ÖRNSKÖLDSVIKS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

	Sammanträdesdatum	Sida
Välfärdsnämndens arbetsutskott	2023-10-31	1 (14)

Paragrafer	§§ 83–88
Ledamöter	Ordförande Annica Jonsson (M) Linnea Berggren (M) Anna Sundberg (S) Kent Lundgren (S) Therese Häggquist (S)
Tjänstgörande ersättare	Liisi Hägglund (C) Johan Sjöblom (M)
Övriga ersättare	
Tid för justering	Fredag 3 november 2023 kl. 08:00
Ordförande	Annica Jonsson (M)
Justerare	Kent Lundgren (S)
Sekreterare	Gabrielle Sellin
Anslagsbevis	Justering tillkännages på kommunens anslagstavla.
Anslaget publiceras	2023-11-03 – 2023-11-27
Protokollet förvaras	Stadshuset Kronan
Övriga deltagare	Kaisa Björnström, förvaltningschef

Innehållsförteckning

§ 83 Godkännande av föredragningslista 3
§ 84 Val av justerare 4
§ 85 Ändrade sammanträdesdagar välfärdsnämndens socialutskott 2024 5
§ 86 Delegationsrätt för välfärdsnämnden (reviderad november 2023) 7
§ 87 Uppdrag om projektering av 60 nya vård-och omsorgsplatser 9
§ 88 Yttrande, remiss revidering av reglemente för välfärdsnämnden 13

§ 83 Godkännande av föredragningslista (Vfn/2023:1)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämndens arbetsutskott har att godkänna föreslagen föredragningslista.

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet godkänner föredragningslistan.

- - - - -

§ 84 Val av justerare (Vfn/2023:2)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämndens arbetsutskott har att utse justerare för att justera dagens protokoll.

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet utser Kent Lundgren (S) att tillsammans med ordförande justera dagens protokoll.

- - - - -

§ 85 Ändrade sammanträdesdagar välfärdsnämndens socialutskott 2024 (Vfn/2023:235)

Ärendebeskrivning

Välfärdsförvaltningen har upprättat ett nytt förslag till sammanträdesdagar för välfärdsnämndens socialutskott under 2024. Välfärdsnämnden beslutade om sammanträdesdagar för socialutskottet 19 september 2023, § 124, men tidsplanen behöver ändras. Socialutskottet sammanträder tisdagar samt vid några tillfällen på onsdagar*.

Föreslagen tidplan för välfärdsnämndens socialutskott enligt nedanstående:

9, 24* januari

6, 21* februari

5, 19 mars

9, 24* april

7, 22* maj

4, 19* juni

2, 30 juli

13, 27 augusti

10, 25* september

8, 23* oktober

5, 20* november

3, 18* december

Prövning av barnets bästa

Beslut om sammanträdesdagar för välfärdsnämnden socialutskott under 2024 bedöms inte påverka barn och ungdomar.

§ 85 (forts.)

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 3 oktober 2023

Arbetsutskottets förslag

Välfärdsnämnden fastställer sammanträdesdagar för välfärdsnämnden socialutskott 2024 enligt välfärdsförvaltningens förslag daterat 3 oktober 2023.

- - - - -

§ 86 Delegationsrätt för välfärdsnämnden (reviderad november 2023) (Vfn/2023:10)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämndens delegationsordning är i behov av revidering avseende följande delegationer.

- Delegation 1.4.6. Begäran om utredning hos Polismyndigheten beträffande brottsmisstänkt under 15 år.
- Delegation 1.5.8 och 1.5.9. Anmälan till överförmyndare om behov av förmyndare, förvaltare eller god man, respektive anmälan till överförmyndare om att behov av förmyndare, förvaltare eller god man inte längre föreligger.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Begäran om utredning hos Polismyndigheten beträffande brottsmisstänkt under 15 år
Enligt 31 § 2 stycket lag (1964:167) med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare, LUL, kan socialnämnden begära en utredning om brott avseende någon som inte har fyllt femton år. Det kan nämnden göra om nämnden bedömer att utredningen kan antas ha betydelse för att avgöra behovet av socialtjänstens insatser för den unge. Vid denna bedömning ska det särskilt beaktas om det är fråga om ett brott som innebär att den unge äventyrar sin hälsa eller utveckling eller om brottet kan antas utgöra ett led i en upprepad brottslighet begången av den unge.

Ovanstående är ett tillägg till första stycket i samma bestämmelse där följande anges. Kan någon misstänkas för att före femton års ålder ha begått ett brott för vilket det inte är föreskrivet lindrigare straff än fängelse i ett år eller ett straffbelagt försök, en straffbelagd förberedelse eller en straffbelagd stämpling till ett sådant brott ska en utredning om brottet inledas, om inte särskilda skäl talar emot det.

Om straffet är minst ett år för det som den unge är misstänkt för ska därmed en utredning inledas av Polismyndigheten, men om straffet är mindre kan nämnden begära att en utredning ändå ska ske, om det kan antas ha betydelse för att avgöra behovet av nämndens insatser för den unge.

I nuvarande delegationsordning har i första hand ärendehandledare delegation att göra en sådan begäran hos Polismyndigheten. I andra hand är det enhetschefen för Social utredning som har delegation. Delegationen behöver ändras så att socialsekreterare blir delegat i första hand, och ärendehandledare i andra hand. Detta för att motverka sårbarhet i verksamheten, samt att socialsekreterarna har kompetens för att utföra uppgiften.

Anmälan till överförmyndare
I delegationerna 1.5.8 och 1.5.9 om anmälan till överförmyndare om behov av förmyndare, förvaltare eller god man, respektive anmälan till överförmyndare om att behov av förmyndare, förvaltare eller god man inte längre föreligger, saknas delegater för avdelningen Socialt stöd.

Avdelningen ingår i den krets som enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, respektive Socialtjänstförordningen (2001:937), SoF, ska anmäla till överförmyndaren när den finner att god man, förvaltare eller förmyndare bör förordnas för någon, samt om det inte längre behövs. Förvaltningen föreslår därför att enhetschefer och avdelningschef för avdelningen Socialt stöd läggs till som delegater i delegationerna 1.5.8 och 1.5.9.

Prövning av barnets bästa

Bedömningen är att det är för barns bästa att det finns en aktuell delegationsordning som reglerar vilken funktion som får besluta om vad. Begäran om utredning hos Polismyndigheten beträffande brottsmisstänkt under 15 år rör barn. Förvaltningen bedömer att det är viktigt att det finns tillräckligt många delegater som kan hantera dessa ärenden, eftersom en begäran om en utredning om brott har till syfte att avgöra behovet av socialtjänstens insatser för barnet, vilket är för barnets bästa. Även delegationerna om anmälan till överförmyndare kan röra barn, och om en anmälan till överförmyndare behöver göras är det för barnets bästa.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 19 oktober 2023
- Förslag till, Delegationsordning för välfärdsnämnden

Arbetsutskottets förslag

Välfärdsnämnden beslutar att anta välfärdsförvaltningens förslag till delegationsordning för välfärdsnämnden.
- - - - -

§ 87 Uppdrag om projektering av 60 nya vård-och omsorgsplatser (Vfn/2023:134)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har ett ansvar att inrätta särskilda boendeformer för service och omvårdnad för äldre människor som behöver särskilt stöd. Välfärdsnämnden har under § 71/2023 antagit dokumentet ”Lokalresursutredning välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027” som en del av planeringsunderlaget för att möta den kommande efterfrågan av lokaler och bostäder inom den närmaste femårsperioden.

Avdelningen särskilt boende utgörs idag av 17 vård- och omsorgsboenden. Vård och omsorgsboende är ett boende för personer som har ett stort och långvarigt behov av vård och omsorg dygnet runt. Personen bor i egen lägenhet men har tillgång till gemensamhets-ytor. För att få plats på ett boende krävs ett biståndsbeslut.

Befintligt antal boendeplatser

Inom särskilt boende finns totalt 648 lägenheter varav 604 är permanenta lägenheter och 44 är korttidsplatser på Lejonbacken. Ett antal tvårumslägenheter finns också tillgängliga.

Antal lägenheter i trygghetsboende eller annan form som inte kräver biståndsbeslut för boende uppgår till 243 boendeplatser (Avser Sundhem 50 lgh, Anundsjö framtid 19 lgh, Eken 38 lgh, Linden 79 lgh, Söränget 50 lgh och Fyrklövern 15 platser.) Dessa boenden ligger inte i kommunens regi utan drivs av privata aktörer och Övikshem.

Framtida behov av vård och omsorgsplatser 2022-2031

En befolkningsprognos visar att år 2031 kommer kommunens invånarantal att uppgå till 55 516 personer. Av dessa bedöms 41 146 personer vara i åldrarna 0–64 år, 9 365 personer i åldrarna 65–79 år och 5 005 personer i åldrarna 80 år och äldre. Ur planeringsperspektiv är särskilt intressant att kika på åldersgrupperna 65–79 år och 80 år och äldre. Detta eftersom det är dessa åldersgrupper som förväntas vara i störst behov av vård- och omsorgsboende. Åldersgruppen 65–79 år kommer att minska något medan åldersgruppen 80 år och äldre förväntas öka med 30 % jämfört med 2022.

I den aktuella lokalresursutredningen ligger de nuvarande planeringstalen gällande att 1 % av åldrarna 65–79 år samt 13 % av åldrarna 80 år och äldre ska kunna verkställas i vård- och omsorgsboende. Antagandet utgår från välfärdsförvaltningens egna erfarenheter samt jämförelse med andra kommuners behovsbedömning.

§ 87 (forts.)

Ytterligare omvärldsbevakning har genomförts där det framgår att Örnsköldsviks kommun verkställer en stor andel av individer över 80 år i behov av omfattande omsorg i Särskilt boende i förhållande till riket, men i liknande utsträckning som en socioekonomisk jämförbar kommun, som Skellefteå (Örnsköldsvik 13,1 %, Riket 10,6 %, Skellefteå 13,5 %).

Välfärdsförvaltningen har ett uppdrag att skriva fram en strategi för hållbart åldrande som bland annat kommer vara ett stöd i att bedöma vilka planeringstal som är rimliga framåt. Med nuvarande planeringstal (13 % och 1 %) är tillgången till platser för få redan 2025. Skulle välfärdsförvaltningen verkställa enligt rikets tal (10,6 %, 1 %) kommer behov av nya platser finnas 2028 varför det är av yttersta vikt att projektering för nya platser kommer i gång så snart som möjligt.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

I lokalutredningen som antogs av nämnden i april 2023 har utifrån antagande angetts ett behov av nybyggnation av 16 nya platser på Björnaborgs vård och omsorgsboende samt renovering av befintlig del, 2021-2025 som håller på att färdigställas. Vidare beskrev lokalresursutredningen behovet av 90 nya platser på vård- och omsorgsboende centralt 2021-2026. Lokalresursutredningen beskrev även behovet av att påbörja projekteringen av 50 nya platser på vård- och omsorgsboende i Bjästa som beräknas färdigställas 2027-2028.

I oktober 2023 konstateras att nybyggnationen av 16 nya platser på Björnaborgs vård- och omsorgsboende samt renoveringen av befintlig del snart har färdigställts. Vad gäller projekteringen av 90 nya platser på vård- och omsorgsboende centralt 2021–2026 så är förvaltningens bedömning att det inte finns en politisk viljeinriktning att gå vidare med huvudspåret 90 platser och placering i en tidigare anvisad tomt i Bodum i och med att det i beslut om Budget 2024 tagits bort i planen och ersatts med 60 platser centralt. Välfärdsnämndens arbetsutskott har den 7 mars 2023 återremitterat ärende om ändring del av beslut i Kft § 246/2020 gällande nya vård- och omsorgsplatser i Bodum, § 17/2023. Detta ärende och återremiss är därmed inte längre aktuell.

Förvaltningen ser utifrån beskrivna förutsättningar att nämnden beslutar att ge i uppdrag till förvaltningen att initiera arbete med projektering av 60 nya platser i centralorten tillsammans med funktioner från mark- och exploateringsavdelningen samt fastighetsavdelningen så snart som möjligt.

Behovet av central placering

Under senare år är trenden att allt fler önskar ett vård- och omsorgsboende mer centralt i Örnsköldsvik. Önskemålet om ett mer centralt boende kan antingen ha kommit från den biståndsbedömda själv eller från anhöriga.

§ 87 (forts.)

Förvaltningen ser att det är fler personer som tackar nej till boende i något av ytterområdena i förhållande till centralorten. Förvaltningens resurser som arbetar med vikarierekrytering beskriver även att trenden visar svårigheter att rekrytera personal till ytterområden framför allt Bredbyn, Björna, Gideå, Sidensjö, efter det Husum och Bjästa. Körkort eller körkort och bil är det som saknas och kollektivtrafiken fungerar inte då det är dag/kväll/helg/natt som bemanning ska ske. Sedan är det även svårt att få sökande med körkort och bil att pendla, då det anses för kostsamt.

Prövning av barnets bästa

En nybyggnation av 60 vård- och omsorgsplatser inom äldreomsorgen bedöms inte ha någon påverkan på barn och unga.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 27 oktober 2023

Välfärdsförvaltningens förslag till beslut

Välfärdsnämnden bedömer mot bakgrund av välfärdsförvaltningens behovsbeskrivning att 60 nya vård- och omsorgsplatser behöver byggas i centralorten.

Välfärdsnämnden ger i uppdrag till välfärdsförvaltningen att tillsammans med funktioner från mark- och exploatering samt fastighetsavdelningen påbörja projektering av dessa 60 platser.

Arbetsutskottets behandling

Under arbetsutskottets behandling av ärendet yrkar Annica Jonsson (M) bifall till välfärdsförvaltningens förslag till beslut, med ändringen att i första stycket tas ”*i centralorten*” bort. Linnea Berggren (M), Johan Sjöblom (M) och Liisi Hägglund (C) instämmer i yrkandet.

Anna Sundberg yrkar bifall till välfärdsförvaltningens förslag, under instämmande av Kent Lundgren (S) och Therese Häggquist (S).

Beslutsgång

Ordförande ställer de två förslagen mot varandra och finner bifall till välfärdsförvaltningens förslag med ändringen att i första stycket tas ”*i centralorten*” bort.

§ 87 (forts.)

Arbetsutskottets förslag

Välfärdsnämnden bedömer mot bakgrund av välfärdsförvaltningens behovsbeskrivning att 60 nya vård- och omsorgsplatser behöver byggas.

Välfärdsnämnden ger i uppdrag till välfärdsförvaltningen att tillsammans med funktioner från mark- och exploatering samt fastighetsavdelningen påbörja projektering av dessa 60 platser.

Reservation

Anna Sundberg (S), Kent Lundgren (S) och Therese Häggquist (S) reserverar sig till förmån för eget förslag.

- - - - -

§ 88 Yttrande, remiss revidering av reglemente för välfärdsnämnden (Vfn/2023:51)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har av kommunledningsförvaltningen mottagit begäran om yttrande kring förslag till välfärdsnämndens reglemente. Yttrandet ska lämnas senast 20 november 2023. Kommunledningsförvaltningen efterfrågar nämndens synpunkter om förslaget till nytt kapitel. Kommunledningsförvaltningen föreslår ett tillägg av kapitel 2.12 i den gemensamma delen som gäller för alla nämnder. Kapitlet innehåller en beskrivning av den initiativrätt som tillkommer nämndsledamöter.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Det föreslagna kapitlet 2.12 innehåller en beskrivning av den initiativrätt som nämndsledamot har enligt kommunallagen (2017:725). Välfärdsförvaltningen bedömer att ett införande av kapitlet i reglementet skulle vara positivt, eftersom det innebär ett förtydligande av kommunallagens skrivning om nämndsledamots initiativrätt samt hur den hanteras.

Prövning av barnets bästa

Ärendets karaktär i form av yttrande kring förslag till välfärdsnämndens reglemente har i sig ingen påverkan på barn och unga. Däremot är det av synnerligen stort värde att reglementet är korrekt i sin utformning och innehåller de delar som nämnden ska ansvara för. Inom detta ansvarsområde finns socialtjänstens verksamheter som direkt har stor påverkan på målgruppen barn och unga. Reglementet i sig gör ingen skillnad mellan män och kvinnor, tvärtom får det förmodas att nämndens ärenden hanteras könsneutralt och sakligt korrekt med stöd av reglementet. Jämställdhetsperspektivet anses därmed inte påverkas negativt i ärendet.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 10 oktober 2023
- Yttrande, reglemente för välfärdsnämnden daterat 10 oktober 2023
- Reviderat reglemente för välfärdsnämnden, remissutgåva

§ 88 (forts.)

Arbetsutskottets förslag

Välfärdsnämnden godkänner välfärdsförvaltningens förslag till yttrande reglemente för välfärdsnämnden daterat 10 oktober 2023.

- - - - -