ÖRNSKÖLDSVIKS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

	Sammanträdesdatum	Sida
Kultur- och fritidsnämnden	2024-12-18	1 (29)

Plats och tid	Stadshuset Nygatan 16, Kubbe, Örnsköldsvik, kl. 08:30 – 11:45, 14:00-14:40 Ajournering kl. 11:45-14:00
Paragrafer	80 - 90
Ledamöter	Ordförande Björn Olsson (C) Birgitta Sedin (KD) Bo Strömstedt (S) Ulrika Karlsson (S) Frat Kandemir (S) Mattias Öberg (S) Erika Sjödin (C) Helena Gulliksson (KD) Margona Berggren (M) Björn Hägglund (M) Jan Kärnebro (SD) Gunnar Eklöf (V)
Tjänstgörande ersättare	Susanne Silverkraft (S)
Övriga ersättare	Göran Löfroth (S) Maria Axelsson (S) Per Jonsson (S) Nyasha Manyau (S) Kjell Nordin (C) Kjell Sjödin (C) Helena Uppenberg (C) Jennifer Pettersson (M) Jonny Lindholm (SD) Annabel Olner Lundgren (V)
Tid för justering	2024-12-20
Ordförande	Björn Olsson (C)
Justerare	Bo Strömstedt (S)
Sekreterare	Claes Edblad
Anslagsbevis	Justering tillkännages på kommunens anslagstavla.
Anslaget publiceras	2024-12-21 – 2025-01-13
Protokollet förvaras	Digitalt i Kultur- och fritidsnämndens diarium

Övriga deltagare	Förvaltningschef Carina Edblad Avdelningschef Sune Westberg Nämndsekreterare Claes Edblad Ekonomichef Jan-Olof Jonsson Ekonom Hanna Lif §§ 80-82 Enhetschef Paradiset David Berglund §§ 80-82 Projektledare Robert Lundgren §§ 80-82 Fritidsintendent Anneli von Wachenfeldt § 82 Fritidsintendent Kim Nilsson § 82 Lokalsamordnare Gunnar Näsström § 82 Enhetschef Biblioteket Katarina Larsson § 82
Godkännande av närvaro	Kultur- och fritidsnämnden godkänner att angivna personer är närvarande vid sammanträdet samt ger dem rätt att yttra sig.

Innehållsförteckning

§ 80 Godkännande av föredragningslista 4
§ 81 Val av justerare 5
§ 82 Information 6
§ 83 Budget 2025 - Ekonomisk plan, kultur- och fritidsnämnden 8
§ 84 Verksamhetsplan 2025, kultur- och fritidsnämnden 9
§ 85 Lokalresursutredning (LRU) för samhällsbyggnadsförvaltningens verksamheter 2025-2029 (2034) 12
§ 86 Investering i S3B-projektet, Björnaskolan inklusive simhall 16
§ 87 Nya bidrag och bidragskriterier 19
§ 88 Policy och strategi för biblioteksverksamheten, utgör biblioteksplan 2025-2028 23
§ 89 Anmälan av fattade delegationsbeslut 27
§ 90 Meddelanden 29

§ 80 Godkännande av föredragningslista (Kofn/2024:1)

Ärendebeskrivning

Kultur- och fritidsnämnden har att godkänna föreslagen föredragningslista.

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden godkänner föredragningslistan.

- - - - -

§ 81 Val av justerare (Kofn/2024:2)

Ärendebeskrivning

Kultur- och fritidsnämnden har till uppgift att utse justerare av protokollet.

Kultur- och fritidsnämndens behandling

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att förutom ordförande utses Bo Strömstedt (S) att justera protokollet.

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden utser Björn Olsson (C) och Bo Strömstedt (S) till justerare av protokollet.

- - - - -

§ 82 Information (Kofn/2024:3)

Ärendebeskrivning

Vid dagens sammanträde lämnas information och förs överläggningar under följande punkter:

- Information
  Renovering av befintlig simhall
  Föredragande: David Berglund, Robert Lundgren

  Modo Hockey-avtalet
  Föredragande: Sune Westberg

  Ny riktlinje rörande civilsamhället
  Föredragande: Anneli von Wachenfeldt

  Påfartsleder för skoter
  Föredragande: Kim Nilsson

- Föredragning av utvalda beslutsärenden
  §§ 83-84 Verksamhetsplan- och budget 2025
  Föredragande: Carina Edblad, Sune Westberg, Jan-Olof Jonsson

  § 85 Lokalresursutredning 2025
  Föredragande: Gunnar Näsström, Sune Westberg

  § 86 Investering i S3B-projektet, Björnaskolan
  Föredragande: Gunnar Näsström, Sune Westberg

  § 87 Nya bidrag och bidragskriterier
  Föredragande: Anneli von Wachenfeldt

  § 88 Policy och strategi för biblioteksverksamheten, utgör biblioteksplan 2025-2028
  Föredragande: Katarina Larsson

§ 82 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av den information som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av informationen medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden tar del av informationen.
- - - - -

§ 83 Budget 2025 - Ekonomisk plan, kultur- och fritidsnämnden (Kofn/2024:136)

Ärendebeskrivning

Budget 2025 beslutades av kommunfullmäktige i juni 2024. Den innehåller vision samt kommunfullmäktigemål kopplat till mandatperioden och budget 2025 inklusive direktiv kopplade till de skattemedel som nämnderna tilldelats. Med detta som utgångspunkt ska nämnderna göra en ekonomisk plan för 2025. På kommunnivå används måluppfyllelsegrad avseende kommunfullmäktiges mål och ekonomiska mål, mått för Ekonomi i balans samt övrig finansiell analys för att bedöma om kommunen uppfyller lagens krav om god ekonomisk hushållning (se av KF antagen Policy för god ekonomisk hushållning). Avstämning av god ekonomisk hushållning görs vid delårsbokslut augusti samt årsredovisning.

Prövning av barnets bästa

Ingen prövning genomförs kopplat till ekonomisk plan. Förändring av skattemedel och fördelning av skattemedel inom förvaltningen är starkt kopplat till framtagna kommunfullmäktigemål, budgetdirektiv samt nämndmål och grundar sig i den verksamhetsplan som respektive nämnd beslutar om.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 28 november 2024
- Ekonomisk plan, kultur- och fritidsnämnden 2025

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur-och fritidsnämnden antar Budget 2025 - Ekonomisk plan, kultur- och fritidsnämnden.

- - - - -

§ 84 Verksamhetsplan 2025, kultur- och fritidsnämnden (Kofn/2024:135)

Ärendebeskrivning

Enligt kommunens process för verksamhetsstyrning ska nämnden inför varje år upprätta en verksamhetsplan. Med utgångspunkt från de direktiv som kopplas till de skattemedel och resultatmål som kultur- och fritidsnämnden tilldelats har verksamhetsplan för år 2025 tagits fram.

Fakta i ärendet

Av verksamhetsplanen som har tagits fram framgår bland annat mått och aktiviteter som syftar till att uppfylla kommunfullmäktiges mål och direktiv, prioriterade områden och fokusområde. Det prioriterade området innefattar förbättringsåtgärder för att öka upplevelsen av trygghet och barns och ungas psykiska hälsa, infrastruktursatsningar och en fortsatt utveckling av digitaliseringen för förbättrad service och effektivitet. Fokusområdet berör trygghetsarbete där förvaltningen ska medverka till att skapa en trygg och säker miljö för alla medborgare, med fokus på barn och unga samt krisberedskap för att stärka samhällets motståndskraft.

Ärendets koppling till hållbarhet

Sedan maj 2023 deltar Örnsköldsviks kommun i SKR:s utvecklingsnätverk för att styra med Agenda 2030. Agenda 2030 omfattar 17 utvecklingsmål som FN har antagit och de syftar till att uppnå en socialt, miljömässigt och ekonomiskt hållbar värld till år 2030. Verksamhetsplanen har flera aktiviteter som är kopplade mot FN:s utvecklingsmål och därmed ekonomisk, social och ekologisk hållbarhet.

Ärendets koppling till jämställdhet

Av jämställdhetsstrategin 2020 – 2024 framgår att i jämställdhetsarbetet ska kommunen vara en pådrivande aktör och att kommunen inom organisationen och i samhället i stort har ett grundläggande och lagstadgat uppdrag att främja jämställdhet och motverka diskriminering. Detta ska tas i beaktande i alla beslutsprocesser och inom alla verksamhetsområden som påverkar människors villkor.

Kultur- och fritidsnämndens verksamhetsplan berör kvinnor, män, flickor, pojkar och icke binära personer genom att de aktiviteter som förvaltningen planerar att genomföra påverkar samtliga grupper. Av verksamhetsplanen framgår det bland annat att kommunen ska vara en pådrivande aktör i jämställdhetsarbetet, främja jämställdhet och motverka diskriminering.

§ 84 (forts.)

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att Verksamhetsplan 2025, kultur- och fritidsnämnden, beskriver hur förvaltningen avser uppfylla nämndens direktiv och resultatmål.

Ett antagande av verksamhetsplanen bedöms inte motverka arbetet med Agenda 2030 då flera aktiviteter i verksamhetsplanen går att koppla mot FN:s utvecklingsmål. Ett antagande av verksamhetsplanen bedöms inte heller medföra några negativa konsekvenser för jämställdheten då verksamhetsplanen belyser jämställdhetsperspektivet och utgår från att kommunen ska främja detsamma.

Prövning av barnets bästa

Ärendet påverkar barn och unga indirekt genom att verksamhetsplanen innehåller ett nämndmål som handlar om att skapa trygga och hållbara miljöer för barn och ungdomar och ett fokusområde som berör trygghet och säkerhet för barn och ungas nutid och framtid. Kopplat till nämndmålet finns två aktiviteter som innebär att förvaltningen ska planera och anpassa verksamheter och miljöer för barn och unga samt bidra till likvärdiga levnadsvillkor för barn och ungdomar. Kopplat till fokusområdet finns fyra aktiviteter som berör barn och unga. De innebär att anställda i Örnsköldsviks kommun ska genomgå utbildning i suicidprevention, att meningsfulla fritidsaktiviteter utifrån dialog med barn och unga ska tas fram, att förvaltningen ska påbörja identifiering av samhällsviktig verksamhet och påbörja kontinuitetsplanering samt att närvaron av vuxna på kommunens idrottsanläggningar ska öka för ökad trygghet. Aktiviteterna berör barn och unga generellt, oberoende av kön/könsidentitet, funktionsnedsättning och ursprung.

Förvaltningen har bedömt att samråd med barn och unga inte har varit nödvändigt i prövningen av barnets bästa då ett antagande av verksamhetsplanen inte bedöms ha en sådan stor påverkan på barn och unga som kräver att samråd ska ske.

Kunskap om barn har inhämtats från Myndigheten för delaktighet, Folkhälsomyndigheten och Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF). Förvaltningen bedömer att ett antagande av verksamhetsplanen får positiva konsekvenser ur ett barnperspektiv då verksamhetsplanen innehåller åtgärder för att arbeta med bland annat likvärdiga levnadsvillkor bland barn och unga, meningsfulla fritidsaktiviteter och psykisk hälsa.

§ 84 (forts.)

I enskilda ärenden kan en intressekonflikt uppstå mellan barnets bästa och andra intressen. Eventuella intressekonflikter och förslag på kompensatoriska åtgärder ska hanteras i det enskilda ärendet.
Förvaltningen har beaktat rättigheterna i barnkonventionen i sin prövning kring vad som är barnets bästa och sammantaget bedömer förvaltningen att förslaget till beslut innebär att kultur- och fritidsnämnden beslutar utifrån barnets bästa.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, verksamhetsplan 2025, kultur- och fritidsnämnden, daterat 3 december 2024.
- Verksamhetsplan 2025, kultur- och fritidsnämnden.
- Prövning av barnets bästa, verksamhetsplan 2025, kultur- och fritidsnämnden, daterat 3 december 2024.

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden antar Verksamhetsplan 2025, kultur- och fritidsnämnden.
- - - - -

§ 85 Lokalresursutredning (LRU) för samhällsbyggnadsförvaltningens verksamheter 2025-2029 (2034) (Kofn/2024:129)

Ärendebeskrivning

Lokalresursutredningar (LRU) ska årligen upprättas av samtliga nämnder och kopplas till arbetet med fleråriga planer och budget. Utredningen blir ett underlag som nämnderna överlämnar till kommunstyrelsen.

Lokalresursutredningen ska även utgöra underlag för långsiktig planering av anpassningar samt om- och nybyggnationer i befintliga lokaler och anläggningar. I utredningen ges en beskrivning av samhällsbyggnadsförvaltningens lokal- och anläggningssituation och dessa åtföljs sedan av en bedömning av framtida anpassningar samt om- och nybyggnationer.

Lokalresursutredningen ska ange färdriktningen. De större åtgärder som föreslås kommer sedan att hanteras som separata beslutsärenden i nämnderna.

Syftet med lokalresursutredningarna är att ge en bild av de kommunala förvaltningarnas behov av bostäder och verksamhetslokaler under kommande 5–10 års period. Lokalresursutredningen ska utgöra verktyg för planeringen av framtida behov av anläggningar och lokaler samt kommande investeringsbehov inom de verksamheter som samhällsbyggnadsnämnden och kultur- och fritidsnämnden ansvarar för. Denna plan ska årligen revideras av nämnderna, som över tid ska bära sina egna lokalkostnader.

Med en strategisk lokalförsörjning ökar möjligheten att skapa ändamålsenliga anläggningar och verksamhetslokaler. Verksamhetsbehovet blir bättre förankrat, alternativa lokallösningar hinner utvärderas och planering, projektering, upphandling, byggnation och evakuering med mera kan genomföras på ett kostnadseffektivt sätt.

§ 85 (forts.)

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Samhällsbyggnadsförvaltningens uppdrag är att aktivt verka för att bygga en hållbar kommun med god miljö för alla som bor, verkar och besöker Örnsköldsvik, det vill säga att "göra det goda livet möjligt!". Verksamhetsområden och avdelningar inom förvaltningen är Trafik och park, Bygg och miljö samt Kultur och fritid som tillsammans med företag och civilsamhälle ska verka för att Örnsköldsviks kommun ska nå målet att bli 5 000 fler 2030, detta mål kan nås om vi lyckas behålla våra nuvarande innevånare samtidigt som vi attraherar fler att flytta hit.

Kommunens jämställdhetsstrategi visar att i jämställdhetsarbetet ska kommunen vara en pådrivande aktör och att kommunen inom organisationen och i samhället i stort har ett grundläggande och lagstadgat uppdrag att främja jämställdhet och motverka diskriminering. Ärendet omfattar sådana områden som kan beröra alla i lika stor utsträckning för att det ska betraktas som jämställt och ärendet medför därför inga negativa konsekvenser för jämställdheten.

Det pågår ett ständigt arbete för att tillgodose behov och önskemål som finns hos våra invånare, föreningar och företag inom förvaltningens ansvarsområden där det handlar om infrastruktur, transporter och kommunikationer samt att möjliggöra utveckling för bostadsbyggande, företagande och civilsamhälle.

För att möta identifierade behov pågår inom samhällsbyggnadsförvaltningen för närvarande ett antal projekt.

- Etapp 4, fortsatt utveckling av Vikingagatan 34 och 38
- Utreder parkeringsytor och möjlighet att bygga ett mobilitetshus i centrum
- Nybyggnation av bussdepå
- Ny skidstadion med tillhörande skidskyttevall
- Multisporthall i Hörnett
- Renovering- och ombyggnation av gamla simbassängen samt undervisningsbassäng
- Utredning om magasin för förvaring och visning av museiföremål
- Utreder förutsättningar för att bygga ett kultur- och evenemangscentrum
- S3B-projektets sista del med om- och tillbyggnation av Björnaskolan

§ 85 (forts.)

För att möta framtidens Örnsköldsvik ser förvaltningen ett behov av exempelvis:

- Utreda möjligheten att bygga om Paradisgaraget till mobilitetshus
- Utreda möjligheterna och detaljplanera för att kunna skapa ett kultur- och evenemangscentrum med tillhörande hotell i Örnsköldsvik
- Utreda behoven för framtidens museum och konsthall
- Realisera utvecklingsplan Skyttis
- Ishall i centralorten
- Fotbollshall, fullstor med spelyta på 65 x 105 meter
- Utreda förutsättningar för att bygga en boulehall
- Utreda förutsättningar för att bygga ett allaktivitetshus som en del i Stadsdel 2030
- Utreda långsiktiga lösningar för stadsbibliotekets lokalbehov, ombyggnation, omlokalisering eller nybyggnation
- Ha beredskap för att möta nya behov som uppstår när bostadsområden utvecklas i kommunen

Prövning av barnets bästa

Utifrån barnrättslagen ska en prövning av barnets bästa göras inför alla ärenden. En prövning av barnets bästa på generell nivå har genomförts och förvaltningen konstaterar att förslag till beslut berör barn och ungdomar i samma utsträckning, oberoende av kön, funktionsnedsättning och ursprung. Samtliga bedöms få samma förutsättningar eftersom förslag till beslut inte särbehandlar någon grupp.

Vidare ska barnets bästa prövas när lokalresursplanens föreslagna åtgärder leder till konkreta beslutsärenden och ska verkställas.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 3 december 2024
- Lokalresursutredning samhällsbyggnadsförvaltningens verksamheter 2025–2029 (2034), daterad 3 december 2024
- Bilaga, Lokalresursutredning samhällsbyggnadsförvaltningens verksamheter 2024–2028 (2033), daterad 13 december 2023
- Bilaga, Lokalresursplan 2024 Örnsköldsviks kommun

§ 85 (forts.)

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden antar dokumentet Lokalresursutredning för samhällsbyggnadsförvaltningens verksamheter 2025–2029 (2034), daterat 29 november 2024, att utgöra planeringsunderlag för att möta den kommande efterfrågan av lokaler inom den närmaste fem- till tioårsperioden.

Kultur- och fritidsnämnden överlämnar underlaget till kommunstyrelsen för inarbetning i kommunens övergripande lokalresursplanering.

- - - - -

§ 86 Investering i S3B-projektet, Björnaskolan inklusive simhall (Kofn/2024:141)

Ärendebeskrivning

Björnaskolan finns med i den satsning på skolutveckling, benämnd S3B-projektet, som kommunfullmäktige beslutade om i slutet av 1990-talet. En första etapp avseende Björnaskolan genomfördes i slutet av 1990-talet och sedan dess har en ny idrottshall byggts av Björna IF och skolköket har moderniserats. Det som återstår inom projektet för Björnaskolans del är att anpassa lokalerna för årskurs 7-9 och att tillskapa slöjd- och musiklokaler.

Från att ha varit ett renodlat skolprojekt har arbetsgruppen kring projektet arbetat utifrån ett vidare perspektiv i utredningsfasen. Lokalbehoven för samhällsbyggnadsförvaltningen och välfärdsförvaltningen har tagits med i det pågående utredningsarbetet. Behoven omfattar bibliotek, simhall och mötesplats. En samordning av behoven medför att extern förhyrning kan upphöra och att kommunens lokalytor kan nyttjas effektivare. Ett inriktningsbeslut kring att utvidga projektet togs i mars 2024 i både bildningsnämnden och kultur- och fritidsnämnden.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Att projektet utvidgades till att även omfatta behoven för samhällsbyggnads- och välfärdsförvaltningen är också positivt för bildningsförvaltningen då flertalet av dessa lokaler är en viktig del för skolverksamheten. Ett integrerat bibliotek är ett väl beprövat koncept som sedan tidigare genomförts i Bjästa och Bredbyn vid nybyggnationer i de skolorna. Dessutom fattade riksdagen beslut den 20 november om ändringar i skollagen och bibliotekslagen som innebär att syftet med skolbibliotek ska tydliggöras samt att alla elever från förskoleklass till gymnasieskolan, som huvudregel, ska ha tillgång till ett bemannat skolbibliotek på den egna skolan. Simhallen i Björna är i stort behov av upprustning och är viktigt för simundervisningen som ska bedrivas enligt läroplanen men är också viktig ur ett folkhälsoperspektiv.

Kommunens jämställdhetsstrategi visar att i jämställdhetsarbetet ska kommunen vara en pådrivande aktör och att kommunen inom organisationen och i samhället i stort har ett grundläggande och lagstadgat uppdrag att främja jämställdhet och motverka diskriminering. Ärendet omfattar sådana områden som kan beröra alla i lika stor utsträckning för att det ska betraktas som jämställt och ärendet medför därför inga negativa konsekvenser för jämställdheten.

§ 86 (forts.)

Sett ur ett ekonomiskt perspektiv anser samhällsbyggnadsförvaltningen att det även är klokt att ta in bredden av lokalbehoven för de kommunala verksamheterna och ta ett helhetsgrepp i Björna.

Investeringskalkyl

Bildningsförvaltningen, samhällsbyggnadsförvaltningen och fastighetsavdelningen inom konsult- och serviceförvaltningen har upprättat en investeringskalkyl, se bilaga. Den preliminära förhandskalkylen för hela projektet, det vill säga för investering i skolbyggnad och simhall samt åtgärder i skolans utemiljö, är en kostnad på 153,7 Mkr inklusive inventarier och konstnärlig utsmyckning. Utöver detta uppkommer engångskostnader för rivning och sanering med totalt 11,1 Mkr som belastar konsult- och serviceförvaltningen.

Under byggnationstiden kommer det att behöva sättas upp tillfälliga lokaler för att skolverksamheten ska kunna bedrivas parallellt med byggprojektet, vilket innebär ökade driftskostnader under en treårsperiod. Bildningsnämnden kommer att begära täckning för dessa tillfälliga kostnader och detta behövs då befintliga skollokaler inte kommer att kunna användas under projekttiden av verksamheten.

Själva investeringen i om- och tillbyggnation av skollokalerna ansvarar bildningsnämnden för men åtgärderna i simhallen är kultur- och fritidsnämndens ansvar. Kostnaden för investeringen i skollokalerna beräknas uppgå till 84,4 Mkr och bildningsnämndens behov av inventarier och konstnärlig utsmyckning beräknas uppgå till 3,8 Mkr, totalt 88,2 Mkr. Ombyggnationen av simhallen är kostnadsberäknad till 64 Mkr och kultur- och fritidsnämndens behov av inventarier och konstnärlig utsmyckning beräknas uppgå till 1,5 Mkr, totalt 65,5 Mkr.

Drift- och kapitalkostnadskalkyl

De beräknade totala drift- och kapitalkostnaderna uppgår till 6,6 Mkr när hela projektet är genomfört. Drift- och kapitalkostnaderna för kultur- och fritidsnämnden uppgår till 2,1 Mkr för 2029 (delårseffekt) och 2,8 Mkr för helårseffekt 2030. I driftkostnader ingår en personalförstärkning avseende biblioteksverksamheten med 0,1 Mkr från och med 2029. I kalkylen ingår även en minskad kostnad för externt avgående lokaler med 0,6 Mkr.

§ 86 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Utifrån barnrättslagen ska en prövning av barnets bästa göras inför alla ärenden. En prövning av barnets bästa på generell nivå har genomförts och förvaltningen konstaterar att förslag till beslut berör barn och ungdomar i samma utsträckning, oberoende av kön/könsidentitet, funktionsnedsättning och ursprung. Samtliga grupper bedöms få samma förutsättningar eftersom förslag till beslut inte särbehandlar någon grupp. Att utvidga skolprojektet i Björna till att även omfatta andra kommunala verksamheter bedöms av förvaltningen vara positivt för barnens, ungdomarnas och elevernas bästa.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 28 november 2024
- Prövning av barnets bästa, daterat 28 november 2024
- Investeringskalkyl, daterad 22 november 2024

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige godkänner investering för renovering av simhallen i Björna med 64 Mkr att påbörjas 2025, enligt investeringskalkyl daterad 22 november 2024.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktige godkänner extra skattemedel till kultur- och fritidsnämnden utifrån tillkommande drift- och kapitalkostnader för renovering av simhallen i Björna och driftkostnader för biblioteksverksamheten med 2,1 Mkr för 2029 och ytterligare 0,7 Mkr från 2030 och framåt. Beslutet belastar kommunens resultat med motsvarande.

- - - - -

§ 87 Nya bidrag och bidragskriterier (Kofn/2024:140)

Ärendebeskrivning

2018 gjordes en större bidragsöversyn rörande kultur- och fritidsnämndens bidrag och ett större antal justeringar och ändringar genomfördes. Det har med åren visat sig att i stora delar är det ändringar som är långsiktigt hållbara och som fungerar tillfredställande. Men det har också uppmärksammats att vissa ändringar behöver göras, varför Föreningsbyrån inom samhällsbyggnadsförvaltningen under 2023 påbörjade en översyn av de befintliga bidragen. Det ska även ses över om det finns brister i bidragssystemet som behöver åtgärdas. Arbetet beräknas vara färdigt 2025 men det är nödvändigt att fatta beslut om justeringar och ändringar löpande under översynen.

I detta beslutsförslag ligger förslag på;

- Förtydligande angående medlemsbidrag för barn och unga
- Bidrag till skolföreningar, förtydligande och ändring
- Formaliserat bidrag för kostnadsfria lovaktiviteter för barn och unga
- Justering av bidrag för ledarutbildningar, tydliggörande och ändring

Förtydligande angående medlemsbidrag för barn och unga
Utifrån årets revison om det förebyggande arbetet mot välfärdsbedrägerier behöver ett förtydligande göras av medlemsbidraget för barn och unga. Som en komplettering till ändringen i medlemsbidrag för barn och unga föreslås formuleringen ”*Medlemsbidraget kan sökas av föreningar som är anslutna till nationella barn- och ungdomsorganisationer godkända av myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF)*”.

Bidrag till skolföreningar
Utifrån bildningsnämndens satsning för arbete med demokrati i skolan genom bland annat skolföreningar behöver kultur- och fritidsnämnden korrigera bidraget till skolföreningar. I dag ser det ut som så att skolidrottsföreningar (Skol IF) kan söka sammankomstbidrag för de aktiviteter de genomför som berättigar till att ansöka om lokalt aktivitetsstöd (LOK-stöd) och andra skolföreningar har kunnat söka medlemsbidrag för barn och unga. Detta blir en ojämn fördelning inom kategorin skolföreningar samt att verksamheterna riskerar att finansieras dubbelt.
Det är dock viktigt att fortsätta stötta och uppmuntra till föreningsverksamhet. Därför är ett aktivitetsstöd som är jämförbart med kultur- och fritidsnämndens sammankomstbidrag för idrottsföreningar, lämpligt som bidragsform även för skolföreningar. Denna ändring faller också inom revisionens rapport om tydligare uppföljning av vissa bidrag. Bidraget föreslås heta ”*Aktivitetsbidrag*” och kan endast sökas av skolföreningar.

§ 87 (forts.)

Formaliserat bidrag för kostnadsfria lovaktiviteter för barn och unga
Ett behov som identifierats de senaste åren är att det saknas ett bidrag för barn- och ungdomsaktiviteter. Föreningsbyrån har fått många förfrågningar om stöd till olika barn- och ungdomsaktiviteter, främst på landsbygden. Det handlar om enstaka, men ibland återkommande, aktiviteter som spökpromenader, isfiske, snölandsbyggen och olika möjligheter till prova-på verksamheter. I de medel för kostnadsfria lovaktiviteter som tillförts från kultur- och fritidsnämnden finns det utrymme att formalisera ett bidrag för denna typ av verksamhet. De kriterier som gäller är att det ska vara avgiftsfritt, öppet för alla barn och unga, inte finnas krav på medlemskap samt inte ges till föreningar vars ordinarie verksamhet är barn- och ungdomsverksamhet annat än i särskilda fall då det bedöms vara viktigt med ett kompletterande bidrag.

Föreningar ska kunna söka för enstaka aktiviteter utifrån kriterierna löpande under året och aktiviteterna kan genomföras på andra tidpunkter än under skollov. I vissa fall kan bidrag ges till en mer regelbunden verksamhet. Dessa ansökningar bedöms enskilt.

Justering av bidrag för ledarutbildningar
Namnet ”*ledarutbildning*” kan upplevas som missvisande varför en namnändring föreslås för att förtydliga avsikten med bidraget. Nytt namnförslag är ”*utbildningsbidrag*” och i kriterierna skrivs in att bidraget kan sökas för ”*utbildningar av funktionärer och ledare samt styrelseledamöter*”. I övrigt ingen ändring på kriterierna för bidragsformen gällande vilka som kan söka.

Utifrån underlagen på den stora bidragsöversynen 2017/2018 har Föreningsbyrån identifierat att en formulering fallit bort i bidragsreglerna. Som underlagen visar tolkar Föreningsbyrån det som att det normerade beloppet är ett årligt maxbelopp som föreningar kan erhålla. I bidragsreglerna är detta otydligt varpå det kan uppstå en osäkerhet vid bedömningar om föreningar har rätt till bidrag. Följande formulering föreslås införas ”*Föreningen kan söka utbildningsbidraget flera gånger under året till dess maxbeloppet är uppnått*”

Som ytterligare en förändring av bidraget föreslås kriteriet medlemmar tas bort från summan och att det årliga bidraget maximalt blir 14 000 kronor per förening. Detta innebär en ökning för samtliga föreningar, om än en mindre ökning för de föreningar som har många medlemmar.

§ 87 (forts.)

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att ett förtydligande av vilka föreningar som får söka medlemsbidrag för barn och unga, samt förtydligande av (ledar)utbildningsbidraget kommer att tydliggöra regelverket och förenkla handläggning och bedömningar. Detta ligger också i linje med den revision som gjordes tidigare under 2024.

Det finns i dagsläget en handfull föreningar som under en tid erhållit medlemsbidraget då deras verksamhet primärt varit avsett för barn och unga. För dessa föreningar övervägs en kompensatorisk åtgärd med ett ekonomiskt stöd under 2025. Den förening som får störst negativ påverkan av förändringen är den elevkår som under några år erhållit medlemsbidraget men där finns det enligt tidigare dialog möjlighet för föreningen att få stöd inom bildningsförvaltningen. I dagsläget kan föreningar inom samma kategori, skolföreningar, söka och erhålla olika bidrag. Detta går emot kultur- och fritidsnämndens inriktning att bidragen ska vara jämställda och likvärdiga. Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att det är lovvärt att skolföreningar erhåller det största stödet från sin egen förvaltning, men det ligger samtidigt i samhällsbyggnadsförvaltningens intresse att stötta föreningslivet varför möjligheten för skolföreningar att söka sammankomstbidraget för sina aktiviteter är passande utifrån nämndens målsättning med bidrag till ideella föreningar.

Att förstärka satsningen med fler kostnadsfria lovaktiviteter gynnar barn och ungas möjligheter till en rik och inspirerande fritid, vilket ligger helt i linje med förvaltningens arbete med ungas deltagande och en aktiv fritid. För att genomföra det arbetet är föreningar en viktig aktör.

Samhällsbyggnadsförvaltningen beräknar att samtliga korrigeringar och tillkommande bidrag ryms inom Föreningsbyråns budget inkluderat del av tillskottet i ram hos kultur- och fritidsnämnden gällande kostnadsfria lovaktiviteter.

Prövning av barnets bästa

Utifrån barnrättslagen ska en prövning av barnets bästa göras inför alla ärenden och förvaltningen har gjort en generell prövning för de bidrag och justeringar som tas upp i detta ärende. Förvaltningens bedömning är att förslag till beslut avseende dessa bidrag kommer att gynna ungdomar som är i bidragsberättigad verksamhet och att besluten kommer påverka flickor och pojkar likvärdigt. Samtidigt riskerar beslutet att missgynna vissa grupper av barn och unga i de föreningar som i dag erhåller medlemsbidrag varför det finns skäl att överväga kompensatoriska åtgärder till dessa föreningar.

§ 87 (forts.)

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 9 december 2024
- Prövning av barnets bästa, daterat 9 december 2024

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden godkänner det föreslagna förtydligandet gällande medlemsbidraget för barn- och ungdomsföreningar att gälla från och med 1 januari 2025.

Kultur- och fritidsnämnden godkänner det föreslagna bidraget till skolföreningar att gälla från och med 1 januari 2025.

Kultur- och fritidsnämnden godkänner formaliserandet av bidrag för kostnadsfria lovaktiveter att gälla från och med 1 januari 2025.

Kultur- och fritidsnämnden godkänner det föreslagna förtydligandet och ändringar gällande nuvarande ledarutbildningsbidrag att gälla från 1 januari 2025.
- - - - -

§ 88 Policy och strategi för biblioteksverksamheten, utgör biblioteksplan 2025-2028 (Kofn/2024:96)

Ärendebeskrivning

I enlighet med bibliotekslagen, SFS 2013:801, som är en ramlag, stadgas att kommuner och regioner ska anta planer för sin verksamhet på biblioteksområdet.

Biblioteksplaner ska beslutas på högsta möjliga politiska nivå och omfatta all biblioteksverksamhet som kommunen ansvarar för. Om olika delar av biblioteksverksamheten tillhör olika nämnder, måste frågan tas upp på en högre politisk nivå. Biblioteksplanen behövs också för att kommunen ska kunna söka vissa statliga stöd, exempelvis inköpsstöd för folk- och skolbibliotek.

Biblioteksplanen ska ge en tydlig riktning för kommunens biblioteksverksamhet och säkerställa att den uppfyller bibliotekslagens krav på tillgänglighet, likvärdighet och kvalitet. Den ska också främja invånarnas möjlighet att påverka verksamheten och skapa förutsättningar för uppföljning och utveckling.

I Örnsköldsviks kommun består biblioteksverksamheten av folkbibliotek och skolbibliotek. Kultur- och fritidsnämnden ansvarar för folkbiblioteken, som är öppna för alla, både barn och vuxna. Bildningsnämnden ansvarar för skolbiblioteksverksamheten som vänder sig främst till förskola, skola och pedagoger.

Planen är ett styrdokument som består av två delar, en policy och en strategi, med tillägget ”utgör biblioteksplan 2025-2028”. Policyn är förvaltningsövergripande och anger kommunens visioner, prioriteringar och strategiska mål för biblioteksverksamheten under planperioden. Policyn kompletteras av strategin som anger hur verksamheterna ska agera för att förverkliga målen.

Policy och strategi för biblioteksverksamheten, utgör biblioteksplan 2025-2028 ersätter motsvarande styrdokument för perioden 2021-2024. Ändringarna mellan styrdokumenten är omfattande och därmed har inget jämförelsedokument upprättats.

§ 88 (forts.)

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Till grund för biblioteksplan 2025-2028 ligger nationell lagstiftning, och internationella och lokala styrdokument och förhåller sig också till rådande samhällsutmaningar.

Planen bygger på omfattande dialoger med användare och icke-användare i alla åldrar, medarbetare på biblioteken, andra tjänstepersoner och folkvalda inom kommunorganisationen. Särskild vikt har lagts på att insamla synpunkter och önskemål från bibliotekslagens prioriterade grupper. Detta har inneburit att ett remissförfarande inte varit aktuellt. Underlag från dialoger finns att ta del av i bilaga ”samrådsredogörelse”.

Utifrån dessa faktorer har riktningen för kommande års biblioteksverksamhet formats. Tre centrala teman; ”människorna”, ”platsen” och ”samverkan” har identifierats och till dem har tillhörande fokusområden fastställts.

1. Människorna: Läsfrämjande, digital inkludering, hälsa och social hållbarhet, stärkta samhällen, jämlikhet och inkludering samt personalens betydelse.
2. Platsen: Demokrati, strategiskt lyssnande, breddad åtkomst till bibliotekstjänster, fysiska och digitala bibliotek, samt nationella minoriteters språk och kultur.
3. Samverkan: För barns och ungas bästa, hållbar miljömässig utveckling, robusta samhällen genom samarbete samt strategisk kommunikation.

Genom strategiska mål och aktiviteter ska förflyttningar inom ramen för de olika fokusområdena ske under planperioden.

Styrdokumenten har tagits fram i samverkan mellan tjänstepersoner på såväl bildningsförvaltningen som samhällsbyggnadsförvaltningens kultur- och fritidsavdelning.

Kommunens jämställdhetsstrategi visar att i jämställdhetsarbetet ska kommunen vara en pådrivande aktör och att kommunen inom organisationen och i samhället i stort har ett grundläggande och lagstadgat uppdrag att främja jämställdhet och motverka diskriminering. Ärendet omfattar sådana områden som kan beröra alla i lika stor utsträckning för att det ska betraktas som jämställt och ärendet medför därför inga negativa konsekvenser för jämställdheten.

§ 88 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Beslutsförslaget rör framtagandet av policy och strategi för biblioteksverksamheten 2025-2028. Dessa styrdokument utgör inriktningen för kommunens biblioteksverksamhet, vilken bland andra riktar sig till samtliga barn och ungdomar i hela kommunen. Det innebär att prövning av barnets bästa har gjorts genom en generell prövning.
Bibliotekslagens prioriterade målgrupper är:

- Personer med funktionsnedsättning
- De nationella minoriteterna
- Personer med annat modersmål än svenska
- Barn och ungdomar

Barn och ungdomar ingår även i de övriga prioriterade grupperna och är därmed dubbelt prioriterade.

Utifrån bibliotekslagen och inriktningen i biblioteksplan 2025-2028 görs bedömningen att ärendet utgår ifrån barnets bästa. I prövningen som bifogas ärendet har inga särskilda grupper pekats ut då det åligger biblioteken att rikta sig till alla barn och ungdomar oavsett kön, funktion, ursprung och socioekonomisk bakgrund.

Kunskap om barn och ungdomars användning och behov av bibliotek har inhämtats genom samråd och dialoger, både över tid och specifikt inför framtagandet av ny biblioteksplan. Kunskapsgrunden består också av bibliotekspersonalens kompetenser och mångåriga erfarenheter av arbete med målgruppen i kombination med relevant forskning.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 29 november 2024
- Prövning av barnets bästa, förslag till policy och strategi för biblioteksverksamheten, utgör biblioteksplan 2025-2028
- Policy för biblioteksverksamheten, utgör biblioteksplan 2025-2028
- Strategi för biblioteksverksamheten, utgör biblioteksplan 2025-2028
- Resultatanalys – Ett bibliotek för alla
- Samrådsredogörelse, över dialoger inför ny biblioteksplan 2025-2028

§ 88 (forts.)

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden godkänner föreslagen strategi för biblioteksverksamheten samt föreslår kommunstyrelsen att anta strategin att gälla för alla berörda nämnder.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta policy för biblioteksverksamheten.

- - - - -

§ 89 Anmälan av fattade delegationsbeslut (Kofn/2024:6)

Ärendebeskrivning

Följande beslut har fattats med stöd av kultur- och fritidsnämndens delegation.

Beslutsnummer	Delegat	Ärende	Beslutstyp	Dnr
Kofndb/2024 § 78	Anneli von Wachenfeldt	Ansökan om upprustningsbidrag från Arnäs HBF	Beviljar	Kofn/2024:16
Kofndb/2024 § 79	Anneli von Wachenfeldt	Ansökan om upprustningsbidrag från Föreningen Valhallalokalen	Beviljar	Kofn/2024:16
Kofndb/2024 § 80	Sune Westberg	Beslut om tillfällig stängning av områdena Hörnsjön och Skyttis	Godkänner	Kofn/2024:20
Kofndb/2024 § 81	Björn Olsson	Beslut om tioårigt nyttjanderättsavtal för Örnsköldsviks Skidskytteförening avseende skidskytteanläggningen på Skyttis, Örnsköldsvik	Godkänner	Kofn/2024:15
Kofndb/2024 § 82	Sune Westberg	Beslut om uppdragsavtal med Örnsköldsviks Musiksällskap	Godkänner	Kofn/2024:18
Kofndb/2024 § 83	Sune Westberg	Beslut om uppdragsavtal med Örnsköldsviks Folkmusikförening	Godkänner	Kofn/2024:18
Kofndb/2024 § 84	Sune Westberg	Beslut om nyttjanderättsavtal med Anundsjö Skytteförening	Godkänner	Kofn/2024:18

§ 89 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av fattade delegationsbeslut av förtroendevalda och tjänstepersoner. Ett godkännande av redovisningen innebär endast att kultur- och fritidsnämnden har tagit del av vilka beslut som har fattats under en specifik period. Godkännandet medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat den 29 november 2024

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden godkänner redovisningen av fattade delegationsbeslut.
- - - - -

§ 90 Meddelanden (Kofn/2024:5)

Ärendebeskrivning

Vid dagens sammanträde lämnas meddelanden under följande punkter:

Allmänna meddelanden

- Kultur- och fritidsnämndens beslutslogg

Meddelanden från beslut i kommunfullmäktige

- Kft § 175/2024 Tertialuppföljning, september 2024
- Kft § 176/2024 Ekonomiskt läge 2025-2027, september 2024
- Kft § 177/2024 Verksamhetsuppföljning, september 2024
- Kft § 183/2024 Redovisning av e-förslag beslutade av nämnd samt e-förslag som fått för få röster för att beredas

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av handlingar som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av meddelandena medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat den 3 december 2024

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden tar del av meddelanden.

- - - - -

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: BJÖRN ÖSTEN OLSSON
Datum: 2024-12-20 10:06
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
F363269933C495E8B5C20DB3290E5B26B6BBECC0F21F34BCD7AEF0974DD0B27C

Namn: BO STRÖMSTEDT
Datum: 2024-12-20 11:26
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
F363269933C495E8B5C20DB3290E5B26B6BBECC0F21F34BCD7AEF0974DD0B27C

Namn: Claes Edblad
Datum: 2024-12-20 11:28
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
F363269933C495E8B5C20DB3290E5B26B6BBECC0F21F34BCD7AEF0974DD0B27C