ÖRNSKÖLDSVIKS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

	Sammanträdesdatum	Sida
Samhällsbyggnadsnämnden	2024-06-18	1 (70)

Plats och tid	Stadshuset Kronan, Örnsköldsvik, kl. 08:30-11:45, 14:00-14:30 Ajournering kl. 11:45-14:00
Paragrafer	75 - 95
Ledamöter	Ordförande Andreas Jansson (C) Felix Frölander (M) Mikael Malmén (S) § 84 Jäv Matilda Häggkvist (S) § 84 Jäv Maria Gröndahl (S) § 84 Jäv Robin Gustavsson (S) Marianne McHardy (M) Jerker Rudin (KD) Jan Kärnebro (SD) Stefan Häggblad (V) § 80 Jäv
Tjänstgörande ersättare	Yvonne Ölund (S) Kurt Pettersson (C) Olof Glud (M) Maria Sundberg (S) § 84 Michael Axelsson (S) § 84 Marina Larserud Hagstedt (S) § 84 Hadrien Gourlé (V) § 80
Övriga ersättare	Maria Sundberg (S) Michael Axelsson (S) Marina Larserud Hagstedt (S) Kristian Ottosson (S) Tom Jonsson (M) Curt Eriksson (KD) Tony Viberg (KD) Jenny Voittonen (SD) Hadrien Gourlé (V)
Tid för justering	2024-06-24
Ordförande	Andreas Jansson (C)
Justerare	Yvonne Ölund (S)
Sekreterare	Caroline Jonsson
Anslagsbevis	Justering tillkännages på kommunens anslagstavla.
Anslaget publiceras	2024-06-25 – 2024-07-17
Protokollet förvaras	Digitalt i Samhällsbyggnadsnämndens diarium

Övriga deltagare

Förvaltningschef Carina Edblad
Nämndsekreterare Caroline Jonsson
Avdelningschef Bygg- och miljö Mattias Persson
Avdelningschef Trafik- och park Torbjörn Söderberg
Ekonomichef Jan-Olof Jonsson
Enhetschef Stab Fredrik Fahlén § 77
Enhetschef Trafik- och park Camilla Åberg § 77
Trafikstrateg Peter Molin § 77
Parkeringsvakt Lars Andersson § 77
Byggnadsinspektör Emma Sundgren § 77
Byggnadsinspektör Jonas Nilsson § 77
Kommunjurist Sara Poulsen § 77

Godkännande av närvaro

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner att angivna personer är närvarande vid sammanträdet samt ger dem rätt att yttra sig.

Innehållsförteckning

§ 75 Godkännande av föredragningslista 4
§ 76 Val av justerare 5
§ 77 Information 6
§ 78 Ekonomisk månadsuppföljning juni 2024 7
§ 79 Yttrande, revisionens grundläggande granskning, samhällsbyggnadsnämnden 9
§ 80 Yttrande, Regionalt trafikförsörjningsprogram för Västernorrlands län 2023-2030 11
§ 81 E-förslagssvar, bort med parkeringsavgift i två timmar 14
§ 82 Lokala trafikföreskrifter på Läroverksgatan 17
§ 83 Detaljplan för Mellansel 3:63, planbesked 20
§ 84 Nybyggnad av klubbstuga och bastu, Svedjeholmen 1:211, strandskyddsdispens 24
§ 85 Nybyggnad av enbostadshus, garage, gäststugor och reningsverk, Själevads-Dal 2:36 och Själevads-Dal 2:11, strandskyddsdispens 30
§ 86 Nybyggnad av förrådsbyggnad och kontor, Skulnäs 2:3, förhandsbesked 37
§ 87 Nybyggnad av fritidshus, Själevads-Lövsjö 15:12, strandskyddsdispens 43
§ 88 Nybyggnad av fritidshus, Själevads-Lövsjö 15:12, förhandsbesked 48
§ 89 Otillåten åtgärd, ändring av takkonstruktion, byggsanktionsavgift 55
§ 90 Bemötande skadeståndskrav 59
§ 91 Tillfälligt utökade försäljningstider för mat på torghandelsplatser 61
§ 92 Gallring av pappershandlingar inkomna till Ecos 63
§ 93 Delegation för ordförande att besluta i samhällsbyggnadsnämndens ärenden, sommaren 2024 64
§ 94 Meddelanden 67
§ 95 Anmälan av samhällsbyggnadsförvaltningens delegationsbeslut 69

§ 75 Godkännande av föredragningslista (Sbn/2024:1)

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsnämnden har att godkänna föreslagen föredragningslista.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner föredragningslistan.

- - - - -

§ 76 Val av justerare (Sbn/2024:2)

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsnämnden har till uppgift att utse justerare av protokollet.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden utser Yvonne Ölund (S) till justerare av protokollet.

- - - - -

§ 77 Information (Sbn/2024:3)

Ärendebeskrivning

Vid sammanträdet lämnas följande information:

- Information om ärenden på föredragningslistan
  Föredragande: Handläggare i ärenden §§ 78-81, 84,85, 89, 90

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av den information som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av informationen medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden tar del av informationen.

Jäv

På grund av jäv deltar inte Stefan Häggblad (V) i handläggningen av ärende § 80.

På grund av jäv deltar inte Mikael Malmén (S), Matilda Häggkvist (S) och Maria Gröndahl (S) i handläggningen av ärende § 84.

- - - - -

§ 78 Ekonomisk månadsuppföljning juni 2024 (Sbn/2024:4)

Ärendebeskrivning

Enligt den ekonomiska processen ska nämnderna under månaderna mars, april, juni, augusti, oktober och november lämna en månadsuppföljning till kommunstyrelsen. Den ska bestå av en helårsprognos för kostnader och intäkter för innevarande år. Prognosen ska ställas mot budgeten och betydande avvikelser ska kommenteras. Om månadsuppföljningarna visar på negativ budgetavvikelse under året, ska förvaltningschefen ge nämnden åtgärdsförslag och nämnden snarast vidta åtgärder.

Rapporten presenteras vid nämndens möte den 18 juni 2024.

Nämndresultatet till och med maj är minus 17,4 Mkr. Prognosen för 2024 är ett resultat på minus 4,7 Mkr.

Vid kommunfullmäktiges hantering av kommunens Tertialuppföljning maj konstateras att budgeterat resultat blir svårt att nå utifrån underskott för flera nämnder. En avvikelse från policy för ekonomistyrning görs och kommunfullmäktige är medveten om att resultatutjämningsreserven kan komma att behöva användas i samband med bokslutet.

Kommunfullmäktigen beslutar också att samtliga nämnder och bolag för återstoden av 2024 iakttar en generell återhållsamhet och att återtillsättning av personalvakanser särskilt övervägs.

Prövning av barnets bästa

Redovisningen av månadsuppföljning juni inklusive helårsprognos 2024 påverkar inte barn. Däremot kan separata beslut som fattas utifrån det ekonomiska läget komma att påverka barn.

Beslutsunderlag

- Samhällbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat den 12 juni 2024.
- Ekonomisk månadsuppföljning juni 2024, samhällsbyggnadsnämnden.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner månadsuppföljning juni 2024.

§ 78 (forts.)

Samhällsbyggnadsnämnden uppmanar förvaltningen att följa kommunfullmäktiges beslut från maj 2024 som påtalar att *Kommunfullmäktige beslutar att samtliga nämnder och bolag för återstoden av 2024 iakttar en generell återhållsamhet och att återtillsättning av personalvakanser särskilt övervägs.*

- - - - -

§ 79 Yttrande, revisionens grundläggande granskning, samhällsbyggnadsnämnden (Sbn/2024:146)

Ärendebeskrivning

Kommunallagen ger uttryck för att revisorerna årligen ska granska all verksamhet som bedrivs inom nämndernas verksamhetsområde.

Grundläggande granskning är den granskning som varje år genomförs avseende styrelse och nämnder. Den grundläggande granskningen är till sin karaktär en löpande insamling av fakta och iakttagelser. Granskningen ska ge underlag för att bedöma styrelsens och nämndernas styrning, uppföljning och kontroll, säkerhet i redovisningssystem och rutiner samt måluppfyllelse, för att kunna uttala sig i ansvarsfrågan.

Revisionen rekommenderar samhällsbyggnadsnämnden att:

- Tydliggöra bedömningsgrunderna i förhållande till fastställda måltal
- Se över möjligheter att genomföra arbete som främjar måluppfyllelse
- Förstärka arbetet med risk- och väsentlighetsanalys
- Förstärka arbetet med intern kontroll samt uppföljning

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Samhällsbyggnadsförvaltningen har tagit till sig av revisionsrapporten samt revisorernas rekommendationer. Förvaltningen har påbörjat ett arbete för att förbättra de områden som pekas ut i revisionsrapporten.

Prövning av barnets bästa

Utifrån barnrättslagen ska en prövning av barnets bästa göras inför alla ärenden. Prövningen i detta ärende har gjorts som en enkel prövning då samhällsbyggnadsförvaltningen gör bedömningen att ett beslut rörande yttrande över granskningsrapport, Grundläggande granskning – samhällsbyggnadsnämnden, inte rör barn och ungdomar inom Örnsköldsviks kommun.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsnämndens beslutsförslag, daterat 27 maj 2024
- Yttrande, revisionens grundläggande granskning, samhällsbyggnadsnämnden, daterat 27 maj 2024

§ 79 (forts.)

- Grundläggande granskning Samhällsbyggnadsnämnden
- Missiv, grundläggande gransknings Samhällsbyggnadsnämnden

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner yttrande över revisionens grundläggande granskning, samhällsbyggnadsnämnden, daterat 27 maj 2024.
- - - - -

§ 80 Yttrande, Regionalt trafikförsörjningsprogram för Västernorrlands län 2023-2030 (Sbn/2024:143)

Ärendebeskrivning

Hösten 2022 sände Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län (Din Tur) på remiss ett förslag till nytt regionalt trafikförsörjningsprogram för perioden 2023-2030 till förbundets medlemmar samt ett antal intresseorganisationer. Samhällsbyggnadsnämnden fastställde 17 november 2022 § 174 ett yttrande som uttryckte en positiv syn på programmet i sin helhet, men där samtidigt ett antal frågeställningar lyftes.

Din Tur har under 2023 fortsatt arbetet med att utifrån inkomna synpunkter färdigställa programmet och sände 15 mars ut en reviderad version till länets kommuner samt Region Västernorrland. Programmet anger inriktningen för kollektivtrafiken inom länet och har betydelse när i stort sett all länets busstrafik ska upphandlas under vintern 2024/2025. Din Tur har anhållit om synpunkter senast 28 juni 2024, med planen att programmet ska fastställas av direktionen i september 2024.

Parallellt med arbetet med trafikförsörjningsprogrammet har länets samtliga kommuner samt Region Västernorrland antagit en ny förbundsordning för kommunalförbundet. Syftet är att genom en större helhetssyn kunna utveckla kollektivtrafiken. Grundutbudet kommer att vara gemensamt finansierat, samtidigt som de medlemmar som önskar en högre ambitionsnivå kan göra tillköp i form av mer trafik eller subventionerade biljettpriser.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Samhällsbyggnadsförvaltningen konstaterar att kollektivtrafiken inom Västernorrlands län enligt de allra flesta indikatorer ligger efter övriga delar av landet, oavsett om kundnöjdhet, marknadsandelar eller kostnadstäckningsgrad används som mått. Det är således positivt att ett omfattande förändringsarbete pågår, vilket tar sig uttryck i bland annat en ny förbundsordning med tillhörande finansieringsmodell och detta reviderade förslag till nytt trafikförsörjningsprogram. Programmet består av ett huvuddokument samt totalt åtta bilagor.

Programmet utgör enligt Lag (2010:1065) om kollektivtrafik ett policydokument och ska fastställa mål för den regionala kollektivtrafiken. Programmet är enligt förvaltningens bedömning omfattande, välskrivet och täcker kollektivtrafikens olika aspekter. Samtidigt observeras att målen i huvuddokumentet är generellt hållna. De trafikprinciper som framtagits och som ska styra all trafikplanering inom länet är mångtydiga. Sammanfattningsvis innebär detta att själva ramverket medger ett stort mått av flexibilitet inom utformning av trafiken.

§ 80 (forts.)

I bilaga 3, som utgör förslag till trafikplan och som tillsänts medlemmarna 30 maj, uppges på första sidan att ”trafikutvecklingen ska anpassas efter trafikförsörjningsprogrammets ambition, ekonomiska förutsättningar och prioriteringar”.

I december 2027 upphör avtalen för i princip all bussbaserad kollektivtrafik inom länet. Din Turs målsättning är att underlagen till kommande upphandling ska vara färdiga i december 2024. Trots de nya principerna i programmet är inriktningen i nuläget att upphandla trafik motsvarande den som finns idag. Avtalen ska dock utformas på ett sätt som möjliggör större förändringar, med tanken att successivt kunna höja ambitionsnivåerna för trafikutbudet.

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att det nya programmets struktur ger förutsättningar för en positiv utveckling av kollektivtrafiken inom länet, men att denna är avhängig medlemmarnas finansieringsvilja. Programmets ambitioner blir som tydligast i bilaga 6, där ett antal indikatorer ska mäta utvecklingen kopplat mot de uppställda målen fram emot år 2030. Till varje indikator finns målvärden uppställda för åren 2024, 2026, 2028 samt 2030. Olyckligtvis tycks ingen sammanvägd analys av målvärdena genomförts, varför de spretar betänkligt.

Även om kommande avtal utformas på ett sätt som medger större förändringar bedömer samhällsbyggnadsförvaltningen det som angeläget att ambitionsnivåerna hamnar så rätt som möjligt redan vid upphandling och avtalsstart. Förslaget till yttrande som Trafik- och parkavdelningen framtagit lägger därför stor vikt vid behovet av att det inom Din Turs politiska direktion genomförs en ordnad diskussion kring programmets ambitionsnivåer. Denna blir extra angelägen då den nya förbundsordningen innebär att rådigheten över den stora merparten av all kollektivtrafik inom Örnsköldsviks kommun formellt sett övergår till kommunalförbundets direktion.

Prövning av barnets bästa

Trafikförsörjningsprogrammet medger möjligheter till ett ökat utbud av kollektivtrafik, vilket är positivt för grupper som har begränsade möjligheter att nå olika målpunkter på egen hand. Ett större trafikutbud medför således att barn och ungdomar ges större självständighet i sitt vardagliga liv. En övergång mot en större andel hållbart resande är också positivt ur långsiktigt klimatperspektiv. Ovanstående prövning baseras dock på att trafikförsörjningsprogrammet antas med en faktiskt vilja att prioritera resurser till kollektivtrafikens långsiktiga utveckling.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 3 juni 2024

§ 80 (forts.)

- Yttrande, förslag till nytt Regionalt trafikförsörjningsprogram Västernorrlands län 2023-2030, daterat 3 juni 2024
- Förslag till Regionalt trafikförsörjningsprogram Västernorrlands län 2023-2030, bilaga 3 Trafikplan, inkom 30 maj 2024
- Missiv till remissutskick för Regionalt trafikförsörjningsprogram Västernorrlands län 2023-2030, inkom 15 mars samt 30 maj 2024
- Förslag till Regionalt trafikförsörjningsprogram Västernorrlands län 2023-2030, daterat 15 augusti 2022, inkom 15 mars 2024
- Förslag till Regionalt trafikförsörjningsprogram Västernorrlands län 2023-2030, bilagor 1-2 samt 4-8, inkom 15 mars 2024
- Samrådsredogörelse Regionalt trafikförsörjningsprogram Västernorrlands län 2023-2030, inkom 15 mars 2024

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner yttrande, daterat 3 juni 2024, över förslaget till nytt Regionalt trafikförsörjningsprogram Västernorrlands län 2023-2030, och översänder det till Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län som svar från Örnsköldsviks kommun.

Jäv

På grund av jäv deltar inte Stefan Häggblad (V) i handläggningen av ärendet.
- - - - -

§ 81 E-förslagssvar, bort med parkeringsavgift i två timmar (Sbn/2024:193)

Ärendebeskrivning

Ett e-förslag om att ta bort parkeringsavgifter i två timmar har lämnats in den 12 januari 2024 till kommunen. Förslaget överlämnades till samhällsbyggnadsnämnden för handläggning och återrapporteras till kommunfullmäktige.

E-förslaget

Förslagsställaren skriver att ”jag var till vår Centralort Härnösand med Landshövding och Biskop. Centralort både för kyrkan och administrativa centrum i Västernorrland.
Till min mycket positiva överraskning fick jag en Parkeringsskiva av den myndighet jag besökte. I centrala Härnösand har man två timmars gratis parkering. Varför har vi i Örnsköldsvik inte den lösningen. Nu försvinner allt flera parkeringsautomater, så att många äldre inte kan parkera nära stadens centrum. (Alla förväntas använda digitala hjälpmedel för även något så enkelt att parkera din bil i centrala Örnsköldsvik) Hur är det möjligt att vi är så småaktiga mot de turister och besökare som vill handla i centrala Övik?”

Förslagsställaren föreslår att ”vi inför gratis parkering i centrala Örnsköldsvik snarast. Det finns säkert någon student som kan undersöka konsekvenserna och klargöra fördelar och nackdelar med förslaget att skapa gratis parkering även i Örnsköldsvik, t.ex. via en parkeringsskiva som läggs in i bilen och anger ankomsttid.”

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Syftet med avgifter och tidsregleringar är att styra efterfrågan på parkeringsplatser utifrån platsens behov. Parkeringsplatserna i centrum ska tillgodose behovet av parkering för handel, restauranger, banker, offentliga verksamheter, tand- och sjukvård, kulturaktiviteter med mera. Oavsett reglering kan parkering inte reserveras till en viss målgrupp utan vem som helst oavsett syfte har rätt att parkera, vilket innebär att effekten inte alltid blir som intentionen med regleringen var.

Genom att införa avgiftsfri parkering med parkeringsskiva två timmar i centrum, ökar sannolikt efterfrågan på de mest attraktiva platserna vilket riskerar att skapa en ökad söktrafik och en negativ miljöpåverkan, en ökad söktrafik skapar i sin tur ökade trafiksäkerhetsrisker. Det kan även innebära att privata ägare av parkeringshus och övriga markparkeringar missgynnas.

§ 81 (forts.)

Avgiftsfri parkering med parkeringsskiva i två timmar kan vara ett positivt alternativ där det finns en god tillgång till avgiftsfria parkeringar och där det primära målet med regleringen inte är att begränsa efterfrågan. I Örnsköldsviks centralort är beläggningen hög på de mest attraktiva parkeringsplatserna närmast handel, restauranger, banker, offentliga verksamheter, tand- och sjukvård, kulturaktiviteter med mera. Detta gör att möjligheten att hitta en ledig parkeringsplats begränsas. Övriga markparkeringar begränsas idag av upplåtelser, nyttjanderättsavtal samt att privata företagare missgynnas beroende på vart deras verksamhet är belägen.

Förvaltningen har en god bild av p-skivans för- och nackdelar genom att tagit del av andra kommuners utredningar samt nätverkande med andra kommuner som har eller har haft p-skivor. Härnösand som förslagsställaren hänvisar till utreder i dagsläget frågan om att ta bort p-skivan.

Utifrån att antalet parkeringsautomater har minskat erbjuder förvaltningen utbildning och hjälp i digital parkering.

Att införa avgiftsfri parkering 2 timmar i centrum skapar ett ökat behov av övervakning samt ett kraftigt intäktsbortfall. Sannolikt ökar söktrafiken samtidigt som parkeringsplatserna är begränsade. De privata ägarna av garage och markparkeringar kommer att missgynnas då bilisterna kommer att söka sig till de parkeringar som är avgiftsfria i två timmar. Utifrån detta resonemang föreslår förvaltningen att förslaget avslås.

Prövning av barnets bästa

Avgiftsfri parkering två timmar med parkeringsskiva kan verka positivt för unga som kör registrerade fordon och ska erlägga parkeringsavgift. Samtidigt ökar sannolikt trafiken för att hitta en ledig parkeringsplats vilket innebär att miljön i centrum påverkas negativt. Det kan även innebära att barn och unga utsätts för ökade trafiksäkerhetsrisker i samband med en större rörlighet i trafiken. Beslutet kan ses som negativt för gruppen unga som kör registrerade fordon men ser man sammantaget på gruppen barn och unga ligger beslutet till grund för barnets bästa.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 30 maj 2024
- E-förslag, bort med parkeringsavgift i två timmar, daterat 12 januari 2024

§ 81 (forts.)

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att samhällsbyggnadsnämnden avslår e-förslaget, bort med parkeringsavgift i två timmar.

Samhällsbyggnadsnämndens behandling

Under samhällsbyggnadsnämndens behandling av ärendet yrkar Jan Kärnebro (SD) bifall till e-förslaget.

Andreas Jansson (C) yrkar avslag till e-förslaget enligt förvaltningens förslag till beslut.

Mikael Malmén (S) instämmer i Andreas Janssons (C) yrkande.

Beslutsgång
Ordförande ställer yrkandena mot varandra och finner att nämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden avslår e-förslaget, bort med parkeringsavgift i två timmar.

Reservation

Jan Kärnebro (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.
- - - - -

§ 82 Lokala trafikföreskrifter på Läroverksgatan (Sbn/2024:258)

Ärendebeskrivning

Lekparken Cityleken är placerad i Museiparken, i anslutning till området mellan Viktoriaesplanaden, Hamngatan, Villagatan och Läroverksgatan. Cityleken är en viktig samlingsplats för alla åldrar oavsett funktionsförmåga, eftersom den har tillgänglighets-anpassats med underlag för bättre framkomlighet samt färger för att underlätta orienteringen. För att förbättra tillgängligheten ytterligare föreslår trafik- och parkavdelningen att parkeringsplats för rörelsehindrad bör anordnas i anslutning till en av entréerna till Museiparken och Cityleken. Platsen som föreslås är på Läroverksgatan mellan korsningen Vegagatan/Viktoriaesplanaden, utanför fastigheten på Läroverksgatan 6.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

För att kunna anordna parkering för rörelsehindrad på Läroverksgatan, behöver sträckan för den nuvarande avgiftsbelagda gatumarksparkeringen som i dagsläget finns på den föreslagna platsen justeras. Detta innebär att den lokala trafikföreskriften som reglerar den avgiftsbelagda gatumarksparkeringen behöver upphävas och nya lokala trafikföreskrifter för både parkering rörelsehindrad och parkering tidsbegränsad, behöver beslutas.

Samråd i ärendet har skett med det lokala polisområdet i Örnsköldsvik den 30 maj 2024 och de delar trafik- och parkavdelningens bedömning gällande trafikregleringen med de lokala trafikföreskrifterna på Läroverksgatan.

Prövning av barnets bästa

Samhällsbyggnadsförvaltningen gör bedömningen att regleringen med de föreslagna tillsvidaregällande lokala trafikföreskrifterna för parkering rörelsehindrad och tidsbegränsad parkering, bör förbättra tillgängligheten till samlingsplatserna Museiparken och Cityleken både för barn och vuxna.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 30 maj 2024
- Lokal trafikföreskrift 2284 2024:00048 Parkering rörelsehindrade
- Lokal trafikföreskrift 2284 2024:00049 Parkering tidsbegränsad

§ 82 (forts.)

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar om nedanstående lokala trafikföreskrifter som ska träda i kraft 28 juni 2024:

LTF 2284 2024:00048 Parkering, rörelsehindrade
Örnsköldsviks kommun föreskriver med stöd av 10 kap. 1 § andra stycket 16 och 17 och 3 § första stycket trafikförordningen (1998:1276) följande.

1 § På Läroverksgatans norra sida mellan Vegagatan och Viktoriaesplanaden på sträckan som anges på kartan, med avvikelse från Örnsköldsviks kommuns lokala trafikföreskrifter 2284 2023:00077 om förbud att parkera i centrala Örnsköldsvik, får fordon endast parkeras med stöd av parkeringstillstånd enligt 13 kap. 8 § trafikförordningen (1998:1276) eller utländska parkeringstillstånd som ger samma rätt att parkera.

Tillåtelsen att parkera enligt 1 § gäller dock högst 3 timmar i följd.

LTF 2284 2024:00049 Parkering, tidsbegränsad
Örnsköldsviks kommun föreskriver med stöd av 10 kap. 1 § andra stycket 16 och 17 och 3 § första stycket trafikförordningen (1998:1276) följande.

1 § På Läroverksgatans norra sida mellan Vegagatan och Viktoriaesplanaden på sträckan som anges på kartan får fordon, med avvikelse från Örnsköldsviks kommuns lokala trafikföreskrifter 2284 2023:00077 om förbud att parkera i centrala Örnsköldsvik, parkeras. Tillåtelsen ger inte rätt att stanna eller parkera där det är förbjudet att stanna eller parkera enligt trafikförordningen (1998:1276).

2 § Tillåtelsen att parkera i 1 § gäller dock högst 3 timmar i följd och mot avgift. Villkoret gäller
- vardagar utom vardag före sön- och helgdag klockan 09.00-18.00 och
- vardag före sön- och helgdag klockan 09.00-15.00

Avgiften i 2 § är enligt taxa 2, enligt bestämmelserna om avgifter för parkering i Örnsköldsviks kommuns lokala trafikföreskrifter (2284 2023:00078) om avgifter för parkering i Örnsköldsviks kommun.

Med avvikelse från bestämmelserna i 1 § får fordon på sträckan inte parkeras vardagar utom vardag före sön- och helgdag klockan 02.00 - 08.00, vardag före sön- och helgdag klockan 02.00 - 08.00, sön- och helgdag klockan 02.00 - 08.00 och jämna datum.

§ 82 (forts.)

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar om att nedanstående lokala trafikföreskrift **LTF 2284 2023:00217 parkering tidsbegränsad**, ska upphöra att gälla 28 juni 2024:

Örnsköldsviks kommun föreskriver med stöd av 10 kap. 1 § andra stycket 16 och 17 och 3 § första stycket trafikförordningen (1998:1276) följande.

1 § På Läroverksgatans norra sida mellan Vegagatan och Viktoriaesplanaden på sträckorna som anges på kartan får fordon, med avvikelse från Örnsköldsviks kommuns lokala trafikföreskrifter 2284 2023:00077 om förbud att parkera i centrala Örnsköldsvik, parkeras. Tillåtelsen ger inte rätt att stanna eller parkera där det är förbjudet att stanna eller parkera enligt trafikförordningen (1998:1276).

2 § Tillåtelsen att parkera i 1 § gäller dock högst 3 timmar i följd och mot avgift. Villkoret gäller
- vardagar utom vardag före sön- och helgdag klockan 09.00-18.00 och
- vardag före sön- och helgdag klockan 09.00-15.00

Avgiften i 2 § är enligt taxa 2, enligt bestämmelserna om avgifter för parkering i Örnsköldsviks kommuns lokala trafikföreskrifter (2284 2023:00078) om avgifter för parkering i Örnsköldsviks kommun.

Med avvikelse från bestämmelserna i 1 § får fordon på sträckan inte parkeras vardagar utom vardag före sön- och helgdag klockan 02.00 - 08.00, vardag före sön- och helgdag klockan 02.00 - 08.00, sön- och helgdag klockan 02.00 - 08.00 och jämna datum.



Kartbild - Lokala trafikföreskrifter på Läroverksgatan

- - - - -

§ 83 Detaljplan för Mellansel 3:63, planbesked (Sbn/2024:129)

Ärendebeskrivning

En begäran om planbesked för fastighet Mellansel 3:63, inkom 12 mars 2024 till samhällsbyggnadsförvaltningen. Begäran kommer från Mellansels Kulturskatter ekonomiska förening, hädanefter kallad för den sökande.

Det geografiska område (planområdet) som begäran avser ligger i Mellansel, Järnvägsgatan 21, längs efter tågbanan i söder. I planområdet ingår fastigheten Mellansel 3:63 ägd av den sökande. I ansökan ingår även fastigheten 3:60 som ägs av Trafikverket.

Enligt begäran om planbesked vill den sökande ändra detta planområde från järnvägsändamål till att skapa en Maker Space, med verkstäder för alla typ av material. En plats där både människor som står en bit från arbetsmarknaden kan få en sysselsättning, och även företag, föreningar och privatpersoner som vill förverkliga och utveckla idéer. Ett kreativt centrum för att lyfta och utveckla människor.

Den befintliga förrådsbyggnaden är enligt de sökande i ett undermåligt skick och behöver rivas. Den ska ersättas med en ny verkstadsbyggnad om ca 350 kvadratmeter markyta, i två plan. Takhöjden på den nya byggnaden ska inte överstiga huvudbyggnaden. Den befintliga huvudbyggnaden ska renoveras enligt originalritningar från 1928 och utöver detta så vill sökande skapa en parkeringsplats öster om verkstaden och även uppföra en solpanelsanläggning på cirka 8x80 meter. För att möjliggöra detta beskriver sökande behovet att ta i anspråk del av angränsande fastighet Mellansel 3:60, antingen genom inköp eller arrende.

Trafikverket har i kontakt med sökande gett följande svar;
På er skiss ser det ut som att ni vill placera alla era nya anläggningar/byggnader helt eller delvis på Trafikverkets mark. Eftersom vi inte längre upplåter mark för accepterar Trafikverket inte era planer enligt skissen (figur 8 i kartor tillhörande beslutsförslag, planbesked).
Placering av parkering, verkstad och solceller ska utredas inom egna fastigheten under detaljplaneprocessen.

Gällande detaljplan

Gällande detaljplan för planområdet är detaljplan för Mellansels samhälle, fastställd 19:e maj 1970. Detaljplanen medger endast järnvägstrafik och därmed samhörigt ändamål.

§ 83 (forts.)

Översiktsplaner

Detaljplanen är förenlig med gällande översiktsplaner för området.

Planområdet ingår i ett större utpekat område som kulturmiljö, området är arkitektur- och kulturhistoriskt värdefull och intressant. Järnvägsstationen, som ligger cirka 150 meter österut från planområdet, är uppförd 1890 i timmer och har utgjort förebild för vissa större stationshus i Norrland – den så kallade Mellanselsmodellen. Järnvägsstationen har föreslagits som nytt riksintresse i kommunens program för kulturmiljövård år 2000. Länsstyrelsen har ett pågående ärende gällande byggnadsminnesförklaring för järnvägsstationen, men ser inte att det skulle påverka detta planområde.

Planområdet är även inom säkerhetsavståndet till järnvägen.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Syfte med detaljplanen

Syftet med detaljplanen är att utreda förutsättningarna inom planområdet och pröva markens lämplighet för användningen verksamheter samt tillfällig vistelse.
Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att detaljplanen upprättas med ett standardförfarande, eftersom planområdet inte anses vara av betydande intresse för allmänheten, samt att motstridigheterna i översiktsplanen gällande säkerhetsavstånd och kulturmiljö kommer att utredas vidare i detaljplanen.

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att en riskanalys behöver genomföras eftersom planområdet ligger inom 30 meter från transportled för farligt gods. Farligt gods transporteras på järnvägen, 30 meter från spåret ska vara bebyggelsefritt. Inom 30–150 meter behöver en riskanalys genomföras.

Planområdet ligger inom kulturmiljö, bebyggelse behöver anpassas efter dessa värden. De byggnader som illustreras i sökandes skiss utgörs av stora volymer vilka behöver utredas i relation till befintlig kulturmiljö.

Planarbetet avses inledas tidigast våren 2027, förutsatt att planavtal tecknats med sökande. Antagandet av detaljplanen beräknas ske hösten/vintern 2028.

Prioritering

Samhällsbyggnadsnämnden antog 16 juni 2022, § 110, Strategi för prioritering av detaljplaner. Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att ärendet får prioritet 3 utifrån följande prioriteringsgrund: detaljplaneärenden som inte uppfyller prioriteringsgrunderna för prioritet 1 eller prioritet 2 ges prioritet 3.

§ 83 (forts.)

Övrigt
Genomförandet av detaljplanen förväntas inte medföra några kommunala kostnader.

Ingen jämställdhetsanalys har gjorts i detta skede. Ett beslut om planbesked innebär enbart huruvida en detaljplaneprövning av ett visst ändamåls lämplighet på den avsedda platsen ska påbörjas eller inte. Beslutet innebär inte att det faktiskt upprättas en detaljplan som får laga kraft och genomförs. Om och i så fall vilken inverkan detaljplanen kan ha ur ett jämställdhetsperspektiv kommer utredas under processens gång och en jämställdhetsanalys kommer göras i samband med detaljplanens eventuella antagande.

Planeringsunderlag

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer det sannolikt att följande planeringsunderlag kan behövas vid planläggning av området. Bedömningen är baserad på nu kända förutsättningar och behovet kan komma att ändras under detaljplaneprocessens gång.

- Geoteknisk utredning gällande markradonmätning
- Dagvattenutredning
- Planområdets lämplighet utav bebyggelse nära järnväg bör bedömas med en buller- och vibrationsutredning.
- Riskutredning pga. närhet till farligt gods-led / industriverksamhet,
- Kulturmiljö
- Parkering/godsleverans/trafiksituation.
- Miljöteknisk utredning – förorenad mark.

Bedömningen baseras på planeringsförutsättningar vilka är kända vid tidpunkten för planbesked och behovet kan komma att ändras under planprocessen. Utredningar beställs i samband med att planarbetet inleds och i enlighet med planenhetens kravspecifikationer.

Prövning av barnets bästa

Detta beslut bedöms inte påverka barn, och enbart en enkel prövning har gjorts.

Ett beslut om planbesked innebär enbart huruvida en detaljplaneprövning av ett visst ändamåls lämplighet på den avsedda platsen ska påbörjas eller inte. Beslutet innebär inte att det faktiskt upprättas en detaljplan som får laga kraft och genomförs. Om och i så fall hur den eventuella detaljplanen påverkar barn kommer utredas under processens gång, och en ny prövning av barnets bästa kommer göras i samband med detaljplanens eventuella antagande.

§ 83 (forts.)

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, upprättad 30 maj 2024
- Kartor tillhörande beslutsförslag, upprättad 30 maj 2024
- Förstudie inför planbesked, 8 april 2024
- Begäran om planbesked, inkom 12 mars 2024
- Bilaga till begäran om planbesked, foto, befintlig byggnad, inkom 12 mars 2024
- Bilaga till begäran om planbesked, foto, ritningar befintlig byggnad, inkom 12 mars 2024
- Bilaga till begäran om planbesked, karta/situationsplan, inkom 12 mars 2024

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden lämnar positivt planbesked och uppdrar till samhällsbyggnadsförvaltningen att pröva planläggning av Mellansel 3:63 med prioritet 3.

Planavtal ska undertecknas av samtliga parter inom ett år från att detta beslut fattas. Undertecknas inte planavtalet inom ett år, ska samhällsbyggnadsförvaltningen avbryta och avsluta ärendet.

- - - - -

§ 84 Nybyggnad av klubbstuga och bastu, Svedjeholmen 1:211, strandskyddsdispens (Sbn/2024:157)

Ärendebeskrivning

Den 13 juli 2023 inkom en ansökan om strandskyddsdispens för klubbstuga, bastu och att anlägga 3 flytbryggor på fastigheten Svedjeholmen 1:211.

Ansökan för flytbryggona har skickats till Länsstyrelsen för handläggning eftersom vattenområdet där bryggorna ska placeras omfattas av Natura 2000.

Käglorna är en vattenskidklubb i Örnsköldsviks kommun som har varit verksam i drygt 50 år. Den klubbstuga föreningen använder har varit på platsen sedan 1998 men har ingen beviljad dispens. Tidsbegränsat bygglov för samlingslokal har funnits mellan perioden 1993 och 2010 Pmn/1994:20283, Sbn/2011:2173.

Bastun blir 24 kvm och hamnar som närmast 9,9 meter från strandlinjen.

Den befintliga klubbstugan är 106 kvm.

Som särskilt skäl för dispens har sökande angett att området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör at det saknas betydelse för strandskyddets syften och ansökan avser utvidgning av pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området.

Sökandens motivering till beviljande av dispens är att Käglorna har funnits på platsen sedan 1991 och avståndet från Örnsköldsviks centrum är mycket fördelaktig. Marken består av äldre fyll där rester från tidigare sågverksindustri, bark, grus och sand användes för att fylla ut och skapa mer mark. Käglorna hade tidigare klubbhuset på annan plats dock med bullerrestriktioner och begränsade ytor för publik i samband med vattenshower.

Sökande anför vidare att finansiering av verksamheten delvis sker genom företagsevent och privata event vilket medför att en bastu vid vattnet på så vis skulle höja attraktionsvärdet och öka finansieringen. Vattnet är kallt under vår- och höstsäsong och en bastu skulle möjliggöra vattenskidträning trots kylan.
Av flygfoton från tiden för det generella strandskyddets införande 1975 kan konstateras att platsen användes som industrimark.

Placering och avstånd till strand enligt situationsplan som inkom den 3 augusti 2023.

Ärendet ansågs komplett den 3 augusti 2023.

§ 84 (forts.)

Yttranden

Samråd har skett med Miljö- och hälsoenheten 30 maj 2024 med biolog från förvaltningens Miljö- och hälsoenhet. Utfyllnad av piren lyftes under samrådet och frågan är ställd vidare till Länsstyrelsen. Inga övriga synpunkter som förhindrar dispens har framförts.

Skäl till beslut

Lagrum
Enligt 7 kap. 13 § miljöbalken (MB) gäller strandskydd vid havet, insjöar och vattendrag. Syftet med strandskyddet är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområde och bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten.

Av 7 kap. 14 § MB framgår att strandskyddet omfattar land- och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd (strandskyddsområde). Länsstyrelsen får i det enskilda fallet besluta att utvidga strandskyddsområdet till högst 300 meter från strandlinjen, om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften.

Av 7 kap. 15 § MB framgår att inom ett strandskyddsområde får inte
1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdats fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2 eller
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- och växtarter.

Kommunen kan, enligt 7 kap. 18 b § MB, i det enskilda fallet ge dispens från förbuden om det finns särskilda skäl för det.

Av 7 kap. 18 c § 1 st. 1 p. MB framgår att som särskilt skäl i frågan om dispens får beaktas om området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.

Av 7 kap. 18 c § 1 st. 4 p. MB framgår att som särskilt skäl i frågan om dispens får beaktas om området behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området.

§ 84 (forts.)

Av 7 kap 18 f § MB framgår att ett beslut om att upphäva eller ge dispens från strandskyddet ska inte omfatta ett område som behövs för att mellan strandlinjen och byggnaderna eller anläggningarna säkerställa fri passage för allmänheten och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Detta gäller inte om en sådan användning av området närmast strandlinjen är omöjlig med hänsyn till de planerade byggnadernas eller anläggningarnas funktion. I ett dispensbeslut ska det anges i vilken utsträckning mark får tas i anspråk som tomt eller annars användas för det avsedda ändamålet.

Av 7 kap. 18 h § MB framgår att en dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft.

Enligt 7 kap. 25 § MB ska hänsyn även tas till enskilda intressen vid prövning av frågor om skydd av områden. Dispens får dock, enligt 7 kap. 26 § MB, endast ges om det är förenligt med strandskyddets syften.

Enligt 27 kap. 1 § 1-2 st. MB får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgifter för prövning enligt miljöbalken när det gäller en kommunal myndighets verksamhet.

Intressen på platsen
Området omfattas inte av detaljplan eller områdesbestämmelser.

Området som dispensen avser befinns inte inom något allmänt intresse.

Området som ansökan avser ligger inom skyddat område enligt 3 kapitlet 3 § miljöbalken för: ekologiskt känsliga områden, Veckefjärden.

Området som ansökan avser ligger inom riksintresse för naturvård enligt 3 kapitlet 6 § miljöbalken för: Moälven.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Klubbstuga
Dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljats eftersom området som dispensen avser redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.

Den befintliga byggnaden på platsen har ett beviljat tidsbegränsat bygglov från 1994, byggnadens funktion är samlingslokal. Det tidsbegränsade bygglovet förlängdes sedan fram till 2010. Varken i det första beslutet om bygglov eller beslutet om förläning har frågan om strandskydd hanterats.

§ 84 (forts.)

Samhällsbyggnadsförvaltningen gör bedömningen att genom tidigare beslut om beviljat bygglov, trots att frågan inte lyfts i beslutet, har strandskyddets syften beaktats.

Av granskade flygfoton från tiden för det generella strandskyddets införande kan det konstateras att området då var ianspråktaget av industrimark och någon gång mellan 1991 och 1993 uppfördes ett klubbhus/samlingslokal med tillhörande bryggor och gräsmatta. Av efterföljande flygfoton fram till idag framgår att området fortsatt vara ianspråktaget sedan innan 1998.

Platsen var sedan innan byggnadens uppförande inte allemansrättsligt tillgängligt och eftersom området tidigare använts av industrier och idag för föreningens verksamhet bedömds byggnaden inte innebära en väsentlig påverkan på djur- och växtlivet i området.

Den aktuella platsen nyttjas inte av allmänheten idag då det är beläget i nära anslutning till ett industriområde och Botniabanan. Byggnaden är inom befintlig tomtplats och någon utökning av det privatiserade området bedöms inte ske. Det privatiserade området och strandlinjen förblir oförändrad och den allemansrättsliga tillgången till strandområdet kommer därmed vara oförändrad. Området bedöms inte heller bli av intresse för friluftslivet i framtiden. Åtgärden bedöms därmed inte innebära någon skada för det rörliga friluftslivet.

Bastu
Sökande anger som särskilt skäl att området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Sökande har även angett att ansökan avser utvidgning av pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området.

Området som dispensen avser är även beläget intill Moälven och tillhörande källområden samt ekologiskt känsliga områden, Veckefjärden.

Dispensen avser ianspråktagande av en mindre yta av en pir för att tillgodose verksamhetens behov av klubbstuga och bastu. Hela fastigheten, med undantag för ett litet skogsområde, används idag av verksamheten och en bastu för att förlänga vattenskidsäsongen bedöms som en utvidgning av pågående verksamhet som inte kan genomföras utanför området. Bastun behöver ligga i nära anslutning till verksamhetslokalerna då syftet är att nyttja bastun vid vattenskidträning, och möjliggöra utövandet av sporten oberoende av temperaturskiftningar under säsongen.

Alternativa lokaliseringar skulle innebära att verksamheten får fortsätta enligt dagens förutsättningar då hela fastigheten ligger inom strandskyddat område. Det vill säga att de fortfarande blir beroende av temperaturskiftningar. Eller så kommer verksamheten behöva söka sig till annan plats om de vill fortsätta utveckla verksamheten.

§ 84 (forts.)

Med hänsyn till åtgärdens omfattning samt att området varit ianspråktagen sedan länge tillbaka och ett utökande av det privatiserade området kommer inte att ske. Åtgärden bedöms heller inte påverka riksintressets värden och en alternativ placering av bastun anses inte nödvändig.

Livsvillkoren för djur- och växtliv kommer inte att väsentligt förändras då markanvändningen kommer vara densamma sedan innan 1975.

Sammantaget bedöms inte åtgärden påverka strandskyddets syften ur ett långsiktigt perspektiv.

Prövning av barnets bästa

Enligt lag om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter (2018:1197) ska en prövning av barnets bästa göras i alla ärenden som rör barn. I detta ärende bedömer samhällsbyggnadsnämnden att det blir en enkel prövning eftersom beslutet om att bevilja strandskyddsdispens inte har någon direkt påverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterad 31 april 2024
- Situationsplan, inkom 3 augusti 2023
- Situationsplan med mått till strandlinje, inkom 3 augusti 2023
- Foton, inkom 13 juli 2023
- Ansökan, inkom 13 juli 2023

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beviljar strandskyddsdispens för nybyggnad av klubbstuga och bastu på fastigheten Svedjeholmen 1:211.

Placering och avstånd till strand enligt inkommen situationsplan 3 augusti 2023.

Avgiften för handläggningen av strandskyddsdispensen är 10 240 kronor. Avgiften har fastställts i enlighet med den taxa som kommunfullmäktige har beslutat.

Beslutet om att ta ut avgift är fattat med stöd av kommunens taxa. *Avgifter för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område*.

§ 84 (forts.)

Jäv

På grund av jäv deltar inte Mikael Malmén (S), Matilda Häggkvist (S) och Maria Gröndahl (S) i handläggningen av ärendet.
- - - - -

Upplysningar

Länsstyrelsen kan komma att överpröva detta beslut. Beslutet om överprövning ska fattas inom tre veckor från det att länsstyrelsen fått del av beslutet. Avvakta därför länsstyrelsens beslut innan några åtgärder vidtas.

Länsstyrelsens eventuella beslut att upphäva kommunens beslut om dispens får överklagas hos mark- och miljödomstolen.

Enligt 7 kapitlet 18 h § MB upphör denna dispens att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft.

Observera att meddelad dispens endast gäller aktuella åtgärder.

Nya åtgärder på fastigheten kan kräva ny dispens från strandskyddsbestämmelserna.

Om du har ett pågående ärende hos lantmäteriet, som rör samma åtgärd som detta beslut, är det viktigt att du skickar en kopia av beslutet till lantmäteriet.

Hur man överklagar beslutet, se separat bilaga.

§ 85 Nybyggnad av enbostadshus, garage, gäststugor och reningsverk, Själevads-Dal 2:36 och Själevads-Dal 2:11, strandskyddsdispens (Sbn/2024:267)

Ärendebeskrivning

Den 12 oktober 2023 inkom en ansökan om strandskyddsdispens för nybyggnad av enbostadshus, garage och gäststugor. Syftet med åtgärden är att flytta de två befintliga byggnader på fastigheten. Byggnaden längst ner mot vattnet avses att flyttas närmare vattnet och den befintliga huvudbyggnaden avses flyttas till Själevads-Dal 2:11.

Efter flytten av de befintliga byggnaderna planeras nybyggnation av ett bostadshus och ett garage. På tomten behöver markarbeten genomföras som markfyllnad och grävningsarbeten för att bygga nya byggnader, flytta befintliga byggnader och anlägga ett minireningsverk.

I ansökan ingår även åtgärder på fastigheten Själevads-Dal 2:11, att anlägga två stenkistor, ett reningsverk och ett nytt borrhål för bergvärme.

Sökande avser att fastighetsreglera Själevads-Dal 2:11 om cirka 600 kvadratmeter till Själevads-Dal 2:36. Nuvarande tomt är 1687 kvadratmeter. Detta för att sökande vill få till en bra och vettig planering av byggnader på fastigheten och av det skälet vill de tillföra marken enligt ansökan.

Som särskilt skäl för dispens har sökande angett att området som dispensen avser redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.

Sökandens motivering till beviljande av dispens är för att få plats med nybyggnationer, flytt av byggnader, anläggning av avlopp (minireningsverk) behöver nuvarande tomt utökas dels med tanke på att byggnader inte skall stå för nära varandra ur brandskyddssynpunkt, dels för att få till en hållbar fastighet för byggnaderna på tomten då nuvarande tomt är väldigt smal.

Sökande anför vidare;
Tomten är idag bevuxen med sly och buskar som gör att det inte går att beträda tomten ner mot strandlinjen. Den naturliga vägen ner mot strandlinjen blir den privata vägen. Friluftslivet och allmänheten begränsas inte tillgången till strandlinjen utanför tomten och djur- och växtliv påverkas inte av åtgärden.

Det finns en fri tillgång till stränder i området för allmänheten, vårt köp av mark och strandskyddsdispens kommer inte att påverka tillgången av denna strandlinje.

§ 85 (forts.)

Vår syn är att man kan se det som en etablerad hemfridszon, övriga komplementbyggnader kommer bilda en sammanhållen enhet med huvudanläggningen (bostadshus). Allmänhetens tillgång till området försämras inte av åtgärden och inte heller djur- och växtlivet. Tomten som avses fastighetsregleras är omgiven av privat väg från nordligt- och västerligt håll, vi anser att vägen utgör en naturlig avgränsning (barriär) för allmänheten som gör att allmänheten inte kan uppfatta fastigheten (tomten) som en allmän yta. På vår blivande och nuvarande tomt så finns det ingen fri passage för allmänheten och området bör därför bedömas som ianspråktaget.

Det är en markyta som ligger en bra bit från strandlinjen (ca 50m) och en eventuell dispens kommer inte utöka den privata zonen mer än obetydligt och således kan en dispens av ett litet område mellan väg och den privata zonen bedömas vara obetydlig om den privata vägen i sig bildar en naturlig avgränsning (barriär) och bostadshus med komplementbyggnader kommer att vara sammanhållna på tomten.

Fri passage finns för allmänheten utanför tomten, enligt dokument ”översiktsbilder markköp Själevads-Dal 2:11”.

Platsbesök genomfördes 17 maj 2024. Vid platsbesöket kunde konstateras att på fastigheten stod en bostadsbyggnad och en komplementbyggnad och inom fastighetsgräns har man klippt gräsmatta. Den gröna korridoren på Själevads-Dal 2:11 är ca 20 till 23 meter bred, vilken inkluderar en gångväg ned till en pir och gemensam brygga. I övrigt består den gröna korridoren av en flerskiktad miljö, primärt lövträd och buskar, så som björk och videväxter.

På fastigheten Själevads-Dal 2:11 finns stenkista för regnvatten, vattenledning och infart med parkeringsplats.

Av flygfoton från tiden för det generella strandskyddets införande 1975 kan konstateras att fastigheten Själevads-Dal 2:36 då var ianspråktaget av ett bostadshus med tillhörande komplementbyggnader samt gräsmatta. Av efterföljande flygfoton fram till idag framgår att området fortsatt vara ianspråktaget sedan 1975. Området består av blandad naturtomt med trädgårdsland och gräsmatta. Inom ett par hundra meter från aktuell fastighet har rödlistade fåglar rapporterats i artportalen det har även gjorts en observation av Nordfladdermus.

Den närmaste gröna korridoren i väster ligger ca 410 meter och 13 tomter bort. Den närmaste gröna korridoren i öster ligger ca 410 meter och 13 tomter bort. Båda dessa korridorer är smalare (ca 18 meter) jämfört med aktuell korridor.

Placering och avstånd enligt situationsplan inkom 16 november 2023.

Bygglov är beviljat enligt ansökan 19 mars 2024.

§ 85 (forts.)

Ingen tomtplatsavgränsning är upprättad för åtgärden.

Ärendet ansågs komplett den 3 november 2023.

Yttranden

I ärendet föreligger yttrande från förvaltningens miljö- och hälsoenhet. Miljö- och hälsoenheten har lämnat yttrande gällande naturmiljön och grön infrastrukturen i området.

Skäl till beslut

Lagrum
Enligt 7 kap. 13 § miljöbalken (MB) gäller strandskydd vid havet, insjöar och vattendrag. Syftet med strandskyddet är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområde och bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten.

Av 7 kap. 14 § MB framgår att strandskyddet omfattar land- och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd (strandskyddsområde). Länsstyrelsen får i det enskilda fallet besluta att utvidga strandskyddsområdet till högst 300 meter från strandlinjen, om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften.

Av 7 kap. 15 § MB framgår att inom ett strandskyddsområde får inte
1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdats fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2 eller
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- och växtarter.

Kommunen kan, enligt 7 kap. 18 b § MB, i det enskilda fallet ge dispens från förbuden om det finns särskilda skäl för det.

Som särskilda skäl vid prövning av en fråga om dispens får, enligt 7 kap. 18 c § MB beakta som området:
1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,

§ 85 (forts.)

3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Av 7 kap 18 f § MB framgår att ett beslut om att upphäva eller ge dispens från strandskyddet ska inte omfatta ett område som behövs för att mellan strandlinjen och byggnaderna eller anläggningarna säkerställa fri passage för allmänheten och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Detta gäller inte om en sådan användning av området närmast strandlinjen är omöjlig med hänsyn till de planerade byggnadernas eller anläggningarnas funktion. I ett dispensbeslut ska det anges i vilken utsträckning mark får tas i anspråk som tomt eller annars användas för det avsedda ändamålet.

Enligt 7 kap. 25 § MB ska hänsyn även tas till enskilda intressen vid prövning av frågor om skydd av områden. Dispens får dock, enligt 7 kap. 26 § MB, endast ges om det är förenligt med strandskyddets syften.

Enligt 27 kap. 1 § 1-2 st. MB får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgifter för prövning enligt miljöbalken när det gäller en kommunal myndighets verksamhet.

Enligt 2 kap. 6 § MB, för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde ska det väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Intressen på platsen
Området omfattas inte av detaljplan eller områdesbestämmelser.

Området som ansökan avser befinns inom ett ekologiskt känsligt område enligt 3 kapitlet 3 § MB och är inom utpekat riksintresse för naturvård, Höga kusten.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Samhällsbyggnadsförvaltningen (förvaltningen) bedömer att det allmänna intresset som strandskyddet avser att skydda väger tyngre än intresserat av att bebygga Själevads-Dal 2:11. Ansökan om dispens ska därför avslås.

Som särskilt skäl för dispens har sökande angett att området som dispensen avser redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.

§ 85 (forts.)

Den gröna korridoren på Själevads-Dal 2:11 är ca 20 till 23 meter bred, vilken inkluderar en gångväg ned till en pir och gemensam brygga. I övrigt består den gröna korridoren av en flerskiktad miljö, primärt lövträd och buskar, så som björk och videväxter.

Efter besök på platsen har bedömning gjorts av biolog från förvaltningen, att habitatet för det djur- och växtliv på den del av Själevads-Dal 2:11 som berörs av ansökan kommer att väsentligt förändras av den planerade åtgärden. Dispensplikt gäller således.

Grön infrastruktur bidrar till hållbara och artrika ekosystem. De är i sin tur en förutsättning för en hållbar samhällsutveckling eftersom naturen förser oss med viktiga tjänster, så kallade ekosystemtjänster. Stränder utgör en viktig del av den gröna infrastrukturen. De fungerar som spridningsvägar för växter och djur och binder samman olika delar av landskapet.

Stränderna är ofta väldigt produktiva och många djur är beroende av att kunna röra sig mellan vattenområdet och strandområdet. Genom att bevara och stärka stränderna gynnas också grön infrastruktur i vattenmiljöerna. Betydelsen av en robust grön infrastruktur är ovärderlig för den biologiska mångfalden, eftersom det påverkar populationernas sårbarhet och överlevnadschanser. Att det finns spridningssamband mellan livsmiljöer är en förutsättning för att ha framgångsrika och hälsosamma populationer även över tid. Naturtyperna behöver också få möjlighet att utvecklas under lång tid så att strukturer som är livsnödvändiga för en mängd arter hinner utvecklas.

Bäckfjärden utgör ett ekologiskt känsligt område (E125). Bäckfjärden ingår även i riksintresse naturvård för Höga kusten. Inom ett par hundra meter från aktuell fastighet har rödlistade fåglar rapporterats i artportalen och det har även gjorts en observation av Nordfladdermus och om berörd korridor skulle exploateras så skulle det bli ca 840 meter mellan de gröna korridorerna i området.

Denna gröna korridor har ett värde idag och kommer att bli än mer värdefull i framtiden med äldre/grövre träd och tillförsel av död ved. Skulle denna gröna korridor istället exploateras så skulle förutsättningarna för den gröna infrastrukturen i området försämras betydligt, och påverka områdets växt- och djurliv negativt. Detta kommer att utvecklas med tiden och med det stiger värdet av området.

Området inom fastigheten Själevads-Dal 2:36 kan det konstateras av flygfoton från tiden för det generella strandskyddets införande 1975 att fastigheten Själevads-Dal 2:36 då var ianspråktaget av ett bostadshus med tillhörande komplementbyggnader samt gräsmatta. Av efterföljande flygfoton fram till idag framgår att området fortsatt vara ianspråktaget sedan 1975.

§ 85 (forts.)

Vid en prövning om dispens från strandskyddsbestämmelserna ska även en intresseavvägning göras mellan det enskilda intresset av en dispens och strandskyddsintresset. I intresseavvägningen ska även omständigheter utöver de särskilda skälen i 7 kap. 18 c § MB beaktas.

Utrymmet för att bevilja en dispens för åtgärder som inte ryms inom de särskilda skälen är dock mycket begränsat (se NJA 2020 s. 1129) Med hänsyn till det starka allmänna intresse som strandskyddet avser skydda samt att alternativa lokaliseringar av byggnaderna finns inom befintlig fastighet (Själevads-Dal 2:36) bedömer förvaltningen att strandskyddsintresset väger tyngre än det enskilda intresset av att bebygga fastigheten Själevads-Dal 2:11.

Samhällsbyggnadsförvaltningen gör även bedömningen att det saknas förutsättningar att bevilja dispens med stöd av något av de andra särskilda skälen i 7 kapitlet 18 c-d §§ MB.

Sammantaget görs bedömning att det finns förutsättningar för att bevilja en dispens inom fastigheten Själevads-Dal 2:36 men inte på Själevads-Dal 2:11. Planerad åtgärd saknar skäl för dispens på fastigheten Själevads-Dal 2:11 och det skulle innebära ett oacceptabelt ingrepp i naturmiljön och den gröna infrastrukturen. Sökandes önskemål och behov bedöms inte väga tyngre än syftet med strandskyddet. Ansökan om strandskyddsdispens ska därför avslås.

Prövning av barnets bästa

Enligt lag om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter (2018:1197) ska en prövning av barnets bästa göras i alla ärenden som rör barn. I detta ärende bedömer samhällsbyggnadsnämnden att det blir en enkel prövning eftersom beslutet om att avslå strandskyddsdispens inte har någon direkt påverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Fasadfoto norr, inkom 13 juni 2024
- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterad 31 maj 2024
- Bemötande från sökande på Miljö-och hälsoenhetens yttrande, inkom 31 maj 2024
- Yttrande från Miljö- och hälsoenheten, inkom 30 maj 2024
- Fotodokumentation, inkom 16 november 2023
- Situationsplan, inkom 16 november 2023
- Ansökan, inkom 12 oktober 2023

§ 85 (forts.)

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden avslår ansökan om strandskyddsdispens för nybyggnad av enbostadshus, garage, gäststugor och reningsverk.

Avgiften för handläggningen av strandskyddsdispensen är 10 240 kronor. Avgiften har fastställts i enlighet med den taxa som kommunfullmäktige har beslutat.

Beslutet om att ta ut avgift är fattat med stöd av kommunens taxa. *Avgifter för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område*.

- - - - -

Upplysningar

Hur man överklagar beslutet, se separat bilaga.

§ 86 Nybyggnad av förrådsbyggnad och kontor, Skulnäs 2:3, förhandsbesked (Sbn/2024:171)

Ärendebeskrivning

Syfte med åtgärden är att bebygga fastigheten med ett förråd avsett för förvaring av sjöfordon samt en kontorsdel. Fastigheten har en total areal om cirka 26 000 kvm. En avstyckning planeras, omfattande en areal om cirka 3 500 kvm.

Platsen ligger cirka sju km sydväst om centrala Bjästa. På fastigheten finns sedan tidigare en beviljad dispens och bygglov för ett fritidshus, fritidshuset är placerat cirka 20 meter från föreslagen nybyggnadsplats. Fritidshuset kommer nyttjas av samma sökande som för detta ärende.

Den föreslagna nybyggnadsplatsen ligger på skogsmark och förrådsbyggnaden placeras i direkt anslutning till befintlig bebyggelse.

Platsbesök genomfördes 24 april 2024.

Ärendet ansåg komplett 11 april 2024.

Tidigare behandlat

Strandskyddsdispens har medgivits för åtgärden och beviljades 11 juni 2020. Strandskyddsdispensen överprövades och beslut från Länsstyrelsen fattades 19 augusti 2021. Beslutet vann laga kraft 16 september 2021. September 2022 påbörjade sökande förberedande åtgärder för förrådsbyggnad genom avverkning.

Yttrande

Tillfälle att yttra sig över åtgärden enligt 9 kap. 25 § Plan- och bygglagen (PBL) (2010:900) har beretts ägarna till fastigheterna Norrvik 1:1, 1:3, 1:4, Skulnäs, 1:5, 2:3, 2,8, 2:9, 2:26, Norum 1:10, 1:11, 1:17.

Övriga sakägare har fått tillfälle att yttra sig genom kungörelse med anslag på kommunens anslagstavla samt med annons i Örnsköldsviks Allehanda.

Synpunkter har framförts av ägarna till fastigheterna Norrvik 1:1, 1:4, Norum 1:11. Synpunkter har framförts gällande buller.

§ 86 (forts.)

Miljö- och hälsoenheten har beretts tillfälle att yttra sig. Synpunkter har framförts gällande buller vid bostäder och friluftsområden samt naturskydd.

Skäl till beslut

Lagrum
Av 2 kap. 2 § PBL, framgår att i prövningen i ärenden om lov eller förhandsbesked enligt denna lag ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning.

Av 2 kap. 4 § PBL framgår att i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag får mark tas i anspråk för att bebyggas endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet.

Av 2 kap. 5 § PBL framgår att i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag ska bebyggelse och byggnadsverk lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till
1. människors hälsa och säkerhet,
2. jord, berg- och vattenförhållandena,
3. möjligheterna att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering, elektronisk kommunikation samt samhällsservice i övrigt,
4. möjligheterna att förebygga vatten- och luftföroreningar samt bullerstörningar, och
5. risken för olyckor, översvämning och erosion.

Enligt 8 kap. 9 § PBL ska en obebyggd tomt som ska bebyggas ordnas på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- eller landskapsbilden och till natur- och kulturvärdena på platsen. Tomten ska ordnas bland annat så att naturförutsättningarna så långt möjligt tas till vara, det finns en lämpligt belägen utfart eller annan utgång från tomten samt anordningar som medger nödvändiga transporter, att det på tomten eller i eller i närheten av den i skälig utsträckning finns lämpligt utrymme för parkering, personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga ska kunna komma fram till byggnadsverk och på annat sätt använda tomten om det med hänsyn till terrängen och förhållandena i övrigt inte är orimligt, och risken för olycksfall begränsas.

Om den som avser att vidta en bygglovspliktig åtgärd begär det, ska byggnadsnämnden enligt 9 kap. 17 § PBL, ge ett förhandsbesked i fråga om åtgärden kan tillåtas på den avsedda platsen.

§ 86 (forts.)

Enligt 9 kap. 18 § PBL är ett förhandsbesked, som innebär att åtgärden kan tillåtas, bindande vid den kommande bygglovsprövningen, om ansökan om bygglov görs inom två år från den dag då förhandsbeskedet vunnit laga kraft.

Enligt 3 § förordning (1998:896) om hushållning med mark- och vattenområden finns en bestämmelse om tillämpningen av 3 och 4 kap. miljöbalken i mål och ärenden enligt miljöbalken i 2 kap. 6 § andra stycket miljöbalken. Bestämmelser om att 3 och 4 kap. miljöbalken ska tillämpas i mål och ärenden som prövas enligt andra lagar finns bland annat i plan- och bygglagen (2010:900).

Enligt 3 kap. 1 § Miljöbalken (MB) (1998:808), ska mark- och vattenområden användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företräde skall ges sådan användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning.

Enligt 2 kap. 6 § MB, för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde ska det väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Intressen på platsen
Området som ansökan avser är inom sammanhållen bebyggelse.

För området gäller bestämmelser enligt miljöbalken 7 kap. 13 §.
Området ligger i närhet till utpekat område för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) enligt gällande översiktsplan.

Enligt gällande översiktsplan (2012) ska byggnader och offentlig miljö uppfylla kraven på tillgänglighet för funktionshindrade. Hänsyn ska också tas till barns och äldres särskilda behov.

Området som ansökan avser är inom utpekat allmänt intresse för ekologiskt känsliga områden, sjöar, land och bäckar.

Området som ansökan avser befinns inte inom något riksintresse eller skyddat område.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Området som ansökan avser gällande förrådsbyggnad är placerat cirka 3,5 km från utpekat område gällande riksintresse för friluftsliv, Skuleskogen och cirka 1,5 km från område för naturvård, Höga kusten. Plats för start och landning av sjöflygplan har en något längre sträcka från riksintresset för Höga kusten.

§ 86 (forts.)

Det finns inga specifika riktlinjer gällande buller som enbart gäller för Höga Kusten. Hänvisningen till att Höga Kusten är ett riksintresse motiverar att området omfattas av Naturvårdsverkets riktlinjer för rekreations- och friluftsområden. Ljudmiljön är en väsentlig kvalitet för upplevelsen av naturområden och kan påverka våra vardagliga vanor och mående i en positiv riktning. Enligt inskickat svar från sökande på Miljö- och hälsoenhetens synpunkter så har flygplanet genomgått godkänt bullerprov och är svenskregistrerat, samt har en bullerarmpropeller monterad vilket sänker ljudnivån. Sökande informerar att det inte finns någon risk att gränsen för att 40 db(A) FBN överstigs inom riksintresseområdet och naturvårdverkets riktlinjer kommer därmed att uppfyllas.

Vidare anför Miljö- och hälsoenheten att bryggor har en påverkan på naturmiljön. Bryggan anses inte som en bygglovspliktig åtgärd enligt 9 kap. 31 § PBL och således ska bryggan inte prövas i aktuellt ärende. Strandskyddsdispens har medgivits för förrådsbyggnad och brygga 11 juni 2020. Frågan om bryggans påverkan på naturmiljön ska därför inte prövas i detta ärende. Sökande har därmed valt att återkalla del av ansökan gällande bryggan.

De synpunkter som framförts av Miljö- och hälsoenheten, utgör inte hinder för lov då byggherren har bemött synpunkterna och redovisat att de bullerkrav som ställs enligt naturvårdverkets riktlinjer, kommer att uppfyllas och risken för uppvirvlande av sediment anses acceptabel då flygplanets pontoner har ett minimalt djupgående.

De synpunkter som framförts i granneyttranden utgör inte hinder för lov då sökande har bemött synpunkterna och informerar att det inte finns någon risk att gränsen för 40 db(A) FBN överstigs inom riksintresseområdet och naturvårdverkets riktlinjer kommer därmed att uppfyllas. En bostadsbyggnad kan exponeras för olika slags buller på olika sätt, tillfälligt eller mer permanent. Flygbullernivåers riktvärden är till för flygplatser och utifrån sökandens beskrivning av verksamheten bedömer samhällsbyggnadsförvaltningen (förvaltningen) att den inte riskerar att nå upp till riktvärdena.

En långsiktig god hushållning är själva kärnan i en hållbar utveckling. Goda miljöförhållanden handlar om att skapa hälsosamma livsmiljöer. Höga kusten har en landhöjning och stiger för varje år och en bedömning ska alltid göras av områdets lämplighet när bebyggelse föreslås lägre än 2 meter över normalvattenståndet, med hänsyn till framtida höjning av havsnivån. Kommunen har enligt översiktsplan 2012 kapitel 4.4, riktlinjer gällande översvämningsrisk. Enligt Sveriges geologiska undersökning, kartvisare för jordarter, kan man utläsa att marken består av morän. Byggnaden har en funktion av att förvara sjöfordon och för att funktionen ska kunna tillgodoses med ett minimalt intrång på naturmiljön, bedöms platsen lämplig för sitt ändamål och har naturliga förutsättningar för att bebyggas.

§ 86 (forts.)

Skulesjön är klassad som ekologisk känslig sjö och av flygfoto från platsen framgår det att platsen utgörs av grundskyddad vik. I tidigare beslut om strandskyddsdispens, beslutad 2021, gjordes bedömningen att åtgärden ansågs medföra en viss påverkan på djur- och växtlivet men att den påverkan som skulle komma att ske ändå ansågs som acceptabel. Förvaltningen bedömningen att det beslutet ligger i så pass närtid att den bedömning som gjordes då inte skulle göras annorlunda idag.

En strandskyddsdispens ska enligt 7 kap. 18 h § (MB) upphöra att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft. Sökande har anfört att förberedande åtgärder så som avverkning påbörjades september 2022, förvaltningen har dessutom besökt platsen och bedömningen är gjord att det finns giltig dispens för åtgärden.

Förvaltningen bedömer det lämpligt, med tanke på hushållning av marken, att bebygga platsen men en förrådsbyggnad i syfte att förvara sjöflygplan samt en del av byggnad avsedd för kontor.

Sammantaget bedöms föreslagen åtgärd uppfylla kraven i 2 kap. och 8 kap. 9–13 och 9 kap. 17 och 18 §§ Plan- och bygglagen och samhällsbyggnadsförvaltningen anser att platsen är lämplig att bebygga.

Prövning av barnets bästa

Enligt lag om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter (2018:1197) ska en prövning av barnets bästa göras i alla ärenden som rör barn. I detta ärende bedömer samhällsbyggnadsförvaltningen att det blir en enkel prövning eftersom beslutet om ett beviljat förhandsbesked för förrådsbyggnad inte har någon direkt påverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 31 maj 2024
- Sökandes bemötande av inlämnade synpunkter från grannar, inkom 17 maj 2024
- Sökandes bemötande på Miljö- och hälsoenhetens yttrande, inkom 17 maj 2024
- Yttrande från Miljö- och hälsoenheten, inkom 25 april 2024
- Foton från platsen, daterad 24 april 2024
- Yttrande från granne, Norum 1:11 inkom 18 april 2024
- Yttrande från granne, Norrvik 1:1, 1:2 inkom 16 april 2024

§ 86 (forts.)

- Yttrande från granne, Norum 1:10, inkom 5 april 2024
- Yttrande från granne, Skulnäs 2:26, inkom 5 april 2024
- Yttrande från granne, Norrvik 1:4, inkom 5 april 2024
- Verksamhetsbeskrivning, inkom 3 april 2024
- Situationsplan, inkom 20 mars 2024
- Ansökan, inkom 20 mars 2024

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beviljar ansökan om förhandsbesked för förrådsbyggnad avsett för förvaring av sjöflygplan samt kontorsdel.

Avgiften för handläggningen av ärendet är 11 413 kronor. Avgiften har fastställts i enlighet med den taxa som kommunfullmäktige har beslutat.
- - - - -

Upplysningar

Detta beslut om förhandsbesked innebär inte rätten att påbörja åtgärden. Ett förhandsbesked är giltigt i två år från den dag då det fick laga kraft och endast giltigt om ansökan om bygglov för åtgärden görs inom dessa två år.

Åtgärden kräver tillstånd från fastighetsägaren.

Hur man överklagar beslutet, se separat bilaga.

§ 87 Nybyggnad av fritidshus, Själevads-Lövsjö 15:12, strandskyddsdispens (Sbn/2024:266)

Ärendebeskrivning

Ansökan om strandskyddsdispens avser fastigheten Själevads-Lövsjö 15:12, som är belägen inom ett område utpekat för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS-område). Fastigheten omfattas av strandskydd enligt 7 kap. 13 § miljöbalken.

Syftet med åtgärden är att stycka av mark, ca 3 000 kvm, samt att bebygga fastigheten med ett enbostadshus.

Ansökan inkom 24 januari 2024 och ansågs komplett samma dag.

Placering och avstånd till strand enligt upprättad situationsplan, 9 juni 2024.

Yttranden

I ärendet föreligger ett yttrande från förvaltningens miljö- och hälsoenhet. Samråd har genomförts den 17 april och en tjänsteanteckning daterad samma dag ligger till grund för beslutet. Inga synpunkter som förhindrar beviljandet av dispens har framförts.

Skäl till beslut

Lagrum
Enligt 7 kap. 13 § miljöbalken (MB) gäller strandskydd vid havet, insjöar och vattendrag. Syftet med strandskyddet är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområde och bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten.

Av 7 kap. 14 § MB framgår att strandskyddet omfattar land- och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd (strandskyddsområde). Länsstyrelsen får i det enskilda fallet besluta att utvidga strandskyddsområdet till högst 300 meter från strandlinjen, om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften.

Av 7 kap. 15 § MB framgår att inom ett strandskyddsområde får inte
1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdats fritt,

§ 87 (forts.)

3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2 eller
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- och växtarter.

Kommunen kan, enligt 7 kap. 18 b § MB, i det enskilda fallet ge dispens från förbuden om det finns särskilda skäl för det.

Av 7 kap. 18 d § MB framgår att som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om upphävande av eller dispens från strandskyddet inom ett område för landsbygdsutveckling i strandnära lägen, får man även beakta om ett strandnära läge för en byggnad, verksamhet, anläggning eller åtgärd bidrar till utvecklingen av landsbygden. Om prövningen gäller en dispens för att uppföra enstaka en- eller tvåbostadshus med tillhörande komplementbyggnader och andra åtgärder får man i stället beakta om huset eller husen avses att uppföras i anslutning till ett befintligt bostadshus.

Av 7 kap 18 e § MB framgår att med område för landsbygdsutveckling i strandnära lägen avses vid tillämpningen av 18 d § ett område som
1. är lämpligt för utvecklingen av landsbygden,
är av ett sådant slag och har en så begränsad omfattning att strandskyddets syften fortfarande tillgodoses långsiktigt,
2. endast har en liten betydelse för att tillgodose strandskyddets
syften,
a) i eller i närheten av tätorter,
b) i ett kust- eller kustskärgårdsområde från Forsmark till Klockestrand vid Ångermanälven eller från Skataudden vid Näskefjärden till gränsen mot Finland,
3. inte är ett kust- eller kustskärgårdsområde från gränsen mot Norge till Forsmark, utmed Ölands kust eller i Ångermanland från Klockestrand vid Ångermanälven till Skataudden vid Näskefjärden.

Av 7 kap 18 f § MB framgår att ett beslut om att upphäva eller ge dispens från strandskyddet ska inte omfatta ett område som behövs för att mellan strandlinjen och byggnaderna eller anläggningarna säkerställa fri passage för allmänheten och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Detta gäller inte om en sådan användning av området närmast strandlinjen är omöjlig med hänsyn till de planerade byggnadernas eller anläggningarnas funktion. I ett dispensbeslut ska det anges i vilken utsträckning mark får tas i anspråk som tomt eller annars användas för det avsedda ändamålet.

Av 7 kap. 18 h § MB framgår att en dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft.

§ 87 (forts.)

Enligt 16 kap. 2 § MB får en dispens enligt balken förenas med villkor.

Enligt 7 kap. 25 § MB ska hänsyn även tas till enskilda intressen vid prövning av frågor om skydd av områden. Dispens får dock, enligt 7 kap. 26 § MB, endast ges om det är förenligt med strandskyddets syften.

Enligt 27 kap. 1 § 1-2 st. MB får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgifter för prövning enligt miljöbalken när det gäller en kommunal myndighets verksamhet.

Intressen på platsen
Området omfattas inte av detaljplan eller områdesbestämmelser.

Området som dispensen avser befinns inte inom något riksintresse eller skyddat område.

Området som ansökan avser ligger inom allmänna intressen enligt 3 kapitlet 3 § miljöbalken för, ekologiskt känsliga områden, sjöar - Billsjösjön.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Dispens medges från strandskyddsbestämmelserna då åtgärden avser en byggnad som uppförs i anslutning till befintlig bebyggelse i ett område avsett för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS). Området är utpekat i gällande översiktsplan som ett område som ska främja landsbygdsutveckling och boendemiljöer nära vattnet.

Den planerade åtgärden bedöms inte påverka allmänhetens tillgång till stranden eller friluftsliv negativt. Aktuell nybyggnadsplats har redan befintliga bostäder i närheten och den nya byggnaden kommer att placeras i anslutning till dessa.

Byggnationen kommer att genomföras på ett sätt som minimerar påverkan på naturmiljön. Området där byggnationen planeras består huvudsakligen av moränmark med blandad vegetation, och placeringen är vald för att undvika skador på känsliga naturvärden.

Själevads-Lövsjö 15:12 är ett område som i kommunens översiktsplan för strandskydd har angetts som viktigt för landsbygdsutvecklingen. Det aktuella området är beläget cirka 8 km från Sidensjö, där det finns skolor, servicebutiker och olika typer av verksamheter. En exploatering både i form av verksamheter och nya bostäder skulle medföra långsiktigt positiva effekter för sysselsättningen och serviceunderlaget i området. Möjliggörandet av byggnation i detta område skulle bidra till ökad attraktivitet och på lång sikt medföra ett utökat serviceunderlag i regionen. Området ligger vid Billsjösjön och likt förhållandena i Örnsköldsviks kommuns inland i stort, är tillgången på oexploaterade strandområden mycket god.

§ 87 (forts.)

Genom att bevilja strandskyddsdispens främjas lokal utveckling och boende i området, vilket är i linje med kommunens strategi för landsbygdsutveckling.
Sammantaget kommer strandskyddets syften fortsatt kunna tillgodoses långsiktigt både i områdets närhet och i kommunen som helhet.

Prövning av barnets bästa

Enligt lag om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter (2018:1197) ska en prövning av barnets bästa göras i alla ärenden som rör barn. I detta ärende bedömer samhällsbyggnadsnämnden att det blir en enkel prövning eftersom beslutet om att bevilja strandskyddsdispens inte har någon direkt påverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterad 10 juni 2024
- Historiskt ortofoto, upprättad 9 juni 2024
- Situationsplan med tomtplatsavgränsning, upprättad 9 juni 2024
- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterad 31 maj 2024
- Platsbesök, daterad 24 april 2024
- Tjänsteanteckning, daterad 17 april 2024
- Ansökan, inkom 24 januari 2024
- Fotografi, inkom 24 januari 2024
- Fotografi, inkom 24 januari 2024
- Fotografi, inkom 24 januari 2024
- Fotografi, inkom 24 januari 2024

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beviljar strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus.

Placering och avstånd till strand enligt upprättad situationsplan 9 juni 2024.

Tomtplatsavgränsningen sammanfaller med den tilltänkta styckningslottens gränser enligt upprättad situationsplan 9 juni 2024.

Avgiften för handläggningen av strandskyddsdispensen är 11 700 kronor. Avgiften har fastställts i enlighet med den taxa som kommunfullmäktige har beslutat.

Beslutet om att ta ut avgift är fattat med stöd av kommunens taxa *Avgifter för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område*.

§ 87 (forts.)

Villkor för beslut

- Åtgärder ska vidtas för att minimera påverkan på den omgivande naturmiljön under byggnationsprocessen.

- Allmänhetens tillgång till stranden får inte inskränkas av den nya bebyggelsen.

- - - - -

Upplysningar

Länsstyrelsen kan komma att överpröva detta beslut. Beslutet om överprövning ska fattas inom tre veckor från det att länsstyrelsen fått del av beslutet. Avvakta därför länsstyrelsens beslut innan några åtgärder vidtas.

Länsstyrelsens eventuella beslut att upphäva kommunens beslut om dispens får överklagas hos mark- och miljödomstolen.

Enligt 7 kapitlet 18 h § MB upphör denna dispens att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft.

Observera att meddelad dispens endast gäller aktuella åtgärder.
Nya åtgärder på fastigheten kan kräva ny dispens från strandskyddsbestämmelserna.

Om du har ett pågående ärende hos lantmäteriet, som rör samma åtgärd som detta beslut, är det viktigt att du skickar en kopia av beslutet till lantmäteriet.

Hur man överklagar beslutet, se separat bilaga.

§ 88 Nybyggnad av fritidshus, Själevads-Lövsjö 15:12, förhandsbesked (Sbn/2024:77)

Ärendebeskrivning

Ansökan avser ett förhandsbesked för nybyggnad av ett fritidshus samt en komplementbyggnad på fastigheten Själevads-Lövsjö 15:12. Fritidshuset planeras i en våning. Förhandsbeskedet kommer ligga till grund för ansökan om fastighetsbildning hos Lantmäteriet. Föreslagen fastighetsbildning omfattar ca 4 600 kvm tomt. Till öster om fastigheten finns en enskild väg som sökande planerar att ansluta sig till.

För platsen saknas detaljplan och den omfattas inte av särskilda bestämmelser. I gällande översiktsplan finns inga specifika ställningstaganden för området. Dock omfattas området av generella riktlinjer för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS-områden).

Den föreslagna nybyggnadsplatsen ligger på moränmark med blandad vegetation av lövträd och sly och placeras i direkt anslutning till befintlig bebyggelse. Platsen ligger inom strandskyddat läge men inom LIS. Marken sluttar något mot vattnet (Billsjösjön) och inom den aktuella nybyggnadsplatsen är marken någorlunda hårdgjord och har naturliga förutsättningar.

Själevads-Lövsjö 15:12 ligger i närheten av Örnsköldsvik, i området kring Lövsjö och Överhörnäs. Den exakta distansen från Örnsköldsviks centrum till Själevads-Lövsjö 15:12 är cirka 17 kilometer. Detta område är präglat av en blandning av lantbruk och villor, och det omges av en naturlig miljö med moränmark och närhet till vatten, vilket ger en tilltalande landskapsbild.

Ärendet inkom 24 januari 2024 och ansågs komplett samma dag. Ärendet har förlängts en gång med 10 veckor.

Yttrande

Tillfälle att yttra sig över åtgärden enligt 9 kap. 25 § Plan- och bygglagen har beretts ägarna till fastigheterna Själevads-Lövsjö 12:1, Själevads-Lövsjö 13:1, Själevads-Lövsjö 9:1, Själevads-Lövsjö 10:1 och Själevads-Lövsjö 15:12.

Övriga sakägare har fått tillfälle att yttra sig genom kungörelse med anslag på kommunens anslagstavla samt med annons i Örnsköldsviks Allehanda. Inga synpunkter som förhindrar förhandsbesked har framförts.

§ 88 (forts.)

Miljö- och hälsoenheten, E.ON och MIVA har fått tillfälle att yttra sig. Synpunkter har framförts av E.ON.

Samråd har skett med Lantmäteriet, Stadsarkitekt, Biolog och Planenheten. Inga synpunkter som förhindrar lov har framförts.

E.ON
E.ON Energidistribution AB har granskat handlingarna och noterar att det finns markförlagda låg- och mellanspänningskablar i närheten av området. Kabellägena måste säkerställas innan markarbeten påbörjas, och kabelvisning kan beställas kostnadsfritt via ledningskollen.se eller E.ON hemsida. Byggnader eller andra anläggningar får inte uppföras närmare än 3 meter från elledningar i mark utan E.ON medgivande. Dessutom får marknivån inte ändras ovanför ledningarna utan tillstånd, så att reparation och underhåll inte försvåras. E.ON förväntar sig att dessa restriktioner följs och att den kommande byggnationen inte påverkar anläggningarnas överensstämmelse med starkströmsföreskrifterna. Eventuella kostnader för flyttning och ombyggnation av E.ON anläggningar ska bekostas av exploatören.

Skäl till beslut

Lagrum
Av 2 kap. 2 § plan- och bygglagen (2010:900) PBL, framgår att i prövningen i ärenden om lov eller förhandsbesked enligt denna lag ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning.

Av 2 kap. 4 § PBL framgår att i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag får mark tas i anspråk för att bebyggas endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet.

Av 2 kap. 5 § PBL framgår att i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag ska bebyggelse och byggnadsverk lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till
1. människors hälsa och säkerhet,
2. jord, berg- och vattenförhållandena,
3. möjligheterna att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering, elektronisk kommunikation samt samhällsservice i övrigt,
4. möjligheterna att förebygga vatten- och luftföroreningar samt bullerstörningar, och
5. risken för olyckor, översvämning och erosion.

§ 88 (forts.)

Enligt 8 kap. 9 § PBL ska en obebyggd tomt som ska bebyggas ordnas på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- eller landskapsbilden och till natur- och kulturvärdena på platsen. Tomten ska ordnas bland annat så att naturförutsättningarna så långt möjligt tas till vara, det finns en lämpligt belägen utfart eller annan utgång från tomten samt anordningar som medger nödvändiga transporter, att det på tomten eller i eller i närheten av den i skälig utsträckning finns lämpligt utrymme för parkering, personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga ska kunna komma fram till byggnadsverk och på annat sätt använda tomten om det med hänsyn till terrängen och förhållandena i övrigt inte är orimligt, och risken för olycksfall begränsas.

Om den som avser att vidta en bygglovspliktig åtgärd begär det, ska byggnadsnämnden enligt 9 kap. 17 § PBL, ge ett förhandsbesked i fråga om åtgärden kan tillåtas på den avsedda platsen.

Enligt 9 kap. 18 § PBL är ett förhandsbesked, som innebär att åtgärden kan tillåtas, bindande vid den kommande bygglovsprövningen, om ansökan om bygglov görs inom två år från den dag då förhandsbeskedet vunnit laga kraft.

Enligt 9 kap. 18 § PBL är ett förhandsbesked, som innebär att åtgärden kan tillåtas, bindande vid den kommande bygglovsprövningen, om ansökan om bygglov görs inom två år från den dag då förhandsbeskedet vunnit laga kraft.

Enligt 9 kap. 39 § PBL innebär förhandsbeskedet inte att åtgärden får påbörjas. För att åtgärden ska få påbörjas krävs att byggnadsnämnden har lämnat bygglov och startbesked enligt 9 kap. 31 § och 10 kap. 3 § PBL.

Enligt 12 kap 8a § PBL ska avgiften reduceras med en femtedel av varje påbörjad vecka som tidsfristen överskridits.

Enligt 3 kap. 1 § fastighetsbildningslagen (1970:988) framgår att fastighetsbildning ska ske så att varje fastighet som nybildas eller ombildas blir med hänsyn till belägenhet, omfång och övriga förutsättningar varaktigt lämpad för sitt ändamål. Härvid ska särskilt beaktas att fastigheten får en lämplig utformning och tillgång till behövliga vägar utanför sitt område. Om fastigheten ska användas för bebyggelse, ska den vidare kunna få godtagbara anordningar för vatten och avlopp.

Fastighetsbildning får inte äga rum, om den fastighet som ska nybildas eller ombildas för nytt ändamål, inte kan antas få varaktig användning för sitt ändamål inom överskådlig tid. Fastighetsbildning får inte heller äga rum, om ändamålet med hänsyn till sin art och övriga omständigheter bör tillgodoses på något annat sätt än genom fastighetsbildning.

§ 88 (forts.)

Enligt 3 § förordning (1998:896) om hushållning med mark- och vattenområden finns en bestämmelse om tillämpningen av 3 och 4 kap. miljöbalken i mål och ärenden enligt miljöbalken i 2 kap. 6 § andra stycket miljöbalken. Bestämmelser om att 3 och 4 kap. miljöbalken ska tillämpas i mål och ärenden som prövas enligt andra lagar finns bland annat i plan- och bygglagen (2010:900).

Enligt 3 kap. 1 § miljöbalken (1998:808) MB, ska mark- och vattenområden användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företräde skall ges sådan användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning.

I 3 kap. 4 § MB anges följande. Jord- och skogsbruk är av nationell betydelse. Brukningsvärd jordbruksmark får tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

Skogsmark som har betydelse för skogsnäringen skall så långt möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra ett rationellt skogsbruk.

Intressen på platsen
Området omfattas inte av detaljplan eller områdesbestämmelser.

För området gäller bestämmelser enligt miljöbalken 7 kap. 13 § (strandskydd).

Området är inom utpekat område för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) enligt gällande översiktsplan.

Området som ansökan avser befinns inte inom något riksintresse, allmänt intresse eller skyddat område.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Vid prövning av förhandsbesked bedöms markens lämplighet för den planerade åtgärden enligt kraven i 2 kap. PBL. Marken vid Själevads-Lövsjö 15:12 består av morän och har blandad växtlighet samt gallrad skog. Området har naturliga förutsättningar och anses vara lämpligt för uppförande av ett fritidshus.

Platsen har inspekterats på fält, och bedömningen är att den föreslagna lokaliseringen sker i anslutning till ett befintligt kluster av bostäder, vilket är integrerat i landskapet utan att förändra eller påverka naturområdet.

§ 88 (forts.)

Den sökta åtgärden ligger inom ett skogsområde och den föreslagna placeringen kommer inte att skapa en ny struktur eller leda till ytterligare bebyggelse i det oexploaterade området. Därför placeras åtgärden på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till platsens natur- och kulturvärden och beaktar intresset av en god helhetsverkan.

Åtgärden planeras på skogsmark. Av 3 kap 4 § 3st MB framgår att skogsmark som har betydelseför skogsnäringen så långt som möjligt ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra ett rationellt skogsbruk. Föreslagen byggnad ligger i utkanten av den aktuella fastigheten och ansluter till befintlig bebyggelse. Föreslagen byggnad kan därmed inte anses påtagligt försvåra ett rationellt skogsbruk på platsen. Det har inte framkommit något i övrigt som tyder på att den aktuella marken skulle vara av någon större betydelse för skogsnäringen.

I Örnsköldsviks kommuns översiktsplan från 2012, kapitel 4.4, behandlas översvämningsrisker. Här framgår att kommunen har riktlinjer för att hantera och bedöma översvämningsrisker i samband med planering och byggnation. En av de viktiga aspekterna är att alltid göra en bedömning av områdets lämplighet för bebyggelse, särskilt när det gäller områden belägna lägre än 2 meter över normalvattenståndet. Detta är för att säkerställa att framtida höjningar av havsnivån inte kommer att påverka säkerheten och hållbarheten i de föreslagna byggnadsprojekten.

Vidare påpekas att marken i Örnsköldsviks kommun ofta består av morän, vilket är viktigt att ta hänsyn till vid planeringen. Genom att följa dessa riktlinjer kan kommunen skapa hälsosamma livsmiljöer och främja en långsiktig hållbar utveckling.

Dessa riktlinjer och bestämmelser hjälper till att minimera risken för översvämningar och säkerställa att nya byggnader och infrastrukturer inte utsätts för onödiga risker från vattennivåhöjningar och andra klimatrelaterade förändringar. Aktuell nybyggnadsplats ligger ca 98 m över normalvattenståndet.

Den föreslagna åtgärden är i linje med kriterierna i översiktsplanen och tar hänsyn till möjligheten att dra nytta av befintlig infrastruktur. Avståndet till serviceenheter är inom acceptabla gränser enligt angivna riktlinjer. Emellertid är det viktigt att notera att kollektivtrafik samt gång- och cykelvägar inte är tillgängligt inom ett rimligt avstånd från platsen. Närmsta busshållplats befinns ca 4 km från platsen.
Åtgärden främjar en ändamålsenlig struktur och tillägget i bebyggelsen bedöms vara utfört med varsamhet. Med beaktande av ovanstående och med hänsyn till allmänhetens intressen, anses marken lämplig för bebyggelse med ett fritidshus.

§ 88 (forts.)

Sökanden har beaktat E.ONs yttrande och har åtagit sig att uppfylla de krav som framförts. Detta inkluderar säkerställandet av kabellägen innan markarbeten påbörjas, beställning av kabelvisning via ledningskollen.se eller E.ONs hemsida, samt att byggnader eller andra anläggningar inte kommer att uppföras närmare än 3 meter från elledningar i mark utan E.ONs medgivande. Vidare kommer marknivån inte att ändras ovanför ledningarna utan erforderligt tillstånd för att säkerställa att reparation och underhåll inte försvåras. Eventuella kostnader för flyttning och ombyggnation av E.ON anläggningar kommer att bekostas av sökanden.

Föreslagen åtgärd bedöms uppfylla kraven i 2 kap. och 8 kap. 9–13 och 9 kap. 17 och 18 §§ Plan- och bygglagen och samhällsbyggnadsförvaltningen anser att platsen är lämplig att bebygga.

Prövning av barnets bästa

Enligt lag om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter (2018:1197) ska en prövning av barnets bästa göras i alla ärenden som rör barn. I detta ärende bedömer samhällsbyggnadsförvaltningen att det blir en enkel prövning eftersom beslutet om att tillföra området ett bostadshus inte har någon direkt påverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 30 maj 2024
- Tjänsteanteckning, daterad 31 maj 2024
- Platsbesök, daterat 24 april 2024
- Remissyttrande från E.ON, inkom 5 februari 2024
- Fotografi, inkom 24 januari 2024
- Fotografi, inkom 24 januari 2024
- Fotografi, inkom 24 januari 2024
- Fotografi, inkom 24 januari 2024
- Situationsplan, inkom 24 januari 2024
- Ansökan, inkom 24 januari 2024

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beviljar ansökan om förhandsbesked för ett fritidshus på fastigheten Själevads-Lövsjö 15:12 med stöd av 9 kap. 17 § PBL.

Avgiften för handläggningen av ärendet är 5 616 kronor. Avgiften har fastställts i enlighet med den taxa som kommunfullmäktige har beslutat.

§ 88 (forts.)

Avgiften reduceras med 20 % av beloppet, för att tidsfristen överskridits med 1 vecka.
- - - - -

Upplysningar

Detta beslut om förhandsbesked innebär inte rätten att påbörja åtgärden. Ett förhandsbesked är giltigt i två år från den dag då det fick laga kraft och endast giltigt om ansökan om bygglov för åtgärden görs inom dessa två år.

Åtgärden kräver tillstånd från fastighetsägaren.

Byggherren ska göra en separat ansökan om anläggandet av enskild avloppsanläggning. Ansökan ska lämnas till samhällsbyggnadsförvaltningens Miljö- och hälsoenhet.

Om du har ett pågående ärende hos lantmäteriet som rör samma åtgärd som detta beslut är det viktigt att du skickar en kopia av beslutet till lantmäteriet.

Hur man överklagar beslutet, se separat bilaga.

§ 89 Otillåten åtgärd, ändring av takkonstruktion, byggsanktionsavgift (Sbn/2024:255)

Ärendet kan innehålla integritetskänsliga uppgifter eller personuppgifter och har därför inte publicerats på internet (enligt offentlighets- och sekretesslagen eller dataskyddsförordningen).

§ 90 Bemötande skadeståndskrav (Sbn/2024:235)

Ärendet kan innehålla integritetskänsliga uppgifter eller personuppgifter och har därför inte publicerats på internet (enligt offentlighets- och sekretesslagen eller dataskyddsförordningen).

§ 91 Tillfälligt utökade försäljningstider för mat på torghandelsplatser (Sbn/2024:269)

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsförvaltningen har mottagit önskemål om att få sälja mat på torghandelsplatser fredag och lördag kväll/natt. Torghandelsföreskrifterna tillåter försäljning på torghandelsplats mellan 10.00 och 19.00 på vardagar och 10.00 och 17.00 på lördagar, söndagar och helgdagar, såvida inte samhällsbyggnadsnämnden medgivit undantag eller beslutat annat.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Utökade försäljningstider kan innebära ökad nedskräpning och ordningsstörning då fler personer kan förväntas uppehålla sig runt torghandelsplatserna. Det innebär dock ökad rörelse i stadsrummet och bättre förutsättning för de företagare som nyttjar torghandelsplatserna. Samhällsbyggnadsförvaltningen vill på prov tillåta försäljning av mat på torghandelsplats under kväll och natt.

Yttranden

Polismyndigheten har hörts i frågan och framfört att om ordningsstörning uppstår på grund av försäljning på torghandelsplats under de utökade försäljningstiderna så önskar de att inga nya tillstånd godkänns. Uppstår ordningsstörning eller andra problem kommer torghandelsplatserna sluta hyras ut utanför ordinarie försäljningstid. Cesam, som administrerar upplåtelse av torghandelsplatserna, har hörts och är positiva till förslaget.

Prövning av barnets bästa

En enkel prövning har gjorts och förvaltningens bedömning är att tillfälligt utökade försäljningstider inte påverkar gruppen barn och ungdomar negativt.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 3 juni 2024

§ 91 (forts.)

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att samhällsbyggnadsnämnden medger utökade försäljningstider för mat på torghandelsplaster fram till kl. 03:00 på vardagar samt helgdagar till och med den 30 september 2024.

Samhällsbyggnadsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att utvärdera beslutet och återrapportera till nämnden i oktober.

Samhällsbyggnadsnämndens behandling

Under samhällsbyggnadsnämndens behandling av ärendet yrkar Stefan Häggblad (V) bifall till förvaltningens förslag med ändring av försäljningstider enligt: Vardagar måndag-torsdag till kl. 22:00, fredag och lördag till kl. 02:00 och söndag till kl. 17.00.

Andreas Jansson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Marianne McHardy (M) instämmer i Andreas Janssons (C) yrkande.

Beslutsgång
Ordförande ställer yrkandena mot varandra och finner att nämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden medger utökade försäljningstider för mat på torghandelsplaster fram till kl. 03:00 på vardagar samt helgdagar till och med den 30 september 2024.

Samhällsbyggnadsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att utvärdera beslutet och återrapportera till nämnden i oktober.

Reservation

Stefan Häggblad (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.
- - - - -

§ 92 Gallring av pappershandlingar inkomna till Ecos (Sbn/2024:259)

Ärendebeskrivning

Enligt kommunfullmäktiges beslut 19 december 2005, § 211, ska myndigheterna övergå till elektronisk arkivering. Ett av skälen som motiverade beslutet var att pappershandlingar kräver mer utrymme vid förvaring. Elektroniska handlingar underlättar också sökbarheten och förenklar åtkomsten.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Pappershandlingar som inkommer till miljö- och hälsoenheten och som tillhör ärenden i Ecos eller där ett ärende skapas, skannas och registreras in i systemet. Handlingarna skannas enligt centralarkivets riktlinjer har därmed blivit ersatta av ett likalydande digitalt exemplar och pappersdokumenten kan gallras efter kontroll enligt centralarkivets riktlinjer.

Det kan finnas vissa formkrav på att en upprättad pappershandling måste bevaras även på papper, för kortare eller längre tid. Det åligger förvaltningen att kontrollera mot de lagrum som förekommer för deras verksamheter om det finns särskilda formkrav.

Mot bakgrund till ovan föreslås att samhällsbyggnadsförvaltningen, bygg- och miljöavdelningens miljö- och hälsoenheten i ärende- och dokumenthanteringssystemet Ecos får gallra skannade handlingar efter kontroll enligt centralarkivets riktlinjer.

Prövning av barnets bästa

En enkel prövning av barnets bästa har gjorts. Förslaget om att anta gallringsbeslutet bedöms inte påverkar barn och unga. Med hänsyn till den bedömningen har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 31 maj 2024

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner att miljö- och hälsoenheten får gallra handlingar som skannas till Ecos enligt centralarkivets riktlinjer med undantag av de fall där det enligt lag, förordning, föreskrift eller annan författning finns specifika formkrav för visst handlingsslag.

- - - - -

§ 93 Delegation för ordförande att besluta i samhällsbyggnadsnämndens ärenden, sommaren 2024 (Sbn/2024:272)

Ärendebeskrivning

I förvaltningslagen (2017:900), FL, anges att ärenden ska handläggas så enkelt, snabbt och kostnadseffektivt som möjligt utan att rättssäkerheten eftersätts. I de lagstiftningar som hanteras inom förvaltningen, till exempel plan- och bygglagen, (2010:900), PBL, finns tidsfrister för hur lång handläggningstiden får vara. Det finns också andra typer av beslut inom förvaltningen som behöver hanteras skyndsamt och inte alltid kan invänta ett nämnd-sammanträde. Det kan till exempel gälla beslut om ett föreläggande som behöver börja gälla med omedelbar verkan eller remisser med kort svarstid.

Under sommaren 2024 har samhällsbyggnadsnämnden sammanträdesuppehåll under perioden 19 juni–28 augusti. Sammanträdet den 29 augusti kan komma att ställas in om det är få anmälda ärenden och nästa planerade sammanträde därefter är den 26 september.

Skäl till beslut

Gällande bestämmelser
I 9 § FL anges att ärenden ska handläggas så enkelt, snabbt och kostnadseffektivt som möjligt utan att rättssäkerheten eftersätts.

I 12 kap. 5 § PBL anges att bestämmelserna i kommunallagen (2017:725), KL, om nämnder ska gälla för byggnadsnämnden.

I 12 kap. 6 § PBL anges att uppdrag enligt 6 kap. 37 §, 7 kap. 5 § och 9 kap. 30 § och 37 § andra stycket kommunallagen får, utöver det som följer av 6 kap. 38 § kommunallagen, inte omfatta befogenhet att
1. avgöra ärenden som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
2. i andra fall än som avses i 11 kap. 30–32 §§ och 33 § 1 besluta förelägganden eller förbud som förenas med vite,
3. besluta förelägganden som förenas med en upplysning om att den åtgärd som föreläggandet avser kan komma att utföras genom byggnadsnämndens försorg på bekostnad av den som föreläggandet riktas mot, eller 4. avgöra frågor om byggsanktionsavgift enligt 11 kap.

I 6 kap. 37 § KL anges att en nämnd får uppdra åt presidiet, ett utskott, en ledamot eller ersättare att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. En nämnd får även uppdra åt en anställd att besluta enligt 7 kap. 5–8 §§.

§ 93 (forts.)

Av 6 kap. 38 § 1 st. KL följer att beslutanderätten inte får delegeras när det gäller:
1. ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,
2. framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,
3. ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
4. ärenden som väckts genom medborgarförslag och som lämnats över till nämnden, eller
5. ärenden som enligt lag eller annan författning inte får delegeras

I 6 kap. 39 § KL anges att en nämnd får uppdra åt ordföranden, eller en annan ledamot som nämnden har utsett, att besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.

Av 6 kap. 40 § KL framgår att nämnden ska besluta i vilken utsträckning beslut som har fattas med stöd av uppdrag enligt 6 kap. 37 § KL ska anmälas till den. I paragrafens andra stycke anges att sådana beslut som avses i 39 § ska anmälas vid nämndens nästa sammanträde.

Samhällsbyggnadsförvaltningens kommentarer

För att möjliggöra att samhällsbyggnadsnämnden lever upp till kraven i förvaltningslagen och i plan- och bygglagen finns behov av att ordförande, under samhällsbyggnadsnämndens sommaruppehåll, 19 juni–28 augusti alternativt till och med den 25 september 2024, får delegation i enlighet med 6 kap. 37 § KL att fatta beslut i ärenden där förvaltningen vanligtvis skulle ha inväntat nämndsammanträde. Beslutanderätten enligt 6 kap. 37 § KL begränsas av delegationsförbuden i 6 kap. 38 § KL och 12 kap. 6 § PBL. Ärenden som omfattas av delegationsförbud och som inte är brådskande behandlas vid nästa nämndssammanträde.

För det fall beslut behöver fattas i ett ärende som omfattas av delegationsförbuden och det är brådskande att beslut fattas i ärendet, kan ordförande besluta med stöd av 6 kap. 39 § KL utan att delegationsförbuden utgör hinder mot detta.

Prövning av barnets bästa

Ärendet möjliggör att nämndens ordförande kan besluta på delegation under sommaren när nämnden har sammanträdesuppehåll. Beslutet bedöms inte påverka barn och unga och prövningen av barnets bästa har därför gjorts som enkel prövning.

§ 93 (forts.)

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 3 juni 2024

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämndens ordförande får från och med 19 juni till nästkommande sammanträde, delegation att besluta på nämndens vägnar i ärenden som behöver hanteras innan ordinarie nämndsammanträde.

Beslut som fattas med stöd av delegationen enligt 6 kap. 37 eller 39 §§ KL ska anmälas till nästa nämndsammanträde.

- - - - -

§ 94 Meddelanden (Sbn/2024:5)

Ärendebeskrivning

Ärendet består av en redovisning av handlingar, som nämnden tar del av, enligt nedan:

A. Tertialuppföljning, maj 2024
Kommunfullmäktiges beslut den 27 maj 2024 § 111. Kommunfullmäktige godkänner Tertialuppföljning, maj 2024. Kommunfullmäktige beslutar att samtliga nämnder och bolag för återstoden av 2024 iakttar en generell återhållsamhet och att återtillsättning av personalvakanser särskilt övervägs.
Kommunfullmäktige konstaterar att budgeterat resultat blir svårt att nå utifrån underskott för flera nämnder. En avvikelse från policy för ekonomistyrning görs och kommunfullmäktige är medveten om att resultatutjämningsreserven kan komma att behöva användas i samband med bokslutet. Bilaga: Tertialuppföljning, maj 2024. (Sbn/2024:4)

B. Ekonomiskt läge 2025-2027, maj 2024
Kommunfullmäktiges beslut den 27 maj 2024 § 112. Kommunfullmäktige tar del av Ekonomiskt läge 2025-2027, maj 2024. Bilaga: Ekonomiskt läge 2025-2027, maj 2024 (Sbn/2024:268)

C. Antagande av reviderad näringslivsstrategi
Kommunstyrelsens beslut den 3 juni 2024. Kommunstyrelsen antar näringslivsstrategi, daterad 4 april 2024, att gälla för kommunstyrelsen och samtliga nämnder med följande ändringar. (Se beslutet i sin helhet). Bilaga, Näringslivsstrategi, reviderad av kommunstyrelsen § 131/2024. (Sbn/2023:701)

D. Antagande av reviderad inköps- och upphandlingsstrategi
Kommunstyrelsens beslut den 3 juni 2024. Kommunstyrelsen antar reviderad inköps- och upphandlingsstrategi, daterad 25 april 2024. Bilaga, Inköps- och upphandlingsstrategi, reviderad §137/2024 kommunstyrelsen (Sbn/2024:60)

E. Mark- och miljödomstolens dom, överklagande av beslut om strandskyddsdispens
Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, dom den 27 maj 2024, mål nr M 1539-24, om strandskyddsdispens för uppförande av lagerbyggnad. Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet av Länsstyrelsen i Västernorrlands läns beslut den 10 april 2024. Bilaga: Länsstyrelsens beslut. (Sbn/2024:5)

F. Beslutslogg - samhällsbyggnadsnämnden juni 2024 (Sbn/2024:5)

§ 94 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Beslutet att ta del av meddelandena medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 4 juni 2024

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden tar del av meddelandena.

- - - - -

§ 95 Anmälan av samhällsbyggnadsförvaltningens delegationsbeslut (Sbn/2024:6)

Ärendebeskrivning

Redovisning av de beslut som fattats med stöd av samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning.

Förteckning över
- delegationsbeslut 2023, nr 1-5, samhällsbyggnadsutskottet,
- delegationsbeslut, 2024 nr 10-14, Lex-ärenden,
- delegationsbeslut, 2024-05-01–2024-05-31, ByggR/Nova, byggenheten,
- delegationsbeslut, 2024 nr 216-262, ECOS, miljö och livsmedel m.m,
- delegationsbeslut, 2024 nr 1063-1073 i ärenden om alkohol,
- delegationsbeslut, 2024-05-01–2024-05-31, om samhällsbetalda resor, färdtjänst och riksfärdtjänst,
- delegationsbeslut, 2024 nr 73-90, parkeringstillstånd för rörelsehindrade,
- delegationsbeslut, 2024 nr 49-101, dispensärenden vad gäller bred, lång och tung transport samt uppställning av dito,
- delegationsbeslut, 2024 nr 72-94, upplåtelse av offentlig plats samt yttrande till polismyndighet,
- delegationsbeslut, 2024 nr 15-22, personalärenden

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av fattade delegationsbeslut. Ett godkännande av redovisningen innebär att nämnden har tagit del av vilka beslut som har fattats. Godkännandet medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsförvaltningens beslutsförslag, daterat 5 juni 2024

§ 95 (forts.)

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen av fattade beslut.
- - - - -

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: ANDREAS JANSSON
Datum: 2024-06-24 11:03
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
FAB554B0D92F1B4ED2C68F3F0771124643E080E5A4DF593F106177453D8AFFC5

Namn: YVONNE ÖLUND
Datum: 2024-06-24 09:38
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
FAB554B0D92F1B4ED2C68F3F0771124643E080E5A4DF593F106177453D8AFFC5

Namn: Caroline Jonsson
Datum: 2024-06-24 11:06
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
FAB554B0D92F1B4ED2C68F3F0771124643E080E5A4DF593F106177453D8AFFC5