläggning och återrapporteras till kommunfullmäktige.

E-förslaget

Förslagslämnaren anser att soptunnor för småskräp och hundbajspåsar saknas i stort i kommunen, och att det är en viktig service för att göra det enkelt för alla invånare och besökare att minska nedskräpning. Förslagslämnaren föreslår därför att kommunen ska placera ut soptunnor för småskräp och hundbajspåsar längst cykelvägar och promenadstråk och då inte bara i centrum.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Trafik- och parkavdelningen arbetar kontinuerligt med förbättringsåtgärder utifrån uppdraget att få budget i balans samt bibehålla en så hög medborgarnytta som möjligt. Under de senaste åren har verksamheten genomfört en översyn av sopkärl (modeller, antal och platser) runt om i kommunen. Strategin är att endast placera ut sopkärl där mycket människor rör sig samt på centrala platser, exempelvis torg, parker och generationsmötesplatser. Sedan ett antal år tillbaka har Örnsköldsviks kommun valt att inte ha utpekade hundlatriner utplacerade.
Cykelvägar och promenadstråk fungerar främst för transport- och motion samt rastning av hund. Hundägaren har enligt de lokala ordningsföreskrifterna ansvaret att plocka upp efter sin hund. Som en service till hundägare tillhandahåller kommunen hundbajspåsar på 25 platser i kommunen, i parker och längst populära hundrastningsstråk främst inom centralorten.

Prövning av barnets bästa

I enlighet med barnrättslagen ska en prövning av barnets bästa göras inför alla ärenden. En enkel prövning har gjorts av ärendet och avslag bedöms inte påverka gruppen barn och unga negativt. Kompensatoriska åtgärder bedöms heller inte vara aktuellt då sopkärl redan finns utplacerade där många barn och unga rör sig och vistas i stor utsträckning.

§ 40 (forts.)

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 21 februari 2025
- E-förslag, soptunnor längs promenadstråk, daterat den 21 september 2024

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden avslår e-förslaget, soptunnor längst promenadstråk.

- - - - -

§ 41 E-förslagssvar, övergångsställen till Höglandssjön (Sbn/2025:77)

Ärendebeskrivning

Ett e-förslag om övergångsställen till Höglandssjön inkom den 10 november 2024 till kommunen. Förslaget överlämnades till samhällsbyggnadsnämnden för handläggning och återrapporteras till kommunfullmäktige.

E-förslaget

Förslagslämnaren efterfrågar två nya övergångsställen utmed Gimåtvägen. Ett på vardera sida av bron över Höglandssjön, i anslutning till Hälsans stig. Förslaget motiveras att Hälsans stig dagligen används av många människor i olika åldrar, och att det skapas farliga trafiksituationer när Gimåtvägen passeras. Förslagslämnaren nämner också att det ligger en lekpark i anslutning till stigen.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Ett övergångsställe är inte trafiksäkerhetsåtgärd utan en framkomlighetsåtgärd. I Sveriges Kommuner och Landstings (numera SKR) Åtgärdskatalog för säker trafik i tätort (2009), framgår det att forskning visat att det är högre risk för en gångtrafikant att skadas vid ett övergångsställe än om trafikanten väljer att passera vägen på en annan plats. Detta beror på att många tror att det är tryggt och säkert att gå över en gata vid ett övergångsställe, eftersom reglerna säger att bilarna ska stanna för gående som vill gå över gatan. Då händer det att gående börjar korsa gatan utan att bilisten sett dem. De som korsar gatan på ett annat ställe än på ett övergångsställe är oftast mer försiktig. Som gående stannar man upp och kontrollerar mer noggrant att det inte kommer någon bil innan man börjar korsa gatan. Övergångsställen bör därför endast anordnas där verklig hastighet är under 30 km/h eller i kombination med hastighetssäkrande åtgärder.

Det är trafikmängden, både antalet fordon och fotgängare som avgör behovet av att anordna ett övergångställe. Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) rekommenderar är att trafikmängden ska överstiga 3000 fordon per dygn (ÅDT) för att det ska vara motiverat med ett övergångställe för att öka framkomligheten. Antalet fotgängare ska överstiga 50 i timmen när är det är som högst.

Enligt trafikmätningar utförda år 2022, på vardera sida om bron över Höglandssjön, är dygnstrafiken utmed Gimåtvägen uppmätt till mellan 1014 och 1705 fordon. Hastighetsbegränsningen utmed sträckan är 40 km/tim och medelhastigheten är uppmätt till mellan 37 och 40 km/tim.

§ 41 (forts.)

Trafikmängden utmed Gimåtvägen bedöms inte vara så pass hög att gångtrafikanter ska ha svårigheter att korsa vägen. Sett till trafikmiljön på platsen så bör gångtrafikanter kunna korsa vägen på ett säkert sätt genom att stanna upp och se sig för innan man går över.

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att samhällsbyggnadsnämnden beslutar om att avslå e-förslaget om övergångsställen vid Höglandssjön.

Prövning av barnets bästa

Samhällsbyggnadsförvaltningen har inte haft något samråd med barn och unga i detta specifika e-förslag.

Med stöd av forskningen som bakgrund gör samhällsbyggnadsförvaltningen bedömningen att det skulle innebära en större trafiksäkerhetsrisk för barn om övergångsställen enligt inkommit e-förslag anläggs på vardera sida om bron över Höglandssjön, i anslutning till Hälsans stig. Detta med anledning av att övergångsstället i sig inte är en trafiksäkerhetsåtgärd, vilket kan leda till att e-förslagets önskemål med övergångsställen på dessa platser skulle kunna resultera i att dessa skapar en falsk trygghet för barnen som vill korsa gatan, genom att barnen tror att trafiken på Gimåtvägen kommer att stanna för dem varje gång de vill korsa gatan, istället för som det är i dag när gångtrafikanterna som ska korsa gatan och biltrafikanterna utmed Gimåtvägen ska samspela om trafiksituationen vid gångpassagerna.

För barn blir det här viktigt med vårdnadshavaransvaret. Om man vet att man har ett barn som upplever det otryggt att korsa vägen på väg till och från skolan, att man som vuxen bör överväga att följa barnet dit och hem och att man samtidigt vid dessa tillfällen passar på att lära barnet hur man bör hantera trafiksituationen på dessa platser.

Beslutsunderlag

- E-förslag, övergångsställen vid Höglandssjön, daterat 10 november 2024
- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 24 februari 2025

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att samhällsbyggnadsnämnden avslår e-förslaget om övergångsställen utmed Gimåtvägen, på vardera sida om bron över Höglandssjön, i anslutning till hälsans stig.

§ 41 (forts.)

Samhällsbyggnadsnämndens behandling

Stefan Häggblad (V) yrkar att ärendet ska återremitteras till förvaltningen med uppdrag att utreda åtgärder som övergångsställen i kombination med andra hastighetsreglerande åtgärder till exempel timglasövergång.

Andreas Jansson (C) och Mikael Malmén (S) yrkar att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde samt avslag till e-förslaget enligt förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång
Ordförande frågar om ärendet ska återremitteras eller avgöras vid dagens sammanträde och finner att nämnden beslutar att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.

Ordförande finner att det återstår ett förslag till beslut och att det blir nämndens beslut.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden avslår e-förslaget om övergångsställen utmed Gimåtvägen, på vardera sida om bron över Höglandssjön, i anslutning till hälsans stig.

Jäv

På grund av jäv deltar inte Felix Frölander (M) i handläggningen av ärendet.

Reservation

Stefan Häggblad (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.
- - - - -

§ 42 Lokal trafikföreskrift, bärighetsklass på del av Brogatan (Sbn/2025:70)

Ärendebeskrivning

Till följd av haveri av vägtrumma utmed Brogatan har en del av vägsträckan fått en nedsättning av bärighetsklass (BK), från BK4 till BK2 genom lokal trafikföreskrift 2284 2024:00104.

Parallellt med detta påbörjades en bärighetsutredning av Brogatan. Utredningen visade att Brogatan har bärighetsproblem utmed stora delar av vägen. Det togs fram en plan för att laga befintliga trummor och höja statusen på Brogatan till minst BK1 alternativt till BK4. Dessa åtgärder kommer i sin helhet att utföras under flera år och planeras vara klara under 2026.

Sedan hösten 2024 har ett antal trummor börjat bytas ut på sträckan mellan infarten till Kägelvägen och påfarten till E4. Under vecka 10 har den sista trumman i höjd med Koppslagarbäcken, bytts ut. Därefter bedöms sträckan mellan kägelvägen, där både OSTP och CLÅ materials är belägna, och påfarten till E4 kunna klara BK1.

Trafik- och parkavdelningen har haft avstämningar med OSTP och CLÅ Materials, vars verksamheter befinner sig utmed sträckan som idag begränsats till BK2. Båda företagen har uppgivit att det är kritiskt för deras verksamheter att sträckan mellan deras gemensamma utfart och E4 har minst BK1.

För att skapa en tydlig och begriplig trafikmiljö för trafikanter som färdas utmed Brogatan, samt för att klassa vägen efter dess faktiska kapacitet, är förslaget att sträckan mellan korsningen Brogatan/Prästsundsvägen och korsningen Brogatan/Kägelvägen klassas till BK1. Därav upphävs tidigare föreskrift 2284 2024:00105 om BK4, samt föreskrift 2284 2024:00104 om BK2.

Vägsträckan på Brogatan, mellan Kägelvägen och Sundbovägen, behöver fortsatt vara klassad med BK2, fram tills planerade åtgärder utförts.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Samråd har skett med Polisen den 6 februari 2025. De ställer sig positiva till förslaget om ny lokal trafikföreskrift.

§ 42 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Barn anses inte beröras av ärendet och därför har en enkel prövning genomförts.

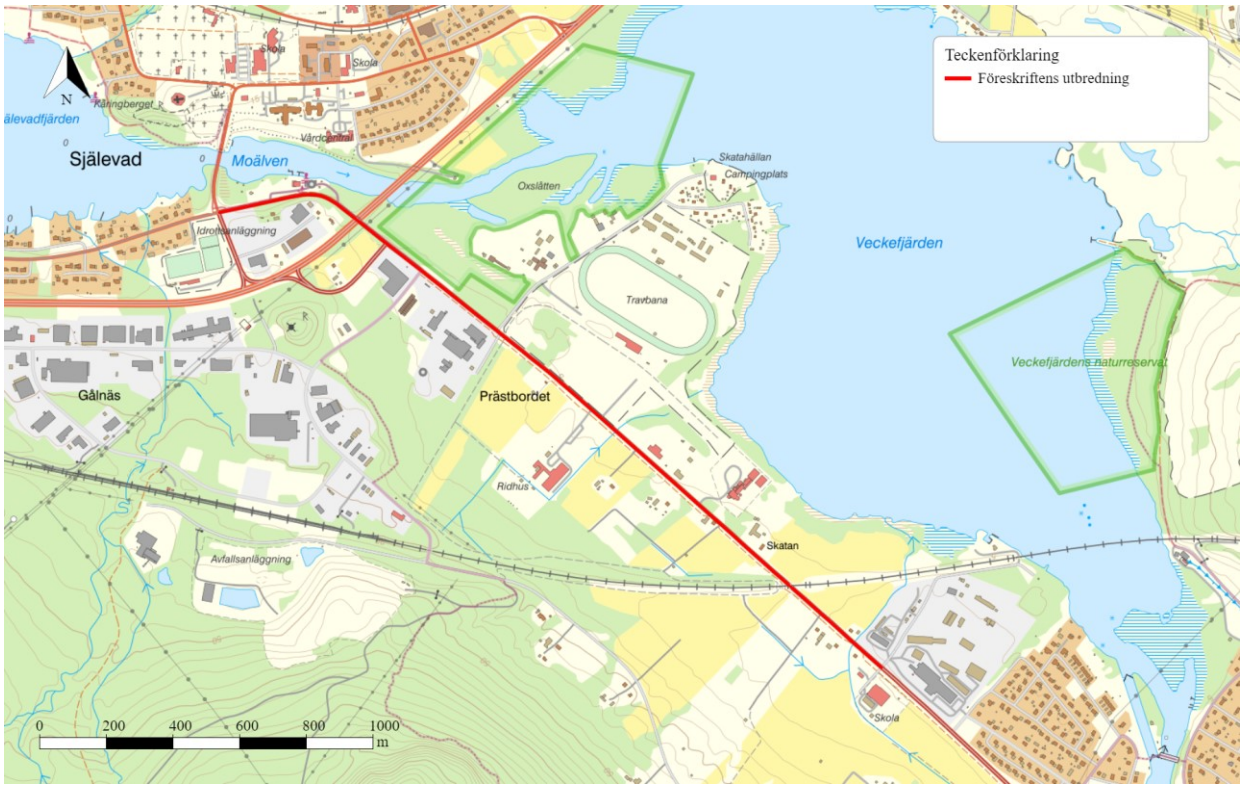
Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 10 mars 2025
- Lokal trafikföreskrift 2284 2025:00006

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar med stöd av 4 kap. 11 § trafikförordningen (1998:1276) om lokal trafikföreskrift 2284 2025:00006, bärighetsklass på Brogatan, som träder i kraft den 1 april.

Följande vägar i Örnsköldsviks kommun ska tillhöra bärighetsklass 1:
Brogatan, mellan in- och utfart till Kägelvägen och korsningen med Prästsundsvägen



Kartbild – Lokal trafikföreskrift, bärighetsklass på del av Brogatan

- - - - -

§ 43 Revidering av lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Örnsköldsviks kommun (Sbn/2025:94)

Ärendebeskrivning

För att ytterligare effektivisera handläggning gentemot torghandlare samt förbättra möjligheten till försäljning har en revidering av dokumentet *Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Örnsköldsviks kommun* gjorts. Detta har skett i form av utökade försäljningstider.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Dokumentet *Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Örnsköldsviks kommun* har reviderats. Föreskriften har uppdaterats med utökade försäljningstider för mat på torghandelsplatser fram till 03:00 på vardagar och helgdagar.

Prövning av barnets bästa

Revidering av dokumenten *Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Örnsköldsviks kommun* kan inte anses påverka gruppen barn och unga negativt.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 19 februari 2025
- Förslag till Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Örnsköldsviks kommun daterad 19 februari 2025
- Sbn § 123/2024 Återrapportering samt förlängning av tillfälligt utökade försäljningstider för mat på torghandelsplatser, daterat 24 oktober 2024
- Lokala föreskrifter för torghandeln i Örnsköldsviks kommun, reviderat av kommunfullmäktige § 80/2024, daterad 29 april 2024
- Kft § 80/2024 Revidering av lokala föreskrifter för torghandel, daterat 29 april 2024

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att samhällsbyggnadsnämnden godkänner revidering av dokumentet *Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Örnsköldsviks kommun* daterat 19 februari 2025 och föreslår att kommunfullmäktige antar densamma.

§ 43 (forts.)

Samhällsbyggnadsnämndens behandling

Stefan Häggblad (V) yrkar bifall till förvaltningens förslag med ändring av försäljningstider enligt: Försäljning får tidigast börja kl. 10:00 alla dagar. Försäljning får senast avslutas vardagar måndag-torsdag kl. 22:00, fredag och lördag kl. 02:00 och söndag kl. 17.00.

Andreas Jansson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Samhällsbyggnadsnämndens sammanträde ajourneras kl. 13:20-13:25.

Mikael Malmén (S) instämmer i Andreas Janssons (C) yrkande.

Beslutsgång
Ordförande ställer yrkandena mot varandra och finner att nämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner revidering av dokumentet *Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Örnsköldsviks kommun* daterat 19 februari 2025 och föreslår att kommunfullmäktige antar densamma.

Reservation

Stefan Häggblad (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.
- - - - -

§ 44 Nybyggnad av bostadshus, Dekarsön 1:16, strandskyddsdispens (Sbn/2025:104)

Ärendebeskrivning

Den 1 november 2024 inkom en ansökan om strandskyddsdispens för nybyggnad av ett bostadshus på fastigheten Dekarsön 1:16

Syftet med åtgärden är att uppföra en byggnad för åretruntboende med tillhörande garage. Detta inkluderar även att markarbeten ska utföras på platsen för att byggnationen ska möjliggöras.

Som särskilt skäl för dispens har sökande angett att området som dispensen avser redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.

Vidare har sökanden uppgett att fastigheten är belastad med ett servitut som innebär att ett område vid havet är avsatt för parkering för fastighetsägare på Stora Bureholmen. Området omfattar en yta på 300 kvadratmeter. Tomten är också belastad med körväg för lastbil fram till bryggan och i anslutning till denna en vändplan för lastbil. Detta är fastställt av Örnsköldsviks Tingsrätt 1994-11-09. På fastigheten finns också en byggnad som är belägen 45 meter från vattnet.

Marken är i dag bevuxen av löv- och barrträd. I området rör sig vilda djur som rådjur, räv och grävling. Havet är tillgängligt via väg och brygga. Den nya byggnaden kommer inte att påverka eller begränsa denna tillgänglighet.

Önskad placering och avstånd till strand framgår på inkommen situationsplan från sökanden.

Sökanden har via ett e-postmeddelande den 22 februari 2025 informerat om att fastigheten är bebyggd med tre mindre komplementbyggnader. Ett timmerhus som är 4,6 meter x 4,2 meter, ett förråd/verktygsbod som är 6,5 meter x 3,45 meter samt ett båthus som är 6,5 meter x 3,5 meter.

Av flygfoton från tiden för det generella strandskyddets införande (år 1975) kan det anas att det fanns en mindre byggnad i fastighetens norra del. Även en väg samt en brygga i vattnet syns på fastigheten. Det kan även ha funnits en mindre byggnad strax norr om bryggan. Största delen av fastigheten upptas dock av träd/skog. Något bostadshus syns inte.

§ 44 (forts.)

Skäl till beslut

Lagrum och praxis
Enligt 7 kap. 13 § miljöbalken (1998:808) (MB) gäller strandskydd vid havet, insjöar och vattendrag. Syftet med strandskyddet är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområde och bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten.

Av 7 kap. 14 § MB framgår att strandskyddet omfattar land- och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd (strandskyddsområde). Länsstyrelsen får i det enskilda fallet besluta att utvidga strandskyddsområdet till högst 300 meter från strandlinjen, om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften.

Av 7 kap. 15 § MB framgår att inom ett strandskyddsområde får inte
1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdats fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2 eller
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- och växtarter.

Kommunen kan, enligt 7 kap. 18 b § MB, i det enskilda fallet ge dispens från förbuden om det finns särskilda skäl för det.

Som särskilda skäl vid prövning av en fråga om dispens får, enligt 7 kap. 18 c § MB beakta som området:
1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

För att ett område, enligt 7 kap. 18 c § p.1 MB, ska anses vara ianspråktaget ska det enligt förarbetena vara fråga om ett lagligt ianspråktagande. Med lagligt ianspråktagande avses

§ 44 (forts.)

att åtgärden har dispens eller att den utförts vid en tidpunkt som inträffat före strandskyddsbestämmelsernas tillkomst, dvs. före år 1975. Att ett område redan är ianspråktaget innebär ofta att det utgörs av en etablerad hemfridszon eller beslutad tomtplats runt ett bostadshus, avgörande är att området inte längre är allemansrättsligt tillgängligt. En bedömning av om ett område är ianspråktaget bör baseras på en utredning av hur allmänheten har tillgång till området (se www.naturvardsverket.se). Bebyggelse på en grannfastighet lär inte medföra att marken anses tagen i anspråk (se bl.a följande domar från Mark- och miljööverdomstolen M 7010-10, M 10284-11 och M 7831-11).

I ett avgörande från Mark- och miljööverdomstolen (M 9745-10) utgjordes platsen för ett planerat fritidshus av skogsmark som var allemansrättsligt tillgänglig. Ett fritidshus där skulle medföra att det privata området utökades väsentligt. Dispens kunde därför inte medges. I ett annat fall (M 7479-22) skulle en byggnad (inredd för bostadsändamål, men som saknade hemfridszon) ersättas med ett fritidshus nordost om den befintliga byggnaden. Den nya byggnaden skulle uppföras på en plats som utgjordes av betesmark och som var allemansrättsligt tillgängligt. Den skulle en få en betydligt mer avhållande effekt än den befintliga byggnaden och dispens kunde inte medges.

Enligt 7 kap. 25 § MB ska hänsyn även tas till enskilda intressen vid prövning av frågor om skydd av områden. Dispens får dock, enligt 7 kap. 26 § MB, endast ges om det är förenligt med strandskyddets syften.

Enligt 27 kap. 1 § 1-2 st. MB får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgifter för prövning enligt miljöbalken när det gäller en kommunal myndighets verksamhet.

Enligt 2 kap. 6 § MB, för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde ska det väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Intressen på platsen
Området omfattas inte av detaljplan eller områdesbestämmelser.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Som särskilt skäl för dispens har sökande angett att området som dispensen avser redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.

Förvaltningen anser inte att området har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften. För att ett område ska kunna räknas som ianspråktaget ska det enligt förarbetena vara fråga om ett lagligt ianspråktagande. Med lagligt ianspråktagande avses att åtgärden har dispens eller att den utförts vid en tidpunkt som

§ 44 (forts.)

inträffat före strandskyddsbestämmelsernas tillkomst, dvs. före år 1975. Mark som tagits i anspråk utgörs ofta av etablerade tomtplatser mellan och runt bostadshus.

Av flygfoton från år 1975 fram till idag framgår att området på fastigheten inte varit ianspråktaget sedan strandskyddsreglerna trädde i kraft. Platsen har till största del bestått av obebyggd natur-/skogsmark, vilket den fortfarande gör. Det kan ha funnits två mindre komplementbyggnader på platsen sedan år 1975, men något bostadshus har det inte funnits och finns inte heller i dagsläget.

Då det inte finns något bostadshus på fastigheten finns heller ingen tomtplats eller hemfridszon på platsen. Så som ovan redogjorts har det i praxis framkommit att bebyggelse på en grannfastighet inte medför att marken anses tagen i anspråk (se M 7010-10, M 10284-11 och M 7831-11). Likaså har det privata området ansetts utökas väsentligt då fritidshus skulle byggas på skogsmark respektive på betesmark som i båda fallen ansågs vara allemansrättsligt tillgänglig. Dispens kunde inte beviljas i något av målen (M 9745-10 och M 7479-22). Med anledning av detta gör förvaltningen bedömningen att det första skälet inte är uppfyllt. Inte heller något av de andra särskilda skälen anses vara uppfyllda i detta fall.

Vid en prövning om dispens från strandskyddsreglerna ska även en intresseavvägning göras mellan det enskilda intresset av en dispens och strandskyddsintresset. I intresseavvägningen ska även omständigheter utöver de särskilda skälen i 7 kap. 18 c § MB beaktas.

Sammantaget anser förvaltningen att det inte framkommit något särskilt skäl som gör att en dispens från strandskyddet kan beviljas på den aktuella platsen. Vidare bedömer förvaltningen att det allmänna intresset som strandskyddet avser att skydda väger tyngre än intresset av att bebygga Dekarsön 1:16 med ett bostadshus. Förvaltningen föreslår därför att ansökan om dispens ska avslås.

Prövning av barnets bästa

Enligt lag om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter (2018:1197) ska en prövning av barnets bästa göras i alla ärenden som rör barn. I detta ärende bedömer samhällsbyggnadsnämnden att det blir en enkel prövning eftersom beslutet om att bevilja strandskyddsdispens inte har någon direkt påverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 6 mars 2025
- E-postmeddelande om byggnaderna på fastigheten, inkom 22 februari 2025

§ 44 (forts.)

- Foto (1-4) från sökanden, inkom 22 februari 2025
- Historiskt ortofoto, upprättat 16 februari 2025
- Reviderad situationsplan, inkom 4 februari 2025
- Fasadritning, inkom 4 februari 2025
- E-post från sökanden, inkom 10 december 2024
- Foton från sökanden, inkom 10 december 2024
- Situationsplan, inkom 10 december 2024
- Ansökan, inkom 1 november 2024

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden avslår ansökan om strandskyddsdispens för nybyggnad av bostadshus med tillhörande garage.

Avgiften för handläggningen av strandskyddsdispensen är 11 700 kronor. Avgiften har fastställts i enlighet med den taxa som kommunfullmäktige har beslutat.
- - - - -

Upplysningar

Hur man överklagar beslutet, se separat bilaga.

§ 45 Olovlig byggnation, byggsanktionsavgift (Sbn/2025:115)

Ärendet kan innehålla integritetskänsliga uppgifter eller personuppgifter och har därför inte publicerats på internet (enligt offentlighets- och sekretesslagen eller dataskyddsförordningen).

§ 46 Ovårdad tomt, föreläggande (Sbn/2022:1115)

Ärendet kan innehålla integritetskänsliga uppgifter eller personuppgifter och har därför inte publicerats på internet (enligt offentlighets- och sekretesslagen eller dataskyddsförordningen).

§ 47 Ovårdad fastighet, föreläggande (Sbn/2025:123)

Ärendet kan innehålla integritetskänsliga uppgifter eller personuppgifter och har därför inte publicerats på internet (enligt offentlighets- och sekretesslagen eller dataskyddsförordningen).

§ 48 Meddelanden (Sbn/2025:5)

Ärendebeskrivning

Ärendet består av en redovisning av handlingar, som nämnden tar del av, enligt nedan:

A. Budget 2025, ekonomisk plan, nämnder
Kommunfullmäktige beslut den 24 februari 2025. Kommunfullmäktige anser sig ha tagit del av Budget 2025 – Ekonomiska planer nämnder. Bilaga, rapport Budget 2025 - Ekonomiska planer nämnder. (Sbn/2024:526)

B. Budget 2025, verksamhetsplan, nämnder
Kommunfullmäktige beslut den 24 februari 2025. Kommunfullmäktige anser sig att ha tagit del av Budget 2025 – Verksamhetsplaner nämnder. Bilaga, rapport Budget 2025 – Verksamhetsplaner nämnder. (Sbn/2024:527)

C. E-förslagssvar, återskapande av våtmark inom den dikade Elvingsåkern vilket gynnar biologisk mångfald och rekreation
Kommunfullmäktige beslut den 24 februari 2025 § 8. Kommunfullmäktige avslår e-förslaget om återskapande av våtmark inom den dikade Elvingsåkern vilket gynnar biologisk mångfald och rekreation.
Kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att under 2025 inhämta information om vilket ansvar kommunen har över restaurering av natur samt vad som planeras att göra. (Sbn/2024:81)

D. Systemval för införande av fastighetsnära insamling i Örnsköldsviks kommun
Kommunfullmäktige beslut den 24 februari 2025 § 12. Kommunfullmäktige godkänner införande av systemval för fastighetsnära insamling av papper- och plastförpackningar samt mat- och restavfall införs där insamling sker i separata kärl för respektive fraktion”
Kommunfullmäktige godkänner att obligatorisk matavfallsinsamling införs från och med 2026. (Sbn/2024:493)

E. Beslutslogg - samhällsbyggnadsnämnden mars 2025 (Sbn/2025:5)

Prövning av barnets bästa

Beslutet att ta del av meddelandena medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

§ 48 (forts.)

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 6 mars 2025

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden tar del av meddelandena.

- - - - -

§ 49 Anmälan av samhällsbyggnadsförvaltningens delegationsbeslut (Sbn/2025:6)

Ärendebeskrivning

Redovisning av de beslut som fattats med stöd av samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning.

Förteckning över
- delegationsbeslut 2025, nr 2-6, Lex-ärenden,
- delegationsbeslut, 2025-02-01–2025-02-28, ByggR/Nova, byggenheten,
- delegationsbeslut, 2025 nr 64-120, ECOS, miljö och livsmedel m.m,
- delegationsbeslut, 2025 nr 1113-1121, i ärenden om alkohol,
- delegationsbeslut 2025, nr 110, i ärenden om alkohol, tobak och handel med vissa receptfria läkemedel,
- delegationsbeslut, 2025-02-01–2025-02-28, om samhällsbetalda resor, färdtjänst och riksfärdtjänst,
- delegationsbeslut, 2025 nr 14-24, parkeringstillstånd för rörelsehindrade,
- delegationsbeslut, 2025 nr 3-7, dispensärenden vad gäller bred, lång och tung transport samt uppställning av dito,
- delegationsbeslut, 2025 nr 10-23, upplåtelse av offentlig plats samt yttrande till polismyndighet,
- delegationsbeslut 2025, nr 6-9, personalärenden

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av fattade delegationsbeslut. Ett godkännande av redovisningen innebär att nämnden har tagit del av vilka beslut som har fattats.

Godkännandet medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar.
Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

§ 49 (forts.)

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 10 mars 2025

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen av fattade beslut.

- - - - -

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: ANDREAS JANSSON
Datum: 2025-04-02 09:08
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
BDB0578DEE8234E8E8AB9D08A9B6EAF7AEDBE795B0B2D5625653E2A4B369306E

Namn: Leif Mikael Rune Malmén
Datum: 2025-04-02 09:31
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
BDB0578DEE8234E8E8AB9D08A9B6EAF7AEDBE795B0B2D5625653E2A4B369306E

Namn: RUT CAROLINE VIKTORIA JONSSON
Datum: 2025-04-02 09:44
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
BDB0578DEE8234E8E8AB9D08A9B6EAF7AEDBE795B0B2D5625653E2A4B369306E