ÖRNSKÖLDSVIKS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

	Sammanträdesdatum	Sida
Välfärdsnämnden	2024-04-23	1 (27)

Plats och tid	Kubbe, stadshuset Nygatan, Örnsköldsvik, kl. 08:30–12:00, 15:00–16:00 Ajournering kl. 12:00–15:00
Paragrafer	§ 44 – § 56
Ledamöter	Ordförande Annica Jonsson (M) Linnéa Berggren (M) Anna Sundberg (S) Therese Häggquist (S) Vega Näsström (S) Peder Johansson (S) Birgith Larserud (S) Vivi-Anne Olsson (C) Henrik Hägglund (C) Linda Hörnfeldt (C) Göran Brorsson (KD) Gunnel Sedin (KD) Gösta Nordberg (SD) Maud Persson (V)
Tjänstgörande ersättare	Gudrun Nygren (S)
Övriga ersättare	Sören Norberg (S) Christer Ahlén (S) Åke Landfors (S) Rose-Marie K Saellström (C) Emma Olsson Hamberg (C) Sylvia Sundqvist (M) Johan Sjöblom (M) §§ 44–47 Maria Berggren (KD) Margaretha Eidenvall (KD) Arne Lindberg (SD) Ulla Grundberg Larsson (V)
Tid för justering	2024-04-26
Ordförande	Annica Jonsson (M)
Justerare	Anna Sundberg (S)
Sekreterare	Inger Nilsson
Anslagsbevis	Justering tillkännages på kommunens anslagstavla.
Anslaget publiceras	2024-04-27 – 2024-05-20
Protokollet förvaras	Digitalt i Välfärdsnämndens diarium

Övriga deltagare	Förvaltningschef Kaisa Björnström Avdelningschef strategiskt stöd Lars Lundgren Avdelningschef entré råd och stöd Ylva Ekman, §§ 44–46 Verksamhetschef individ och familj (tom 20 maj 2024) Christina Norberg, §§ 44–46 Verksamhetschef individ och familj (from 21 maj 2024) Jessica Eriksson, §§ 44–46 Verksamhetschef äldreomsorg Carina Vestin, §§ 44–46 Verksamhetschef funktionsstöd Linda Mikaelsson, §§ 44–46 Ekonomichef Frida Barrefjord, §§ 44–46 Representant Kommunal sektion 17 mellersta Norrland Katarina Rönnqvist, §§ 44–46 Verksamhetschef Gemensam familjehemsorganisation Kommunförbundet Västernorrland Elisabeth Högberg, § 46 Utredare avvikelser Maria Svensson, § 46 Biträdande avdelningschef Individ och familj Marita Hultin, § 46 Strateg inriktning socialrätt Nina Axelsson Frensborg, § 46 Verksamhetsutvecklare Anja Radels, § 46 Upphandlingschef Jens Hanneman, § 46
Godkännande av närvaro	Välfärdsnämnden godkänner att angivna personer är närvarande vid sammanträdet samt ger dem rätt att yttra sig.

Innehållsförteckning

§ 44 Godkännande av föredragningslista 4
§ 45 Val av justerare 5
§ 46 Informationsärenden välfärdsnämnden april 2024 6
§ 47 Kurser och redovisning av nämndsrepresentation april 2024 7
§ 48 Anmälan av fattade delegationsbeslut – redovisade april 2024 8
§ 49 Meddelanden/delgivningar 10
§ 50 Månadsuppföljning välfärdsnämnden april 2024 12
§ 51 Välfärdsnämndens kvalitets- och säkerhetsberättelse 2023 16
§ 52 Förordnande till kompletterande beslutanderätt 18
§ 53 Inriktningsbeslut om att upphandla daglig verksamhet 22
§ 54 Avsägelse och fyllnadsval ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott 2023-2026, efter Daniel Berglund (V 26
§ 55 Avsägelse och fyllnadsval ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott 2023-2026, efter Göran Norberg (KD) 27
§ 56 Sekretessärende .... --

§ 44 Godkännande av föredragningslista (Vfn/2024:1)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har att godkänna föreslagen föredragningslista.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner föredragningslistan.

- - - - -

§ 45 Val av justerare (Vfn/2024:2)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har att utse justerare för att justera dagens protokoll.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden utser Anna Sundberg (S) att tillsammans med ordförande justera dagens protokoll.

- - - - -

§ 46 Informationsärenden välfärdsnämnden april 2024 (Vfn/2024:3, Vfn/2023:56, Vfn/2024:15, Vfn/2024:32, Vfn/2023:298, Vfn/2024:130, Vfn/2024:11)

Ärendebeskrivning

Vid nämndens sammanträde lämnas information och förs överläggningar under följande punkter.

Info om GFO (Gemensam Familjehems Organisation)
Föredragande: Elisabeth Högberg, verksamhetschef Gemensam familjehemsorganisation Kommunförbundet Västernorrland

Månadsuppföljning välfärdsnämnden april 2023
Föredragande: Frida Barrefjord, ekonomichef

Välfärdsnämndens kvalitets- och säkerhetsberättelse 2023
Föredragande: Maria Svensson, utredare avvikelser

Barn- och ungdomsanalys
Föredragande: Marita Hultin, biträdande avdelningschef Individ och familj

Utredning förutsättningar för upphandling av daglig verksamhet
Föredragande: Nina Axelsson Frensborg, strateg inriktning socialrätt och Anja Radels, verksamhetsutvecklare, och Linda Mikaelsson, verksamhetschef funktionsstöd

Info från Välfärdsförvaltningen
Föredragande: Kaisa Björnström, förvaltningschef

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av den information som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av informationen medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 10 april 2024

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av informationen.
- - - - -

§ 47 Kurser och redovisning av nämndsrepresentation april 2024 (Vfn/2024:4)

Inbjudningar

- Inga inbjudningar

Nämndsrepresentation

- Tillgänglighetsrådet 15 april 2024
  Gunnel Sedin (KD) och Vega Näsström (S)

Prövning av barnets bästa

Beslutet att ta del av informationen bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av informationen.
- - - - -

§ 48 Anmälan av fattade delegationsbeslut – redovisade april 2024 (Vfn/2024:5)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstepersoner i enlighet med välfärdsnämndens delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas välfärdsnämnden.

Syftet med att ett beslut anmäls till nämnden är att beslutet registreras, nämnden får information om fattade beslut samt för att nämndens möjlighet att kontrollera fattade delegationsbeslut ska underlättas. Genom att beslutet anmäls till nämnden och protokollförs fastställs ett datum från vilket tid för möjlighet att laglighetspröva beslutet kan börja räknas.

Redovisningen innebär inte att välfärdsnämndens omprövar eller fastställer delegations-besluten. Däremot får nämnden återta lämnad delegering eller föregripa ett beslut i ett enskilt ärende av den som fått beslutanderätten genom att själv ta över ärendet och fatta beslut.

Vid sammanträdet redovisas följande beslut som fattats med stöd av välfärdsnämndens delegationer.

Ärendegrupp

1. Allmänna ärenden
   - 1.1 Brådskande ärende
   - 1.5 Anmälningar, framställningar
   - 1.6 Behandling av personuppgifter - GDPR
2. Ekonomi
   - 2.1 Beslut – Avgifter, underhållsbidrag m.m
3. Personalfrågor
   - 3.1 Beslut – Personalfrågor nr 36-47
4. Bostadsanpassningsbidrag, BAB m.m.
   - 4.1 Beslut – Bostadsanpassningsbidrag, BAB
5. Föräldrabalken m.m. i familjerättsärenden
   - 5.1 Beslut m.m. – Föräldrabalken m.m. i familjerättsärenden*
7. Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS
   - 7.1 Beslut – Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS

§ 48 (forts.)

8. Socialtjänstlagen, SoL
   8.1 Beslut – Omsorg till äldre och personer med funktionshinder
   8.2 Beslut – Ekonomiskt bistånd*
   8.3 Beslut m.m. – Socialt bistånd*
9. Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU
   9.1 Beslut – Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU*
10. Lag om vård av missbrukare i vissa fall, LVM
    10.1 Beslut – Lag om vård av missbrukare i vissa fall, LVM*

* Ärendegrupperna 5.1, 8.2, 8.3, 9.1 och 10.1 redovisas under nedanstående rubriker: Arbetsmarknad, Beroende, Familjerätt, Ekonomiskt bistånd, Uppföljning-placering och Utredning.

Prövning av barnets bästa

Ärendet bedöms inte påverka barn och ungdomar. Bedömningen har gjorts med enkel prövning eftersom anmälan av delegationsbeslut, som redan har fattats, inte berör barn, varken direkt eller indirekt.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 11 april 2024
- Redovisade delegationsbeslut

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av och godkänner redovisningen av delegationsbeslut redovisade vid nämndens sammanträde 23 april 2024.

- - - - -

§ 49 Meddelanden/delgivningar (Vfn/2024:6, Vfn/2024:7, Vfn/2024:35, Vfn/2024:34, Vfn/2024:8, Vfn/2023:40, Vfn/2024:120, Vfn/2024:127, Vfn/2024:128, Vfn/2024:129, Vfn/2024:93, Vfn/2024:115)

Ärendebeskrivning

1 Beslutslogg välfärdsnämnden april 2024
Vfn/2023:7

2 Sammanställning över lediga boenden och biståndsbedömda till särskilt boende mars 2024
Vfn/2024:35

3 Protokoll välfärdsförvaltningens samverkanskommitté 2024-03-18
Vfn/2024:34

4 Månadsrapport ekonomiskt bistånd mars 2024
Vfn/2024:8

5 Kft § 67/2024 Avsägelse och fyllnadsval, ersättare i välfärdsnämnden, efter Göran Norberg (KD)
Kft § 68/2024 Avsägelse och fyllnadsval, ledamot i välfärdsnämnden, efter Daniel Berglund (V)
Vfn/2023:40

6 Kft § 62/2024 Extra skattemedel till välfärdsnämnden utifrån lönesatsning på undersköterskor
Vfn/2024:120

7 Årsredovisning Örnsköldsviks kommun 2023
Kft § 46/2024 Bokslut och årsredovisning Örnsköldsviks kommun 2023
Kft § 55/2024 Fråga om ansvarsfrihet för välfärdsnämnden 2023
Vfn/2024:127

8 Verksamhetsutvärdering 2023 – Nämnder och bolag
Kft § 47/2024 Verksamhetsutvärdering - nämnder och bolag 2023
Vfn/2024:128

9 Ekonomiskt läge 2024-2027, februari 2024
Kft § 59/2024 Ekonomiskt läge 2024-2027, februari 2024
Vfn/2024:129

10 Yttrande över Utvecklat samarbete för verksamhetsförlagd utbildning – långsiktiga åtgärder för sjuksköterskeprogrammen (SOU 2024:9)
Vfn/2024:93

§ 49 (forts.)

11 Beslut, tillsyn vid gruppbostad Blå lagunen av tvångs- och begränsningsåtgärder - Ärendet avslutas
Vfn/2024:115

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av handlingar som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av handlingarna medför ingen åtgärd och bedöms därför inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 15 april 2024
- Redovisade meddelanden/delgivningar

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av ovanstående meddelanden/delgivningar.
- - - - -

§ 50 Månadsuppföljning välfärdsnämnden april 2024 (Vfn/2024:15)

Ärendebeskrivning

Enligt den ekonomiska processen ska nämnderna, förutom de omfattande tertialuppföljningarna i maj och september, under månaderna mars, april, juni, augusti, oktober och november lämna en översiktlig månadsuppföljning till kommunstyrelsen. Huvudansvaret för att göra rapporten Månadsuppföljning ligger på ekonomichef med stöd av ekonomer i ekonomistyrningsenheten. Förankring görs sedan med förvaltningschef innan nämnden behandlar rapporten.

Månadsuppföljningen består för nämnderna av en helårsprognos för kostnader och intäkter för innevarande år. Prognosen ska ställas mot budget och betydande budgetavvikelser ska kommenteras. Dessutom ska utfallet fram till och med månaden innan aktuell månadsuppföljning redovisas. Nämndernas månadsuppföljningar sammanställs/sammanfattas och kompletteras med en resultaträkningsprognos för kommunen totalt. Kommunstyrelsen får den samlade månadsuppföljningen i början av nästkommande månad (exempelvis behandlas Månadsuppföljning mars i kommunstyrelsen i början av april).

Välfärdsnämndens utfall efter tre månader uppgår till -1,5 mkr. Det är en förbättring mot föregående år om 7,7 mkr. En del i förbättring är nivå på ersättning löneavtal samt extrasatsning på undersköterskor, bortsett från dessa effekter ligger förbättringen på 4,9 mkr mot föregående år och den består främst i minskad ofinansierad post från 29,0 mkr till 5,0 mkr.

Intäkterna är + 3,6 mkr mot föregående år. Driftbidrag från staten är 0,4 mkr lägre. Äldreomsorgslyftet ligger totalt över året på samma nivå i intäkter om ca 11,0 mkr. I januari startades en ny klass med undersköterskestudenter om 25 stycken vilket är 5 färre än föregående år. Nytt för året är att 10 enhetschefer kommer studera ledarskap 30 poäng universitetsstudier. Detta gör att intäkterna kommer resultatföras med annan fördelning än föregående år och därav skillnaden på 0,9 mkr efter två månader. Taxor och avgifter ligger 1,5 mkr högre, en stor del av ökningen kommer av höjt tak för maxtaxa om ca 9 % men även ökad betalningsförmåga då antalet individer som betalar inte ökat i antal. Intäkterna från Försäkringskassan ligger högre än föregående år, timmarna minskar marginellt med 200 timmar för perioden. Utbetalningar av förhöjda timbelopp är förklaringen till ökningen. Kostnaderna ligger 25,5 mkr högre varav personalkostnader står för 17,6 mkr av ökningen. Resterande 7,9 mkr är driftskostnader där de stora posterna är interna kostnader om 4,0 mkr, placeringar 1,5 mkr och betalning till Försäkringskassan 2,6 mkr. De interna kostnaderna är leasingbilar 1,1 mkr, lokalhyror 1,4 mkr som avser nya delen av Björnaborg samt Prisma, lokalvård 0,6 mkr där förvaltningen från början av året köper städ till allmänna ytor inom

§ 50 (forts.)

särskilt boende och resterande 0,9 mkr avser datakostnader och mat till följd av prisökningar. Personalkostnadernas ökning består i löneavtal och förändrat PO från 42,75 % till 45,75 % vilket motsvarar en ökning om 22,1 mkr. En liten minskning i kostnader avseende sjukfrånvaron om 0,2 mkr finns totalt sett mellan åren. Bortsett från beskrivna effekter har förvaltningen en volymminskning i personalkostnader om 4,3 mkr vilket motsvarar cirka 28 årsarbetare (åa).

Personalkostnader inom funktionsstöd bortsett från löneavtal och förändrat PO minskar med 1,3 mkr vilket motsvarar ca 9 åa. De är jämnt fördelade mellan boende och personlig assistans. Avveckling av boendet Klippan samt en enhet som hade mertidskostnader om 0,5 mkr de två första månaderna vilket inte förekommer under 2024 ger förändringen inom boendesidan. Personlig assistans volymminskning hör ihop med minskade timmar inom egna ärenden.

Äldreomsorgens personalkostnader ligger lägre än föregående år. Inom särskilda boenden minskar volymen med 15 åa främst utifrån avveckling av Sörgårdens demensboende under 2023 samt vakanshållning av 10 korttidsplatser, där kostnader fortfarande belastade under föregående års början. Till viss del motverkas kostnadsminskningen av öppning av 8 platser vård- och omsorgsboende i nybyggda delen av Björnaborg. Hemtjänsten ökar dock med 5 åa, främst utifrån en ökning i planerade timmar om 3 800 timmar mellan åren. Individ och familj ligger i samma kostnadsnivå som föregående år bortsett från löneavtal och ökat PO-påslag. Handlingsplan som genomfördes inom bland annat öppenvård sänker personalkostnader men motverkas av ökade ersättningar till våra egna familjehem som kommer av att höjningen om 33 % för 2023 inte slagit igenom i januari och februari. Kostnaden för administration och ledning ligger lägre mot föregående år. Kostnadsminskningen motsvarar 6 åa, den vakanta tjänsten som avdelningschef samt vakanser och frånvaro bland enhetschefer är främsta orsaken till detta.

Utöver dessa förändringar ligger en stor minskning kopplat till arbetsmarknadsåtgärder om 10,5 åa. Den genomförda handlingsplanen inom arbetsmarknadsenheten resulterade i en minskning av 7 åa samt kostnader för extratjänster som eftersläpade en bit in på 2023 är anledningen till detta.

Kostnader för köp av verksamhet minskar med 0,8 mkr. Placeringskostnaderna ökar med 1,5 mkr som avser konsulentstödda familjehem där antalet placerade är fyra individer fler per månad samt att genomsnittliga dygnspriset ligger 120 kr högre mot samma period 2023. Kostnader för externa utförare inom personlig assistans minskar med 0,8 mkr. Minskade timmar i externa ärenden motsvarande 0,5 mkr samt lägre kostnader för sjuklöner om 0,3 mkr. Medicinskt färdigbehandlade minskar med 0,2 mkr främst inom Funktionsstöd. En extern placering inom psykosociala verksamheten som avslutats under 2023 genererar

§ 50 (forts.)

ytterligare 0,9 mkr i minskade kostnader. Utöver detta finns mindre förändringar inom många områden.

Utbetalningar av ekonomiskt bistånd minskar med 0,2 mkr. Antalet hushåll är 34 färre i snitt per månad och trots höjd norm med nästan 9 % blir utbetalningarna något lägre i och med så många färre hushåll.

Välfärdsnämnden lämnar en negativ prognos om -15,0 mkr för 2024. Prognosen består av två delar personalkostnader avseende hemtjänst samt ofinansierad post för ökad bemanning utifrån nya arbetstidsregler i jourverksamhet. Personalkostnader hemtjänst baseras på en ökning av planerade timmar de första månaderna även om det är en positiv riktning i mars. Följer dessa trenden så som det sett ut under tidigare år genererar det en helårsökning om 27 000 timmar vilket motsvarar kostnader om 10 mkr. Utöver detta ligger en ofinansierad post om 5,8 mkr avseende behov av ökad bemanning inom verksamhetsområdet Funktionsstöd där jourverksamhet förekommer, samt behov av utökat antal enhetschefer inom främst hemtjänsten utifrån ökad verksamhet där befintliga grupper behöver delas på flera.

Förvaltningen har sedan föregående rapporttillfälle jobbat med att ta fram underlag för att analysera ökningarna inom hemtjänsten men fullständigt sammanställt material saknas och förvaltningen behöver ytterligare tid för att sammanställa detta. En positiv riktning på timmarna i mars gör att läget, om det håller i sig, inte ser lika negativt ut. På grund av detta avvaktar vi till tertialuppföljning maj med att föreslå åtgärder.

Prövning av barnets bästa

Redovisning av månadsuppföljning april 2024 bedöms inte ge någon påverkan avseende barn och unga. Dock kan enskilda beslut som fattas till följd av redovisningen komma att påverka barn och unga.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 15 april 2024
- Rapport, månadsuppföljning välfärdsnämnden april 2024

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner månadsuppföljning mars 2024 inklusive helårsprognos om -15,0 mkr.

§ 50 (forts.)

Välfärdsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att till nästkommande sammanträde i maj 2024 presentera möjliga åtgärder för att nå en ekonomi i balans.

- - - - -

§ 51 Välfärdsnämndens kvalitets- och säkerhetsberättelse 2023 (Vfn/2024:32)

Ärendebeskrivning

Vårdgivare, den som bedriver socialtjänst och verksamhet enligt LSS bör med dokumentationen som utgångspunkt varje år upprätta en sammanhållen kvalitets- och säkerhetsberättelse. Syftet med en kvalitets- och säkerhetsberättelse är att utgöra en dokumentation av arbetet med att systematiskt och fortlöpande utveckla och säkra verksamheternas kvalitet och säkerhetsarbete inom välfärdsnämnden.

I denna berättelse bör det framgå:

- hur arbetet med att systematiskt och fortlöpande utveckla och säkra verksamhetens kvalitet har bedrivits under föregående kalenderår
- vilka åtgärder som har vidtagits för att säkra verksamhetens kvalitet
- vilka resultat som har uppnåtts

Berättelsen bör ha en sådan detaljeringsgrad:

- att det går att bedöma hur arbetet med att systematiskt och fortlöpande utveckla och säkra kvaliteten har bedrivits i verksamhetens olika delar
- att informationsbehovet hos externa intressenter tillgodoses

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Generellt kan konstateras att kvalitetshöjande aktiviteter har pågått och pågår i hög grad i nämndens verksamheter. En tillbakablick på föregående års kvalitetsberättelse och de utvecklingsområden som angavs där, och de prioriterade områden som identifierades på förvaltningsnivå, visar att verksamheterna har fokuserat på rätt saker men att det fortfarande kvarstår utmaningar.

Välfärdsförvaltningen har tagit större steg framåt på vissa delar än andra, både utifrån prioriteringar och frågans komplexitet. Vissa aktiviteter kan vi redan nu se goda effekter av, såsom inom medborgardialoger, utvecklingen av kvalitetsforum och introduktion. Andra prioriterade områden kommer att fortsätta under 2024, eftersom förändringsarbeten tar tid och behöver sin tid, så att implementering och förankring av förändringarna blir stabila och genererar en kvalitetsutveckling inom nämndens alla verksamheter.

Ett antal aktiviteter har genomförts i nämndernas verksamheter under 2023 som rör förbättringar inom området säkerhet. Övergripande analys och bedömning av arbetet visar

§ 51 (forts.)

att säkerhetsfrågor kring IT och risken för att digitala verktyg, nödvändiga i det dagliga arbetet, slutar fungera är en viktig fråga att arbeta vidare med. Något som inte är unikt för nämndens ansvarsområden utan för hela samhället.

Flera av aktiviteterna som lyftes fram i fjolårets säkerhetsberättelse kommer upp även till årets berättelse eftersom vissa delar är komplexa och tar sin tid att säkerställa. Det sker även viss prioritering gentemot andra aktiviteter ute i verksamheterna.

Prövning av barnets bästa

Ärendets karaktär i form av kvalitets- och säkerhetsberättelse har inte någon direkt påverkan på barn och unga. I berättelsen finns flera aktiviteter och åtgärder som även riktar sig till barn och ungdomar. Det är en rimlig bedömning att många aktiviteter och åtgärder har positiva effekter för barn och ungdomar. Redovisning av kvalitets- och säkerhetsberättelsen 2023 som sådan bedöms inte ha en negativ inverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Vfnau § 27/2024 Välfärdsnämndens kvalitets- och säkerhetsberättelse 2023
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterad 22 mars 2024
- Välfärdsnämndens kvalitets- och säkerhetsberättelse 2023

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av kvalitets- och säkerhetsberättelsen 2023.
- - - - -

§ 52 Förordnande till kompletterande beslutanderätt (Vfn/2023:43)

Ärendebeskrivning

Den 1 april 2024 börjar lagen om placering av barn i skyddat boende att gälla. I lagen finns möjlighet att förordna ledamöter att ha kompletterande beslutanderätt för vissa beslut. Nämnden fattade därför ett nytt beslut om kompletterande beslutanderätt på sammanträdet i mars, som sedan fördes in i delegationsordningen.

Det har därefter uppmärksammats att en kompletterande beslutanderätt inte var med i aktuellt beslut, avseende begäran om polishandräckning för att kunna genomföra beslut om skyddat boende eller om omedelbart skyddat boende.

Utifrån ovanstående behöver nämnden fatta ett nytt beslut om förordnande till kompletterande beslutanderätt, för att säkerställa att det finns beslutsfattare när nämndens avgörande inte kan avvaktas. Välfärdsförvaltningen har därför tagit fram ett förslag på förordnande till kompletterande beslutanderätt.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Aktuellt förordnande
Det förordnande som inte var med i föregående beslut var enligt 8 kap. 7 § lag om placering av barn i skyddat boende, som avser begäran om polishandräckning för att kunna genomföra beslut om skyddat boende eller om omedelbart skyddat boende. Förvaltningen föreslår att samma personer förordnas som för beslut om att begära polishjälp i enlighet med 43 § 1 st. 2 p. LVU, det vill säga även tjänstemän.

Kompletterande beslutanderätt
För vissa beslut enligt lag (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU, lag (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall, LVM, och lag om placering av barn i skyddat boende har lagstiftaren ansett det vara av sådan vikt att det finns någon som kan fatta beslut att en kompletterande beslutanderätt har förts in i lagtexten.

Den kompletterande beslutanderätten innebär att ordföranden eller annan ledamot eller tjänsteman som nämnden förordnat kan fatta beslut i vissa ärenden när nämndens beslut inte kan avvaktas. Ordförande har beslutanderätt enligt lag, förutom avseende 43 § 1 st 2 p LVU. Vill nämnden att annan ledamot också ska ha kompletterande beslutanderätt behöver denne få ett förordnande av nämnden. För att vara behörig att fatta beslut enligt kompletterande beslutanderätt måste ledamoten vara ordinarie ledamot i socialnämnden.

§ 52 (forts.)

Syftet med bestämmelserna om kompletterande beslutanderätt är att det alltid ska finnas någon som kan fatta beslut när nämndens beslut inte kan avvaktas.

Skillnad mellan delegation och kompletterande beslutanderätt
En viktig skillnad mellan delegation i kommunalrättslig mening, det vill säga uppdrag att besluta på nämndens vägnar, och förordnande med stöd av bestämmelser i LVU, LVM och lag om placering av barn i skyddat boende är att vid delegation ska beslutanderätten normalt utövas av delegaten. Vid förordnande ska den kompletterande beslutanderätten endast utövas när nämndens beslut inte kan avvaktas.

Förordnanden om kompletterande beslutanderätt sker enligt

- lag (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga, (LVU)
- lag (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall, (LVM)
- lag om placering av barn i skyddat boende (SFS-nummer saknas f.n.)

Delegation sker enligt

- kommunallagen (2017:712), KL

Anmälan av beslut till nämnd
De flesta beslut som fattats med kompletterande beslutanderätt enligt LVU, LVM och lag om placering av barn i skyddat boende ska anmälas vid nämndens nästa sammanträde. För beslut om att begära polishandräckning enligt 43 § LVU och enligt 8 kap. 7 § lag om placering av barn i skyddat boende finns inte anmälningsskyldighet. Det är dock lämpligt att alla beslut som fattas med stöd av kompletterande beslutanderätt anmäls till nämnden.

Beredning av ärendet
Vid välfärdsförvaltningens beredning av tidigare ärende har förslag på personer att förordna lämnats av välfärdsnämndens ordförande Annica Jonsson (M) samt av 2:e vice ordförande Anna Sundberg (S).

Förvaltningens förslag innehåller även de förordnanden som redan idag gäller, och avses fortsätta vara gällande. Detta för att endast ha ett beslut om förordnanden för att det ska vara så tydligt som möjligt.

Prövning av barnets bästa

Detta förslag till beslut gäller vem som får fatta vissa beslut enligt LVU, LVM och lag om placering av barn i skyddat boende, när nämndens beslut inte kan avvaktas. LVU i sig är en lag vars syfte är att skydda barn och unga. Lag om placering av barn i skyddat boende har bland annat som syfte att stärka barnrättsperspektivet för barn som följer med en vårdnads-

§ 52 (forts.)

havare till ett skyddat boende. LVM är en lag som syftar till att, förutom att utgöra ett skydd för den fara en person kan utgöra för sig själv, också syftar till att skydda andra. Bedömningen är därmed att det är för barnets bästa att besluta om förordnanden i enlighet med förslaget, för att säkerställa att det alltid finns någon som kan fatta beslut i de fall nämndens beslut inte kan avvaktas.

Beslutsunderlag

- Vfnau § 28/2024 Förordnande till kompletterande beslutanderätt för välfärdsnämnden
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 3 april 2024.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden beslutar att, utöver den lagstadgade kompletterande beslutanderätten som ordförande Annica Jonsson (M) har, förordna Linnéa Berggren (M), Anna Sundberg (S), Vivi-Anne Olsson (C), Göran Brorsson (KD), Peder Johansson (S) och Birgith Larserud (S) till kompletterande beslutanderätt avseende:

6 § LVU – Socialnämnden får besluta att den som är under 20 år omedelbart skall omhändertas, om …

6 a § LVU – Är svensk domstol inte behörig att besluta om beredande av vård enligt denna lag, får socialnämnden besluta att den som är under 18 år omedelbart ska omhändertas, om …

11 § 1 st. LVU – Socialnämnden bestämmer hur vården av den unge skall ordnas och var han eller hon skall vistas under vårdtiden…

11§ 2 st. LVU – Nämnden får medge att den unge vistas i sitt eget hem, om detta kan antas vara bäst ägnat att främja vården av honom eller henne. …

27 § LVU – Socialnämnden får besluta om tillfälligt flyttningsförbud…

31 d § LVU – Beslut om tillfälligt reseförbud.

13 § LVM – Beslut om omedelbart omhändertagande.

4 kap. 1 § lag om placering av barn i skyddat boende - Beslut om omedelbar insats i form av skyddat boende.

5 kap. 1 § lag om placering av barn i skyddat boende - Beslut om var barnet ska placeras och om hur insatsen i övrigt ska genomföras.

§ 52 (forts.)

5 kap. 4 § lag om placering av barn i skyddat boende - Beslut att barnets vistelseort ska hållas hemlig för den vårdnadshavare som barnet inte är placerat tillsammans med och hur barnets umgänge med den vårdnadshavaren ska utövas.

Välfärdsnämnden beslutar att förordna ordförande Annica Jonsson (M), Linnéa Berggren (M), Anna Sundberg (S), Vivi-Anne Olsson (C), Göran Brorsson (KD, Peder Johansson (S) och Birgith Larserud (S) och följande tjänstepersoner till kompletterande beslutanderätt för beslut om att begära polishjälp i enlighet med 43 § 1 st. 2 p. LVU och 8 kap. 7 § lag om placering av barn i skyddat boende:

Kaisa Björnström, Christina Norberg, Marita Hultin, Sanna Frostevall, Jeanette Fredriksson Ching, Linn Bodin och Sandra Johansson samt följande socialsekreterare när de har beredskap enligt den för tidpunkten aktuella tjänstgöringslistan:

Andrea Dahl, Anette Olofsson, Annica Lindqvist, Karin Sjöström, Katrine Hårnes, Linda Eriksson, Lindsay Inostroza Galvez, Madelene Zingmark, Malin Kandelin, Mari Lundqvist, Monika Johansson och Therese Grindborg.

- - - - -

§ 53 Inriktningsbeslut om att upphandla daglig verksamhet (Vfn/2023:298)

Ärendebeskrivning

I dagsläget finns det inte något politiskt inriktningsbeslut om att Örnsköldsviks kommun kan upphandla daglig verksamhet från andra juridiska personer. Välfärdsnämnden behöver ta ställning i frågan.

Bakgrunden till detta ärende är att det under sommaren och hösten 2023 har inkommit en förfrågan från en privat aktör om att få bedriva privat daglig verksamhet.

Välfärdsnämnden behandlade ärendet på sammanträdet i november 2023, § 157, och beslutade att uppdra till förvaltningen att utreda förutsättningar för upphandling av daglig verksamhet utifrån de behov som verksamheten identifierar och med målbilden att Örnsköldsviks kommun ska erbjuda en daglig verksamhet där resursutnyttjandet är effektivt och där verksamheten bedrivs med god kvalitet.

I uppdraget ingick att återkomma till nämnden med ett beslutsunderlag innehållande en ekonomisk redogörelse för de förväntade ekonomiska effekterna och en risk- och konsekvensanalys.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

För att kunna fatta beslut i frågan behöver nedanstående punkter tydliggöras.

- **Nuläge** - En beskrivning av den dagliga verksamhet som kommunen idag bedriver.
- **Framtida behov -** En beskrivning av vilka behov som finns av nya grupper för daglig verksamhet, identifierade utifrån brukarmålgruppens behov framåt, samt önskemål och platstillgång i befintlig kommunal verksamhet.
- **Upphandling** – en övergripande beskrivning av processen och vad som krävs för att genomföra en upphandling.
- **Ekonomisk effektivitet och ekonomiska effekter** - En beskrivning av Örnsköldsviks kommuns kostnadseffektivitet med utgångspunkt från kartläggning av kostnad per brukare och en beskrivning av förväntade ekonomiska effekter utifrån omvärldsbevakning.
- **Risk- och konsekvensanalys**

§ 53 (forts.)

Alternativa beslutsförslag

Utifrån det underlag som tagits fram är förvaltningens bedömning att det finns både för- och nackdelar med upphandling. Förvaltningen har därför valt att lämna alternativa beslutsförslag:

Alternativ 1

Välfärdsnämnden fattar ett inriktningsbeslut om att upphandla daglig verksamhet och uppdrar till förvaltningen att upphandla daglig verksamhet, utifrån de behov som verksamheten identifierar och med målbilden att Örnsköldsviks kommun ska erbjuda en daglig verksamhet där resursutnyttjandet är effektivt och där verksamheten bedrivs med god kvalitet. Upphandlingen annonseras efter det att nämnden beslutat om en plan för styrning och uppföljning av privata utförare.

Alternativ 2

Välfärdsnämnden fattar ett inriktningsbeslut om att inte genomföra en upphandling av daglig verksamhet, utöver den direktupphandling som skett sedan tidigare.

Prövning av barnets bästa

Eftersom ett inriktningsbeslut om att Örnsköldsviks kommun kan upphandla daglig verksamhet från andra juridiska personer inte berör barn och ungdomar har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Vfnau § 29/2024 Inriktningsbeslut om att upphandla daglig verksamhet
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 28 mars 2024
- Utredning inför inriktningsbeslut om att upphandla daglig verksamhet
- Vfn § 157/2023 Inriktningsbeslut om upphandling av daglig verksamhet

Arbetsutskottets behandling

Linnéa Berggren (M) yrkar på välfärdsförvaltningens förslag till beslut, alternativ 1.
Anna Sundberg (S) yrkar på välfärdsförvaltningens förslag till beslut, alternativ 2.

Ordförande ställer de båda beslutsförslagen mot varandra och finner bifall till alternativ 1.

§ 53 (forts.)

Arbetsutskottets förslag

Välfärdsnämnden fattar ett inriktningsbeslut om att upphandla daglig verksamhet och uppdrar till förvaltningen att upphandla daglig verksamhet, utifrån de behov som verksamheten identifierar och med målbilden att Örnsköldsviks kommun ska erbjuda en daglig verksamhet där resursutnyttjandet är effektivt och där verksamheten bedrivs med god kvalitet. Upphandlingen annonseras efter det att nämnden beslutat om en plan för styrning och uppföljning av privata utförare.

Reservation

Anna Sundberg (S), Kent Lundgren (S) och Therese Häggquist (S) reserverar sig till förmån för det egna yrkandet.

Välfärdsnämndens behandling

Under välfärdsnämndens behandling av ärendet yrkar Annica Jonsson (M) för ÖrnsköldsviksAlliansen (C, M, KD) på återremiss av ärendet eftersom det finns frågor som återstår att besvara:

”ÖrnsköldsviksAlliansen (C, M, KD) vill se en fördjupad analys av konsekvenserna för Studio Rex och Bageri Viktoria utifrån direktupphandlingen, samt hur deras verksamhet kommer påverkas i framtiden om alternativ 2 går igenom. Detta med anledning av att vi i dagsläget hört och förstått att, framför allt Studio Rex, vill utöka sin verksamhet. Det vill säga, vad kommer hända den dagen avtalen för dessa verksamheter går ut eller de vill omförhandla avtalet?

Vi vill även få en klarare bild av kvalitetskriterierna samt ett takpris/fast pris på upphandlingen.

Utöver detta behövs en detaljerad kostnadsbild av vad som är inräknat i de siffror som redovisades, det vill säga vilka parametrar finns med så att kostnad per brukare i Örnsköldsvik är jämställt med siffrorna från riket? Ett förtydligande kring att det är räknat på samma parametrar.**”**

Gösta Nordberg (SD) instämmer i Annica Jonssons (M) yrkande.

Anna Sundberg (S) yrkar om bifall till välfärdsförvaltningens förslag alternativ 2: Välfärdsnämnden fattar ett inriktningsbeslut om att inte genomföra en upphandling av daglig verksamhet, utöver den direktupphandling som skett sedan tidigare.

§ 53 (forts.)

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut och börjar med att ställa frågan om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras. Ordförande finner att ärendet ska återremitteras.

Omröstning begärs. Välfärdsnämnden godkänner följande beslutsgång.
Ja-röst för att återremittera ärendet.
Nej-röst för att avgöra ärendet idag.

Omröstningsresultat

Med åtta ja-röster för att återremittera ärendet och sju nej-röster för att avgöra ärendet idag beslutar välfärdsnämnden att återremittera ärendet:

8 ja-röster:	Linnéa Berggren (M), Vivi-Anne Olsson (C), Henrik Hägglund (C), Linda Hörnfeldt (C), Göran Brorsson (KD), Gunnel Sedin (KD), Gösta Nordberg (SD) och Annica Jonsson (M)
7 nej-röster:	Anna Sundberg (S), Therese Häggquist (S), Gudrun Nygren (S), Vega Näsström (S), Peder Johansson (S), Birgith Larserud (S), och Maud Persson (V)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden återremitterar ärendet Inriktningsbeslut om att upphandla daglig verksamhet eftersom det finns frågor som återstår att besvara.

- - - - -

§ 54 Avsägelse och fyllnadsval ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott 2023-2026, efter Daniel Berglund (V) (Vfn/2023:41)

Ärendebeskrivning

Daniel Berglund (V) har avsagt sig uppdraget som ledamot i välfärdsnämnden, Kft § 68/2024. Daniel Berglund (V) har även haft uppdrag som ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott som han nu inte kan fullfölja.

Vid välfärdsnämndens sammanträde den 23 april 2024 sker fyllnadsval till nämndens arbetsutskott efter Daniel Berglund (V).

Prövning av barnets bästa

Förslaget till beslut är att godkänna avsägelse och utse ny representant. Beslut som gäller valärenden bedöms inte påverka barn och ungdomar. Därför har en enkel prövning av barnets bästa gjorts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 11 april 2024
- Kft § 68/2024 Avsägelse och fyllnadsval, ersättare i välfärdsnämnden efter Daniel Berglund (V)

Välfärdsförvaltningens förslag till beslut

Välfärdsnämnden godkänner Daniel Berglund (V) avsägelse från uppdraget som ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott.

Välfärdsnämnden utser Maud Persson (V) till ny ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott.

- - - - -

§ 55 Avsägelse och fyllnadsval ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott 2023-2026, efter Göran Norberg (KD) (Vfn/2023:41)

Ärendebeskrivning

Göran Norberg (KD) har avsagt sig uppdraget som ersättare i välfärdsnämnden, Kft § 67/2024. Göran Norberg (KD) har även haft uppdrag som ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott som han nu inte kan fullfölja.

Vid välfärdsnämndens sammanträde den 23 april 2024 sker fyllnadsval till nämndens arbetsutskott efter Göran Norberg (KD).

Prövning av barnets bästa

Förslaget till beslut är att godkänna avsägelse och utse ny representant. Beslut som gäller valärenden bedöms inte påverka barn och ungdomar. Därför har en enkel prövning av barnets bästa gjorts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 11 april 2024
- Kft § 67/2024 Avsägelse och fyllnadsval, ersättare i välfärdsnämnden efter Göran Norberg (KD)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner Göran Norbergs (KD) avsägelse från uppdraget som ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott.

Välfärdsnämnden utser Margaretha Eidenvall (KD) till ny ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott.

- - - - -

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: Annica Helena Jonsson
Datum: 2024-04-26 08:04
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
E29ED06C476ACC891F09E173DBC61994BAAC5DA39CE88870D3B9536F16EAD4A7

Namn: Anna Sofia Sundberg
Datum: 2024-04-26 08:00
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
E29ED06C476ACC891F09E173DBC61994BAAC5DA39CE88870D3B9536F16EAD4A7

Namn: INGER E NILSSON
Datum: 2024-04-26 08:20
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
E29ED06C476ACC891F09E173DBC61994BAAC5DA39CE88870D3B9536F16EAD4A7