ÖRNSKÖLDSVIKS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

	Sammanträdesdatum	Sida
Kommunstyrelsen	2024-10-08	1 (43)

Plats och tid	Kubbe, Örnsköldsvik, kl. 13:00 – 17:20
Paragrafer	188 - 206
Ledamöter	Ordförande Anna-Britta Åkerlind (C) Johannes Nordin (M) Carolina Sondell (S) Olle Häggström (S) Zenitha Nordfjell (S) Mikael Malmén (S) Caisa Johansson (S) Jan Lindstedt (S) Andreas Jansson (C) Jeanette Karlsson (M) Ullrika Kallin Eriksson (KD) Joseph Daibess (KD) Jenny Voittonen (SD) §§ 188-190, 196 Patrik Paulsson (V)
Tjänstgörande ersättare	Erik Orrell (C) Gösta Nordberg (SD) §§ 191-195 Maude Eriksson (KD) §§ 197-206
Övriga ersättare	Kristin Ögren (S) §§ 188-199 Kazim Karkan (S) Jonas Boström (S) Inger Edin (S) Svante Lundberg (C) Julia Jäger (M) §§ 188-192, 196 Roger Näslund (M) Lars Eidenvall (KD) §§ 188-193, 196 Maude Eriksson (KD) §§ 188-196 Gösta Nordberg (SD) §§ 188-190, 196
Tid för justering	2024-10-11
Ordförande	Anna-Britta Åkerlind (C)
Justerare	Carolina Sondell (S)
Sekreterare	Emma Grann
Anslagsbevis	Justering tillkännages på kommunens anslagstavla.
Anslaget publiceras	2024-10-12 – 2024-11-04
Protokollet förvaras	Digitalt i kommunstyrelsens diarium

Övriga deltagare	Kommunsekreterare Emma Grann Kommundirektör Magnus Haglund Förvaltningschef Elisabeth Österlund Stabschef/bitr. kommundirektör Sofia Johansson Hannsberger Ekonomidirektör Mikael Öhrling Personaldirektör Jeanette Börjesson §§ 188-192, 196 Tillväxtchef Anders Jäger Digitaliseringschef Jens Danielsson Kommunikatör Elisabeth Bårman Redovisningschef Marie Edlund §§ 188-193, 196 Hållbarhetsstrateg Övik Energi Emma Ödling § 190 Senior projektledare Rise Helena Näsström § 190 Näringslivschef Frederik Holmgren § 190 Utvecklingsstrateg Linnea Egnor Byström § 190 Verksamhetsledare och projektcoach Leader Höga Kusten Marcus Strömsten § 190 Miljöstrateg Marianne Dahlbäck §§ 190, 196
Godkännande av närvaro	Kommunstyrelsen godkänner att angivna personer är närvarande vid sammanträdet samt ger dem rätt att yttra sig.

Innehållsförteckning

§ 188 Godkännande av föredragningslista 4
§ 189 Val av justerare 5
§ 190 Informationsärenden 6
§ 191 Tertialuppföljning, september 2024 8
§ 192 Ekonomiskt läge 2025-2027, september 2024 10
§ 193 Verksamhetsuppföljning, september 2024 11
§ 194 Motionssvar, intensifiering och utveckling av demokratiarbetet (S) 17
§ 195 E-förslagssvar, hissa Palestinas flagga 23
§ 196 Yttrande, ansökan om revidering av vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för By och Gerdals vattentäkter i Örnsköldsviks kommun 25
§ 197 Yttrande, Nätt och jämnt - likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn, SOU 2024:50 29
§ 198 Yttrande, kompletterande bestämmelser till EU:s reviderade förordning om elektronisk identifiering, SOU 2024:45 31
§ 199 Redovisning av motioner vilkas beredning inte är slutförd, september 2024 32
§ 200 Redovisning av e-förslag beslutade av nämnd samt e-förslag som fått för få röster för att beredas 33
§ 201 Återrapportering av uppdrag, projektet infrastruktur för framtida godstransporter, IFG-rapport 34
§ 202 Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS kvartal 1 2024 36
§ 203 Återkallande av ansökan om planbesked för ny detaljplan på del av fastigheten Gene 3:1 38
§ 204 Samverkansöverenskommelse kring det brottsförebyggande arbetet40
§ 205 Anmälan av fattade delegationsbeslut 42
§ 206 Nämndinitiativ, möt behovet som finns av förvaltare (S) 43

§ 188 Godkännande av föredragningslista (Kst/2024:43)

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har att ta ställning till föreslagen föredragningslista.

Under sammanträdet väcks följande ärende.

- Ärende 19 - Nämndinitiativ, möt behovet som finns av förvaltare (S)

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner föreslagen föredragningslista med tillägg av ärende 19.

- - - - -

§ 189 Val av justerare (Kst/2024:46)

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har att välja justerare för att justera dagens protokoll.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen utser Carolina Sondell (S) att justera dagens protokoll.
- - - - -

§ 190 Informationsärenden (Kst/2024:23, Kst/2024:464, Kst/2024:29)

Ärendebeskrivning

Vid dagens sammanträde lämnas information och förs överläggningar under följande punkter.

Information från kommundirektören

- Sjukfrånvaro på kommunledningsförvaltningen och konsult- och serviceförvaltningen

Övriga informationer

- North Sweden Cleantech
  Föredragande: hållbarhetsstrateg Övik Energi Emma Ödling och senior projektledare Rise Helena Näsström

- Leader Höga Kusten
  Föredragande: utvecklingsstrateg Linnea Egnor Byström, verksamhetsledare och projektcoach Leader Höga Kusten Marcus Strömsten

- E-arkiv avtalssamverkan
  Föredragande: digitaliseringschef Jens Danielsson

- Överförmyndarnämnden
  Föredragande: skriftlig information

- Beslutslogg
  Föredragande: skriftlig information

- Psykeveckan äger rum 4-10 november 2024. Mer information och program finns på www.finsamornskoldsvik.se/arrangemang/psykeveckan-2024/
  Föredragande: skriftlig information

- Glada Ö-vik - en temavecka om människovärde, hopp och framtidstro
  Föredragande: Zenitha Nordfjell (S)

§ 190 (forts.)

Beslutsunderlag

- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, 17 september 2024
- Skrivelse från överförmyndarnämnden, § 46/2024, daterat 25 april 2025
- Beslutslogg för kommunstyrelsen, daterad 26 september 2024

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.
- - - - -

§ 191 Tertialuppföljning, september 2024 (Kst/2024:10)

Ärendebeskrivning

I enlighet med den ekonomiska processen för Örnsköldsviks kommun ska kommunstyrelsen få kontinuerlig uppföljning av kommunens ekonomi under året i form av månadsuppföljningar och mer omfattande tertialuppföljningar. I rapporten Tertialuppföljning/Delårsrapport januari-augusti 2024 redovisas utfall 1-8 samt en helårsprognos.

Kommunledningsförvaltningens kommentarer

Budgeten för 2024 antogs av kommunfullmäktige i juni 2023 och resultatet uppgick då till +5 Mkr. Prognostiserat helårsresultat för kommunen 2024 uppgår i nuvarande prognos till +17 Mkr.

Tertialuppföljning/Delårsrapport januari-augusti 2024 sammanfattas i följande rubriker:

Svagt resultat även 2024
Balanskravet infrias i nuläget
Försäljningar stärker ett annars resultatsvagt år för bolagskoncernen
Två av KF:s tre ekonomiska mål bedöms uppnås utifrån årlig riktpunkt
Fortsatt god ekonomisk hushållning

Prövning av barnets bästa

Ärendet bedöms inte ha en negativ inverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 27 september 2024
- Rapport Tertialuppföljning/Delårsrapport januari-augusti 2024

Kommunstyrelsens behandling

Under kommunstyrelsens behandling lämnar ekonomidirektör Mikael Öhrling och redovisningschef Marie Edlund information i ärendet.

§ 191 (forts.)

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige godkänner Tertialuppföljning/Delårsrapport, januari-augusti 2024.
- - - - -

§ 192 Ekonomiskt läge 2025-2027, september 2024 (Kst/2024:17)

Ärendebeskrivning

I enlighet med den ekonomiska processen i Örnsköldsviks kommun ska kommunfullmäktige delges rapporten Ekonomiskt läge 2025-2027, september 2024.

Kommunledningsförvaltningens kommentarer

Rapporten visar på relativt goda resultat under perioden, vilket i stort är samma bild som i Budget 2025. Den höga investeringsnivån gör dock att låneskulden kommer öka. Möjligheterna till fortsatt god ekonomisk hushållning i kommunen är trots detta goda, då kommunen har ett bra finansiellt utgångsläge.

Ekonomiskt läge 2025-2027, september 2024 sammanfattas i följande rubriker:

Positiva resultat 2025 och framåt
Bättre utveckling av skatteunderlaget
Verksamhetens nettokostnad fortsatt hög
Investeringsnivån mer än fördubblas framöver
Resultatnivån bör vara hög framöver utifrån en hög investeringsnivå

Prövning av barnets bästa

Ärendet bedöms inte ha en negativ inverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 30 september 2024
- Rapport Ekonomiskt läge 2025-2027, september 2024

Kommunstyrelsens behandling

Under kommunstyrelsens behandling lämnar ekonomidirektör Mikael Öhrling och redovisningschef Marie Edlund information i ärendet.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige anser sig ha tagit del av Ekonomiskt läge 2025-2027, september 2024.
- - - - -

§ 193 Verksamhetsuppföljning, september 2024 (Kst/2024:14)

Ärendebeskrivning

Varje nämnd ska sammanställa en verksamhetsuppföljning som grundar sig på en helårsprognos.

I januari fastställdes nämndernas verksamhetsplaner för 2024. Dessa innehöll nämndmål, mått och aktiviteter samt de nämndspecifika direktiven som ingår i budget 2024 för att uppfylla kommunfullmäktiges mål för mandatperioden 2023 – 2026.

På kommunfullmäktigenivån ska måluppfyllelsegrad för kommunfullmäktiges mål redovisas utifrån måluppfyllelsegrad för nämndmål och mått som är kopplade till respektive kommunfullmäktigemål. Måluppfyllelsegraden ska baseras på andel nämndmål respektive andel mått med grönt, gult eller rött resultat som är kopplade till respektive kommunfullmäktigemål. Måluppfyllelsegraden för kommunfullmäktigemål ska redovisas som målet uppnås, målet uppnås delvis eller målet uppnås inte.

Bedömning av måluppfyllelse baserat på andel (%) mått med grönt resultat (med resultat som uppnår måltal), genomförda aktiviteter och pågående aktiviteter dividerat med totalt antal mått och aktiviteter (i alla nämnders verksamhetsuppföljningar september) fördelat på kommunfullmäktigemål:

- *Örnsköldsviks skolor bygger lärande för livet. Sveriges bästa skola och barnomsorg ska finnas i Örnsköldsvik. Alla barn, lärare och övrig personal ska känna sig trygga i skolmiljön*: 59 procent = Gult+ (att jämföra med 64 procent vid verksamhetsuppföljning september 2023).

- *Företagens framgång är Örnsköldsviks framtid och förutsättning för tillväxt och inflyttning. Näringslivet ska växa och det ska finnas fler attraktiva boendemiljöer i hela kommunen*: 78 procent = Grönt- (att jämföra med 72 procent vid verksamhetsuppföljning september 2023).

- *Örnsköldsviks kommunkoncern ska vara klimatneutral och energieffektiv 2030. Varor som köps in ska i huvudsak vara giftfria, återvunna eller av förnybar råvara*: 74 procent = Grönt- (att jämföra med 74 procent vid verksamhetsuppföljning september 2023).

§ 193 (forts.)

Den sammanfattande bedömningen är att kommunfullmäktigemålet:

- *Örnsköldsviks skolor bygger lärande för livet. Sveriges bästa skola och barnomsorg ska finnas i Örnsköldsvik. Alla barn, lärare och övrig personal ska känna sig trygga i skolmiljön* måluppfyllelsegrad ligger kvar på bedömningen Gult+ även om det samlade resultatet är lägre än föregående år (5 procent lägre september 2024 än september 2023). Målet har lägst måluppfyllelsegrad av kommunfullmäktigemålen och ligger relativt nära bedömningen Gult.

- *Företagens framgång är Örnsköldsviks framtid och förutsättning för tillväxt och inflyttning. Näringslivet ska växa och det ska finnas fler attraktiva boendemiljöer i hela kommunen* måluppfyllelsegrad ligger kvar på bedömningen Grönt- även om det samlade resultatet är högre än föregående år (6 procent högre september 2024 än september 2023). Målet har högst måluppfyllelsegrad av kommunfullmäktigemålen, och ligger relativt nära bedömningen Grönt.

- *Örnsköldsviks kommunkoncern ska vara klimatneutral och energieffektiv 2030. Varor som köps in ska i huvudsak vara giftfria, återvunna eller av förnybar råvara* måluppfyllelsegrad ligger kvar på bedömningen Grönt- (samma nivå september 2024 som september 2023).

För att respektive kommunfullmäktigemåls måluppfyllelsegrad ska öka behöver fler mått uppnå grönt resultat, det vill säga uppnå respektive måtts måltal.

Åtgärder som behöver vidtas på nämndnivån för att kunna förbättra röda resultat och genomföra planerade åtgärder (i *Budget 2024 – Verksamhetsplan nämnder*) fördelat på kommunfullmäktigemål:

- Örnsköldsviks skolor bygger på lärande för livet. Sveriges bästa skola och barnomsorg ska finnas i Örnsköldsvik. Alla barn, lärare och övrig personal ska känna sig trygga i skolmiljön:

Även om inga åtgärder har konkretiserats med anledning av att kultur- och fritidsnämndens mått *Barnbokslån i kommunala bibliotek, antal/barn 0-17 år* och *Antal erbjudna utbildningsplatser på kvällssimskola* understiger såväl utfall 2023 som måltal 2024 finns orsaker till resultaten beskrivna i respektive nämnds verksamhetsuppföljningsrapport.

Bildningsnämndens mått *Antal elever i grundskolan som bedöms ha problematisk frånvaro (medelvärde)* och *Antal elever i gymnasieskolan som bedöms ha problematisk frånvaro (medelvärde)* understiger måltal 2024. Problematisk skolfrånvaro och studiero är två stora utmaningar som påverkar elevernas studieresultat.

§ 193 (forts.)

Förvaltningen har beslutat om och genomfört ett flertal satsningar på grupp- och individnivå som har lett till förbättringar. Förvaltningen genomför egna satsningar för att förebygga ohälsa och främja elevernas psykiska hälsa som exempelvis mobilfri skola och rörelse på schemat varje dag.

- Företagens framgång är Örnsköldsviks framtid och förutsättning för tillväxt och inflyttning. Näringslivet ska växa och det ska finnas fler attraktiva boendemiljöer i hela kommunen:

Kommunledningsförvaltningens mått *Nettoinflyttning (invandringsöverskott + inrikes flyttningar)* understiger måltal 2024. För att öka nettoinflyttningen fortsätter arbetet utifrån utvecklingsprogrammets fokusområden. Även måttet *Utsläpp till luft av växthusgaser, antal körda km i privata bilar – tjänstemän* understiger måltal 2024. Åtgärder för att förbättra resultatet är att aktivt arbete utifrån resestrategin, genomföra kunskapshöjande insatser, fortsätta arbetet med förmånscyklar och genomföra aktiviteter som stödjer ändrat resebeteende samt arbeta med effektivare trafikflöden inom ramen för beviljade TNC-projektet (Thriving Northern Cities) mobilitet.

Kultur- och fritidsnämndens mått *Antal genomförda riktade turer med biblioteksbussen* understiger måltal 2024. Orsaker till resultatet finns beskrivet i nämndens verksamhetsuppföljningsrapport.

Välfärdsnämndens mått *Utredningstid för barn och unga 0-20 år, antal utredningar klar inom 120 dagar (%)* understiger måltal 2024. Under hösten påbörjas aktiviteter för att förbättra berörda processer. Även måttet *Andel baspersonal med godkänd yrkes-utbildning tillsvidare anställda inom särskilt boende, ordinärt boende, LSS-boenden och daglig verksamhet enligt LSS* understiger måltal 2024. En satsning för att förbättra resultatet finns beskriven i nämndens verksamhetsuppföljningsrapport.

- Örnsköldsviks kommunkoncern ska vara klimatneutral och energieffektiv år 2030. Varor som köps in ska i huvudsak vara giftfria, återvunna eller av förnybar råvara:

Konsult- och serviceförvaltningens mått *Värmeförbrukning graddagskorrigerad (kwh/m2)* understiger måltal 2024. Inom verksamheten pågår många större och mindre byggprojekt i olika skeden där det arbetas med att hitta nya lösningar för att möjliggöra mer energieffektiva byggnader.

§ 193 (forts.)

Intern styrning och kontroll är en integrerad del i kommunens verksamhetsstyrning. Som en del i processen har samtliga nämnder genomfört en risk- och väsentlighetsanalys. För utvalda risker, som ingår nämndernas verksamhetsplaner, har kontrollmoment planerats och interna kontroller genomförs under året. 22 av de 26 planerade kontrollmomenten är genomförda och för 17 av dessa redovisas ett godkänt resultat. För att säkerställa en god intern styrning och kontroll arbetar nämnderna för att minska eller eliminera risker. Utifrån en övergripande bedömning av nämndernas arbete med intern styrning och kontroll bedöms den interna kontrollen acceptabel med undantag för välfärdsnämnden som inte följer *Riktlinje för intern styrning och kontroll*.

Kommunledningsförvaltningens kommentarer

Kommunledningsförvaltningen, konsult- och serviceförvaltningen, kultur- och fritidsnämnden, bildningsnämnden och välfärdsnämnden behöver vidta ytterligare åtgärder för att kunna förbättra röda resultat.

Välfärdsnämnden behöver vidta åtgärder för att följa riktlinje för intern styrning och kontroll samt etablera arbetssätt för att kunna följa tidsramarna som framgår av anvisningar för verksamhetsuppföljning september (innevarande uppföljning) respektive verksamhetsutvärdering (kommande uppföljning).

Även om ambitionen är att nå 100 procent för flera av bildningsnämndens mått behöver realistiska måltal sättas för att nämnden ska bidra till ökad måluppfyllnadsgrad för kommunfullmäktigemål.

Prövning av barnets bästa

Ärendet bedöms inte medföra några negativa konsekvenser ur ett barn- och ungdomsperspektiv.

Beslutsunderlag

- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 27 september 2024
- Verksamhetsuppföljning september 2024 - nämnder

Kommunledningsförvaltningens förslag

Kommunfullmäktige godkänner verksamhetsuppföljningar september 2024 - nämnder.

§ 193 (forts.)

Kommunstyrelsens behandling

Under kommunstyrelsens behandling lämnar kommundirektör Magnus Haglund och digitaliseringschef Jens Danielsson information i ärendet.

Carolina Sondell (S) yrkar att kommunfullmäktige ska ta del av rapporten istället för att godkänna rapporten.

Johannes Nordin (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med förvaltningens förslag.

Omröstning

Omröstning begärs och verkställs.

Följande beslutsgång godkänns.
Ja-röst för att bifalla förvaltningens förslag.
Nej-röst för att bifalla Carolina Sondells (S) yrkande.

Omröstningsresultat

8 ja-röster	Johannes Nordin (M), Andreas Jansson (C), Erik Orrell (C), Jeanette Karlsson (M), Ullrika Kallin Eriksson (KD), Joseph Daibess (KD), Gösta Nordberg (SD) och Anna-Britta Åkerlind (C)
7 nej-röster	Carolina Sondell (S), Olle Häggström (S), Zenitha Nordfjell (S), Mikael Malmén (S), Caisa Johansson (S), Jan Lindstedt (S) och Patrik Paulsson (V)

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med förvaltningens förslag.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige godkänner verksamhetsuppföljningar september 2024 - nämnder.

§ 193 (forts.)

Reservation

Carolina Sondell (S), Olle Häggström (S), Zenitha Nordfjell (S), Mikael Malmén (S), Caisa Johansson (S), Jan Lindstedt (S) och Patrik Paulsson (V) reserverar sig mot beslutet.

Protokollsanteckning

Carolina Sondell (S) lämnar följande anteckning till protokollet. Vi Socialdemokrater har tagit del av verksamhetsuppföljningen men håller inte med om slutsatserna.

Vi har inte uppnått KF-målen vilket är slutsatsen på sidan 4. Klimatmålet är uppnått (grönt) på sida 4 fastän alla nämndmål på sida 11 är klassade som gula.

Vi ser oroande signaler, där prognosen inte är i närheten av målet, vilket bör ge politiska prioriteringar tex trygghet i våra skolor (sida 31) samt utredningstid för barn och unga (sida 58).

KF-målet bör brytas ner i styrelsen och samtliga nämnder.
- - - - -

§ 194 Motionssvar, intensifiering och utveckling av demokratiarbetet (S) (Kst/2024:189)

Ärendebeskrivning

En motion med rubriken Att Örnsköldsviks kommun intensifierar och utvecklar demokratiarbetet har den 9 februari 2024 lämnats till kommunfullmäktige. Motionen är undertecknad av Zenitha Nordfjell (S), Olle Häggström (S) samt Olga Back (S). Dialog har hållits den 28 maj 2024.

Motionen

Motionen påtalar följande:
Vi ser tydliga tecken på att demokratifrågan behöver utvecklas. Vi tar ofta demokratin för självklar, men det är en fråga vi ständigt måste arbeta med för att behålla och utveckla demokratin i vårt samhälle. Vi ser med oro på den demokratiska utvecklingen i Sverige och i världen.

- Där antalet demokratiska stater blir färre och antalet diktaturer ökar.
- Där många i vårt samhälle inte ser meningen med demokratin och har tappat förtroende för politiken.
- Där en fjärdedel av dagens unga tycker att jämställdheten har gått för långt.
- Där studieförbundens och folkhögskolornas oro inte gått någon obemärkt förbi.
- Där föreningslivet är en stark bärare av demokratin i vårt samhälle, och svarar för en viktig del av mellanvalsdemokratin. Samtidigt visar många föreningar på svårigheter att få ihop tillräckligt många aktiviteter för att få verksamheten att gå runt och där svårigheten att rekrytera styrelseledamöter är stor.
- Där antalet medlemmar i de politiska partierna minskar och vid senaste årsskiftet hade samtliga politiska partier tillsammans ca 270 000 medlemmar, vilket innebär att endast 2,6% av Sveriges befolkning är medlem i ett politiskt parti. Det är ur denna grupp samtliga kommun-, region-, riks- och EU-politiker skall väljas. Det finns mycket duktiga personer i vårt land som ej är valbara – vi behöver tillvarata dessa krafter och få fler att engagera sig för ett öppet och demokratiskt samhälle.

Örnsköldsviks kommun har arbetat med demokratifrågor på olika sätt med demokratisamordnare, demokrativeckor med mera. Vi vill utveckla detta ytterligare och ta fler steg i demokratitrappan och därmed behöver vi även öka kompetensen. I ett demokratiskt samhälle hjälps vi åt, över partigränserna, för att bygga tillit och förtroende till våra förtroendevalda och till vårt demokratiska samhälle.

§ 194 (forts.)

Intensifiera och utveckla demokratin
Med denna bakgrundsbeskrivning är vår målsättning att Örnsköldsviks kommun skall göra en satsning på demokratiarbetet företrädesvis under åren 2025 - 2027. Det kan ske genom:

- Olika föreläsningar, workshops, seminarier, där vi lyfter fram styrkan med demokratin.
- Utbildningar i föreningsteknik och varierande demokratimetoder.
- Samverkan med föreningslivet och studieförbunden, inte minst för att integrera nyanlända.
- Engagera grupper som i dag känner sig utanför det traditionella föreningslivet.
- Politikerutbildning under hösten 2026 och 2027.

Detta är bara några exempel. Metoder och arbetsformer utvecklas under arbetets gång.

I budgeten för 2025-2027 bör speciella pengar avsättas.

Utifrån detta föreslår motionsställaren att kommunfullmäktige beslutar om att:

- Örnsköldsviks kommun gör en större demokratisatsning 2025-2027
- pengar avsätts årligen i budgeten

Kommunledningsförvaltningens kommentarer

Att jobba för fredliga och inkluderande samhällen (mål 16 i agenda 2030) är viktigt och det skapar förutsättning för ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart Örnsköldsvik. För detta behövs en robust demokrati som klarar av att möta samhällets stora omdaning med mer komplexa utmaningar. Att lösa dessa utmaningar har det offentliga ofta inte egen rådighet att göra. Samverkan behövs med andra aktörer, bland annat ideella sektorn. Det behövs gemensamt arbete för att identifiera och nå långsiktiga och hållbara lösningar. För att nå dessa lösningar behövs öppen dialog, där beslut och ställningstaganden är kända för alla parter och dialogerna är transparenta och baseras på ärlighet, rimlighet och saklighet. Alla parter behöver ta sin del av ansvaret.

Förslagsställarnas bakgrundsbeskrivning avseende demokratifrågan är väl skriven och bygger på fakta om de stora demokratiska utmaningarna samhället står inför.

I motionsförslaget handlar flera förslag om att stärka och lyfta civila samhällets roll:

- Utbildningar i föreningsteknik och varierande demokratimetoder
- Samverkan med föreningslivet och studieförbunden, inte minst för att integrera nyanlända
- Engagera grupper som i dag känner sig utanför det traditionella föreningslivet

§ 194 (forts.)

I dagsläget ligger dessa frågor främst på samhällsbyggnadsförvaltningen och i synnerhet inom kultur- och fritidsavdelningen där mycket av arbetet redan görs. Det behövs mer resurser och strategiskt arbete för att kunna växla upp arbetet och jobba mer systematiskt och långsiktigt med insatser och för att i ett förändringsarbete nå långsiktiga positiva resultat. I de föreningsdialoger som kultur- och fritidsavdelningen regelbundet genomför så uttrycker föreningar att demokratifrågan är viktig och självklar för föreningarna men att det arbetet ofta får stå tillbaka för mer praktiska frågor som måste hanteras.

Den andra delen som motionsställaren lyfter fram är kompetensen och kunskapen kring demokrati:

- Olika föreläsningar, workshops, seminarier, där vi lyfter fram styrkan med demokratin
- Politikerutbildning under hösten 2026 och 2027

Samhällets akuta och komplexa frågor kräver gemensamt agerande som är resurskrävande och tar lång tid. En stark demokrati behöver ha en grund där människors ideella och idéburna engagemang är synligt, respekterat och präglat av delaktighet med de offentliga uppdragen och ansvaren. Med en ökad förståelse för varandras förutsättningar och att kunna dela erfarenheter och kunskaper så möjliggör vi både utveckling och får en ökad delaktighet även i komplexa frågor. Utifrån ett kommunalt perspektiv så visar det sig också att samverkan med civilsamhället i längden inte bara ger ett mervärde utan också är kostnadseffektivt. Civilsamhället står inför många utmaningar som påverkar såväl föreningarnas verksamhet som förutsättningar för samverkan. Det finns en oro hos föreningar som inkluderar såväl hög medelålder, ett förestående generationsskifte där engagemanget i föreningslivet tar sig nya uttryck. Under denna övergång kan det offentliga vara en stabil aktör i samverkan om samverkan är strukturell och roller och funktioner är tydliga, väl förankrade och strategiskt hållbara.

Utifrån jämställdhetsperspektiv finns statistik som visar på skillnader mellan kön när det gäller det demokratiska deltagandet. Killar är mer aktiva i politiska partier medan tjejer i större utsträckning röstar i val. Deltagandet skiljer sig även mellan graden av utbildning, födelseland och vart man bor och då både geografisk stad och land men även socioekonomiskt. På norra landsbygden i Örnsköldsvik är skillnaden mellan unga tjejer och killar stor i andelen som går och röstar, majoriteten är tjejer.

I statliga uppföljningar (MUCF 2023) kan man se att det finns en maktobalans mellan civilsamhället och offentliga aktörer som behöver hanteras på ett strukturellt sätt så att samverkan blir så jämbördig som möjligt och att samverkan inte blir personberoende utan att den sker på ett strukturellt plan.

§ 194 (forts.)

Att jobba systematiskt och strategiskt med att stärka demokratin gynnar alla grupper i samhället och skapar förutsättningar för ett mer jämställt och jämlikt deltagande. Detta får inte vara något som blir enbart kommunens ansvar – civilsamhället bestående av många olika aktörer, inklusive politiska partier, är en form av garant för en levande demokrati. Kommunen kan bidra till ett levande civilsamhälle, men ska inte ta över.

Förslagsställarna uppmanar kommunfullmäktige att avsätta medel i budget. I samtalet med motionsställarna lyfts att år 2026 är det valår och att 2027 kommer det att behövas utbildningsinsatser för att skapa goda förutsättningar för politikerna att genomföra sina uppdrag under mandatperioden. Kommunledningsförvaltningen håller med om att arbetet för tillit till det demokratiska systemet behöver ske såväl inför val som under tiden mellan val och att det är viktigt att de valda politikerna snabbt kan sätta sig in i sina ansvarsområden och känner att de har en bra plattform för sina politiska uppdrag. Här har de politiska partierna även ett ansvar för utbildning av sina medlemmar och folkvalda.

Kommunledningsförvaltningen ser att det finns behov att stärka demokratiarbetet, där de delar som lyfts i förslaget ingår, men föreslår avslag på den andra att-satsen utifrån att det blir fleråriga konsekvenser för den budget som antogs av kommunfullmäktige i juni. Satsning på demokrati behöver ingå i budgetprocessen, insatser behövs under valår men också under mandatperioderna så att tilliten till demokratin bibehålls och fördjupas. Den första att-satsen genomförs utifrån den nivå som organisationen mäktar med.

Prövning av barnets bästa

Förslaget om att arbeta med och utveckla demokratin strider inte mot barnets bästa utan snarare tvärt om. Att arbeta med det motionen föreslår är att skapa förutsättningar för att utveckla en stark och hållbar demokrati som i sig är en grund till fredliga, jämlika, jämställda och inkluderande samhällen.

Att hitta arbetssätt för att stärka det demokratiska kapitalet och handlingsförmågan hos institutioner och civilsamhället gynnar demokratin vilket i sin tur kommer att gynna barn och unga i Örnsköldsviks kommun.

Barn och unga har inte tillfrågats i just detta ärende, men nya rapporter kring unga visar på hur ojämlikhet finns i samhället när det gäller demokratiska resurser, det demokratiska deltagandet och tilliten till demokratin.

§ 194 (forts.)

Ungdomsbarometerns Generationsrapport 2024 visar att tilltron till demokratin minskar och tron på att politikerna ska kunna lösa samhällsproblemen minskar hos unga i åldern 15-25 år. Både Generationsrapporten och Myndigheten för ungdoms och civilsamhällets rapport Ung idag; 2024, (13-25 år) visar att det finns ett samhällsengagemang/intresse hos unga men det minskar och i valet 2022 minskade valdeltagandet för första gången hos unga på 20 år. Skillnaden i valdeltagandet och samhällsengagemang är stort mellan tjejer och killar samt bland unga i socioekonomiskt svaga grupper. Trots detta håller majoriteten av de unga med om att ett demokratiskt styrelseskick är det bästa (Generationsrapporten 2024).

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott § 114/2024, daterat 17 september 2024
- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 9 september 2024
- Kommunfullmäktige § 23/2024, daterat 26 februari 2024
- Motion, intensifiering och utveckling av demokratin (S), daterad 9 februari 2024

Arbetsutskottets förslag

Kommunfullmäktige bifaller första att-saten i motionen ”Örnsköldsviks kommun gör en större demokratisatsning 2025-2027”.

Kommunfullmäktige avslår motionens andra att-sats ”pengar avsätts årligen i budgeten”.

Kommunstyrelsens behandling

Carolina Sondell (S) yrkar bifall till motionen i sin helhet. Olle Häggström (S) instämmer i yrkandet.

Johannes Nordin (M) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med arbetsutskottets förslag.

§ 194 (forts.)

Omröstning

Omröstning begärs och verkställs.

Följande beslutsgång godkänns.
Ja-röst för att bifalla arbetsutskottets förslag.
Nej-röst för att bifalla Carolina Sondells (S) yrkande.

Omröstningsresultat

8 ja-röster	Johannes Nordin (M), Andreas Jansson (C), Erik Orrell (C), Jeanette Karlsson (M), Ullrika Kallin Eriksson (KD), Joseph Daibess (KD), Maude Eriksson (KD) och Anna-Britta Åkerlind (C)
7 nej-röster	Carolina Sondell (S), Olle Häggström (S), Zenitha Nordfjell (S), Mikael Malmén (S), Caisa Johansson (S), Jan Lindstedt (S) och Patrik Paulsson (V)

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige bifaller första att-saten i motionen ”Örnsköldsviks kommun gör en större demokratisatsning 2025-2027”.

Kommunfullmäktige avslår motionens andra att-sats ”pengar avsätts årligen i budgeten”.

Reservation

Carolina Sondell (S), Olle Häggström (S), Zenitha Nordfjell (S), Mikael Malmén (S), Caisa Johansson (S), Jan Lindstedt (S) och Patrik Paulsson (V) reserverar sig mot beslutet.
- - - - -

§ 195 E-förslagssvar, hissa Palestinas flagga (Kst/2024:204)

Ärendebeskrivning

Ett e-förslag om att hissa Palestinas flagga har lämnats in den 19 februari 2024 till kommunen. Förslaget har fått 105 röster och överlämnades till kommunstyrelsen för handläggning.

E-förslaget

Förslagsställaren föreslår att Örnsköldsviks kommun ger kommunstyrelsens i uppdrag att hissa den palestinska flaggan som en sympatiåtgärd med det palestinska folket.

Kommunledningsförvaltningens kommentarer

I Sverige regleras flaggdagarna genom förordningen (1982:270) om allmänna flaggdagar som utfärdats av regeringen. Kommunen flaggar även vid andra dagar än allmänna flaggdagar för att visa det kommunala engagemanget. Det framgår i kommunens riktlinje för flaggning.

En enskild kommun bör noga överväga eventuella solidaritetsåtgärder som kan avvika från den svenska regeringens ståndpunkt. Eftersom Sverige har tagit nationell ställning i kriget mellan Ukraina-Ryssland har Örnsköldsviks kommun, likt många andra kommuner i Sverige, valt att flagga för Ukraina.

Frågan om Palestina är komplex och politiskt laddad. Det finns olika perspektiv och åsikter, och situationen är fortfarande olöst. Örnsköldsviks kommun bör inte enskilt ta ställning i utrikespolitiska konflikter. Mot bakgrund av detta föreslår förvaltningen att e-förslaget ska avslås.

Prövning av barnets bästa

Ärendet handlar om att hissa den palestinska flaggan. Efter en enkel prövning bedöms förslag till beslut att avslå e-förslaget inte påverka barn och unga. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning genomförts.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott § 115/2024, daterat 17 september 2024
- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 29 augusti 2024
- E-förslag, hissa Palestinas flagga, daterat 19 februari 2024

§ 195 (forts.)

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen avslår e-förslaget om att hissa Palestinas flagga.

- - - - -

§ 196 Yttrande, ansökan om revidering av vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för By och Gerdals vattentäkter i Örnsköldsviks kommun (Kst/2023:949)

Ärendebeskrivning

Arbetet med att långsiktigt säkerställa kommunens allmänna dricksvattentäkter och revidera vattenskyddsområden påbörjades av Miljö och Vatten i Örnsköldsvik AB (Miva) under 2016. Det tidiga arbetet inkluderade bland annat utredande åtgärder samt samråd med myndigheter, fastighetsägare och sakägare. Under 2020 beslutade kommunfullmäktige att godkänna konsekvensbeskrivningen för vattenskyddsområdet och överlämnade ansvaret till bolaget, i rollen som huvudman för kommunens allmänna va-anläggning att ansöka hos länsstyrelsen om förslag till vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter. Vid samma tillfälle gavs bolaget även i uppdrag av fullmäktige att fortsätta arbetet med ytterligare vattenskyddsområden i enlighet med framtagen processbeskrivning och tidplan.

Ansökan angående aktuellt vattenskyddsområde skickades in till länsstyrelsen i maj 2021 och därefter har kompletteringar av handlingarna vidtagits av bolaget under juni 2021.

Länsstyrelsen har den 15 december 2023 på nytt mottagit en ansökan från Miva om revidering av vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för aktuella vattentäkter i Örnsköldsviks kommun. Underlag till beslut om vattenskyddsområden ska lämnas för samråd till centrala myndigheter och därmed har kommunen nu fått möjlighet att lämna synpunkter i ärendet. Enligt muntliga uppgifter från länsstyrelsen är processen inför beslut i ett tidigt skede så kommunen kommer att få möjlighet att lämna synpunkter även i ett senare skede.

Samrådsperioden var från 20 juni 2024 till och med 1 september 2024. Kommunen begärde och fick förlängd samrådstid till den 11 oktober för att hinna ta yttrandet i kommunstyrelsen den 8 oktober 2024.

Ärendeberedning

Ett internt samråd har skett med samhällbyggnadsförvaltningen, SBF:s Planenhet med avseende på ÖP, KLF, Mark- och exploatering samt Juridik och säkerhet. KLF, Enheten för Strategiskt hållbar utveckling har också tagit del av handlingarna och samordnat kommunens yttrande.

§ 196 (forts.)

Samhällbyggnadsförvaltningens Bygg- och miljöavdelningen samt Planenhet med avseende på ÖP har yttrat sig. Så även KLF, Enheten för juridik och säkerhet och Enheten för strategiskt hållbar utveckling. KLF, Mark- och exploatering avstår från att yttra sig.

Kommunledningsförvaltningens kommentarer

Att få ett reviderat vattenskyddsområde med tillhörande föreskrifter beslutade för aktuella vattentäkter är av högsta prioritet.

Den processbeskrivning som Miva tidigare utarbetat och som blev beslutad av kommunfullmäktige under 2020 inkluderar endast vissa verksamheter (miljöskydd) under utarbetandet av förslag till vattenskyddsområde. Vid tidpunkter i processen när kommunen ombeds att yttra sig i ärendet, till exempel som i detta ärende, finns därför liten insyn och kunskap från övriga verksamheter kring process och bakgrund samtidigt som vissa frågor riskerar att ha kommit i skymundan under processen. Vattenskyddsområden behöver exempelvis prioriteras i den översiktliga planeringen. Sedan arbetet med revideringen av aktuellt vattenskyddsområde påbörjades har dessutom ny vägledning utarbetats kring processen.

Kommunfullmäktige tog under 2020 beslut om den processbeskrivning som Miva tagit fram. Utifrån hur läget är idag så behöver fler verksamheter inom förvaltningsorganisationen än miljöskydd involveras i processen kring vattenskyddsområden för att dels bidra, dels ha tillräcklig insyn för att exempelvis kunna yttra sig. Länsstyrelsen har även en ny vägledning som kommunerna bör följa.

Prövning av barnets bästa

Kommunledningsförvaltningen bedömer att en generell prövning är lämpligt i detta ärende. Ärendet består av samrådsunderlag från länsstyrelsen i Västernorrland angående Miljö och vatten i Örnsköldsvik AB:s ansökan om revidering av vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för aktuellt område. Ansökan har föregåtts av ett stort utredningsarbete under lång tid för att hitta det geografiska området som behöver ha skyddsföreskrifter för olika typer av verksamheter som kan riskera att påverka dricksvattnet. Syftet med översynen av vattenskyddsområdet är därför mycket viktigt för att skydda vårt dricksvatten, vilket inte bara gynnar barn och ungdomar i Örnsköldsviks kommun utan är av största vikt för att kommunen ska kunna vara självförsörjande på vatten.

Vattenskyddsområdet kommer att påverka en rad verksamheter inom skyddsområdet på olika sätt genom framtida skyddsföreskrifter. Den påverkan kan å ena sidan anses negativ för verksamheter eller boende men knappast för barn och ungdomar.

§ 196 (forts.)

Sett ur perspektivet att förlora aktuell vattentäkt på grund av eventuella föroreningar bedömer kommunledningsförvaltningen att den negativa påverkan överrids av behovet att skydda dricksvattentäkterna.

Kommunen ser positivt på Mivas arbete för att skydda kommunens dricksvatten men har i ärendet framfört några synpunkter inför fortsatt process. Beslutsförslaget är kommunens synpunkter på ansökan om revidering av vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter samt tillhörande underlag för aktuella vattentäkter. Beslutsförslaget syftar till att belysa viktiga frågor så att kommande beslut har så bra underlag som möjligt. Allt för att kunna ge så hållbara beslut som möjligt – för alla – barn och ungdomar inkluderat. Genom att ingen speciell målgrupp av barn berörs direkt har inte det funnit behov av att ytterligare inhämta åsikter i frågan.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott § 116/2024, daterat 17 september 2024
- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 23 augusti 2024
- Förslag till yttrande, samråd angående ansökan om revidering av vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för By och Gerdals vattentäkter i Örnsköldsviks kommun, daterat 23 augusti 2024
- Yttrande, Enheten för juridik och säkerhet gällande ”Ansökan om revidering av vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för By och Gerdals vattentäkter i Örnsköldsviks kommun”, daterat 9 juli 2024.
- Yttrande, SBF, över ansökan om revidering av vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för By och Gerdals vattentäkter, daterat 15 augusti 2024.
- Remiss, Länsstyrelsen Västernorrland, ansökan om revidering av vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för By och Gerdals vattentäkter i Örnsköldsviks kommun, daterad 20 juni 2024
- Ansökan om revidering av vattenskyddsområde för By och Gerdals vattentäkter, daterad 29 november 2023
- Riskanalys avseende risker i vattenskyddsområde, daterad 29 november 2023
- Föreslagna skyddsföreskrifter för vattentäkterna By och Gerdals vattentäkter, daterad 27 november 2023

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande, daterat den 23 augusti 2024, över ansökan om revidering av vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för By och Gerdals vattentäkter i Örnsköldsviks kommun (Dnr 513-10181-2023) och överlämnar det till Länsstyrelsen Västernorrland.

§ 196 (forts.)

Arbetsutskottets förslag

Kommunstyrelsens arbetsutskott lämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget förslag till beslut.

Kommunstyrelsens behandling

Under kommunstyrelsens behandling lämnar miljöstrateg Marianne Dahlbäck kompletterande information i ärendet.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande, daterat den 23 augusti 2024, över ansökan om revidering av vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för By och Gerdals vattentäkter i Örnsköldsviks kommun (Dnr 513-10181-2023) och överlämnar det till Länsstyrelsen Västernorrland.

- - - - -

§ 197 Yttrande, Nätt och jämnt - likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn, SOU 2024:50 (Kst/2024:690)

Ärendebeskrivning

Örnsköldsviks kommun har beretts möjlighet att yttra sig över betänkandet Nätt och jämnt – Likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn (SOU 2024:50)

Utjämningskommittén 2022 har haft i uppdrag att göra en bred översyn av systemet för kommunalekonomisk utjämning och LSS-utjämningen samt vid behov föreslå förändringar. I uppdraget har också ingått att se över vilka av dagens riktade statsbidrag som skulle kunna inordnas i det generella statsbidraget till kommunsektorn. Därutöver har kommittén haft i uppdrag att lämna förslag på åtgärder för att motverka höga och ökande skattesatser i kommuner och regioner, inklusive åtgärder för att minska risken för negativa bieffekter av inkomstutjämningen på tillväxten.

Alla invånare ska ha tillgång till en god och likvärdig välfärd, oavsett var i landet man bor. Samtidigt skiljer sig förutsättningarna för detta mellan olika delar av Sverige. Till exempel finns betydande skillnader i skattekraft, folkmängd, åldersstruktur, bebyggelsestruktur och socioekonomiska faktorer, såsom befolkningens utbildningsnivå och inkomst, mellan kommuner respektive mellan regioner. Dessa strukturella skillnader leder till att de ekonomiska förutsättningarna är olika, både på intäkts- och kostnadssidan. Det kommunalekonomiska utjämningssystemet syftar till att skapa likvärdiga ekonomiska förutsättningar att tillhandahålla välfärdstjänster och annan samhällsservice, trots dessa skillnader. Detta syfte ställer krav på en långtgående utjämning av skattekraft och strukturella kostnadsskillnader i kommunsektorn. Bakom detta syfte finns en stark och enhällig uppslutning i kommittén. Även grunderna för LSS-utjämningen, som är ett separat system för utjämning av kostnadsskillnader för insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), har starkt stöd i kommittén

Kommunledningsförvaltningens kommentarer

Kommunledningsförvaltningen är i huvudsak positiv till utjämningskommitténs förslag. Utredningens förslag ger positiva effekter för Örnsköldsviks kommun jämfört med nuvarande system. Totalt innebär förslaget en förbättring med 97 Mkr (1 748 kronor per invånare) från och med 2026. 51 Mkr avser kommunalekonomisk utjämning (främst kostnadsutjämning) och 46 Mkr avser LSS-utjämning. Kommunledningsförvaltningen har upprättat ett förslag till yttrande i ärendet daterat den 24 oktober 2024 att överlämnas till Finansdepartementet.

§ 197 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Ingen särskild prövning har genomförts, då ärendet inte bedöms ha negativ inverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott § 117/2024, daterat 17 september 2024
- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 10 september 2024
- Förslag till yttrande, Nätt och jämnt – Likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn, SOU 2024:50, daterat 10 september 2024
- Nätt och jämnt - Likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn, del 1
- Nätt och jämnt - Likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn, del 2, bilagor

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande, daterat den 10 september 2024, över betänkandet Nätt och jämnt – Likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn (SOU 2024:50).

- - - - -

§ 198 Yttrande, kompletterande bestämmelser till EU:s reviderade förordning om elektronisk identifiering, SOU 2024:45 (Kst/2024:659)

Ärendebeskrivning

Regeringen har genom utredningen SOU 2024:45 lagt fram förslag till kompletterande bestämmelser för att implementera EU reviderade förordning om elektronisk identifiering. Förslagen syftar till att stärka den nationella infrastrukturen för elektronisk identifiering genom förbättrad säkerhet, interoperabilitet och effektivitet i digitala tjänster. Örnsköldsviks kommun har fått möjlighet att lämna ett remissvar på utredningen.

Kommunledningsförvaltningens kommentarer

Kommunledningsförvaltningen ser positivt på utredningens förslag och anser att de bidrar till en trygg och säker digital miljö, samtidigt som de underlättar administrativ effektivisering och samarbete över nationsgränser.

Prövning av barnets bästa

Beslutet om att godkänna och överlämna yttrandet till kommunstyrelsen har ingen påverkan på barn och unga och därför har en enkel prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott § 118/2024, daterat 17 september 2024
- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterad 3 september 2024
- Förslag till yttrande, kompletterande bestämmelser till EU:s reviderade förordning om elektronisk identifiering (SOU 2024:45), daterat 3 september 2024
- Kompletterande bestämmelser till EU:s reviderade förordning om elektronisk identifiering (SOU 2024:45)

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrandet över kompletterande bestämmelser till EU:s reviderade förordning om elektronisk identifiering, daterat 3 september 2024.

- - - - -

§ 199 Redovisning av motioner vilkas beredning inte är slutförd, september 2024 (Kst/2024:30)

Ärendebeskrivning

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning ska kommunstyrelsen till kommunfullmäktige två gånger per år redovisa de motioner vilkas beredning ännu inte slutförts.

Kommunledningsförvaltningen har gjort en sammanställning över de motioner där beredningen ännu inte är slutförd.

Prövning av barnets bästa

Ärendet är en redovisning av motioner vilkas beredning ännu inte har slutförts. Förslaget innebär att kommunfullmäktige endast tar del av förteckningen. Beslutet medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott § 119/2024, daterat 17 september 2024
- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 7 augusti 2024
- Redovisning av motioner vilkas beredning inte är slutförd, daterad 7 augusti 2024

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige tar del av förteckning, daterad den 7 augusti 2024, över motioner vilkas beredning inte har slutförts.

- - - - -

§ 200 Redovisning av e-förslag beslutade av nämnd samt e-förslag som fått för få röster för att beredas (Kst/2024:270)

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade § 142/2022 att medborgarförslag skulle bytas ut mot e-förslag från och med den 15 oktober 2022. När kommunen får in ett e-förslag granskas det och om det godkänns publiceras det på kommunens hemsida där kommuninvånarna har möjlighet att rösta. Förslaget behöver få 50 röster eller fler under en tidsperiod om 90 dagar för att garanteras politisk beredning.

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning ska nämnderna skicka besluten till kommunfullmäktige. Kommunledningsförvaltningen har gjort en sammanställning av de e-förslag där nämnder fattat beslut.

Sedan e-förslagen senast återrapporterades i mars 2024 har 12 e-förslag behandlas i nämnd och 22 e-förslag har efter omröstning fått för få röster för att beredas.

Prövning av barnets bästa

Ärendet är en redovisning av e-förslag där beslut har fattats av en nämnd. Förslaget innebär att kommunfullmäktige endast tar del av nämndens beslut. Redovisningen medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Därför har en enkel prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott § 120/2024, daterat 17 september 2024
- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterad 2 september 2024
- Redovisning av e-förslag där beslut fattats av nämnd, daterad 2 september 2024
- Redovisning av e-förslag som inte fått 50 röster oktober 2023 - april 2024, daterad 2 september 2024

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige tar del av redovisningarna e-förslag beslutade av nämnd samt e-förslag som fått för få röster för att beredas, daterade 2 september 2024.

- - - - -

§ 201 Återrapportering av uppdrag, projektet infrastruktur för framtida godstransporter, IFG-rapport (Kst/2024:705, Kst/2019:788)

Ärendebeskrivning

Projektet infrastruktur för framtida godstransporter i Örnsköldsvik (IFG) startades med syfte att identifiera trender och utmaningar som Örnsköldsviks godstransportinfrastruktur står inför samt för att ta fram beslutsunderlag och ge förslag till prioriteringar och angelägna investeringar. Kommunfullmäktige beslutade under § 13/2020 att godkänna rapporten infrastruktur för framtida godstransporter Örnsköldsviks kommun och beslutade samtidigt att ge följande uppdrag.

- Kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen, samhällsbyggnadsnämnden och Rodret i Örnsköldsvik AB, att genomföra de utredningar som i enlighet med projektrapporten krävs för att kunna fatta ett beslut om att bygga ut Hörneborg (söder) till en allmän hamn.
  Kommunfullmäktige har under § 141/2022 beslutat att bygga ut Hörneborg till en allmän hamn.

- Kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen, samhällsbyggnadsnämnden och Rodret i Örnsköldsvik AB att genomföra de utredningar som i enlighet med projektrapporten krävs för att såväl, kvarvarande erforderliga beslut avseende strategisk utveckling av Arnäsvall godsterminal kan fattas, som att kvarvarande beslut avseende vägnätets bärighet för BK4 kan fattas. Även anslutning mot norra stambanan ska då beaktas i utredningen.
  Detta uppdrag ska återrapporteras till kommunfullmäktige.

En återrapportering avseende genomförda utredningar, strategiska överväganden och inriktningsbeslut har tagits fram tillsammans mellan kommunledningsförvaltningen, samhällsbyggnadsförvaltningen, Örnsköldsviks Hamn och Logistik AB och Rodret i Örnsköldsvik AB. I återrapporteringen framgår även status och vilken instans som är sammankallande.

Rodrets behandling

Rodret behandlade ärendet under § 64/2024 och beslutade att styrelsen tagit del av återrapporteringen och ger VD i uppdrag att överlämna rapporten till kommunfullmäktige.

§ 201 (forts.)

Kommunledningsförvaltningens kommentarer

Kommunledningsförvaltningen har inget övrigt att tillägga i ärendet.

Prövning av barnets bästa

Förslaget till beslut är att godkänna en återrapportering. Beslutet bedöms inte påverka barn och ungdomar. Därför har en enkel prövning av barnets bästa gjorts.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott § 121/2024, daterat 17 september 2024
- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 28 augusti 2024
- Rodret § 64/2024, daterat 21 augusti 2024
- Återrapportering från Rodret i Örnsköldsvik AB, projekt infrastruktur för framtida godstransporter (IFG), daterad 5 juli 2024
- Örnsköldsviks Hamn och Logistik AB § 24/2024, beslut om försäljning av Domsjö Hamn med fastighet, daterat 26 mars 2024
- Rapport, TEN-T och extern medfinansiering för utveckling av Örnsköldsviks transportinfrastruktur, daterad 18 januari 2021
- Kommunfullmäktige § 13/2020, projektet infrastruktur för framtida godstransporter IFG-rapport, daterat 24 februari 2020

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige godkänner återrapportering av uppdraget angående projektet infrastruktur för framtida godstransporter, IFG-rapport.

- - - - -

§ 202 Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS kvartal 1 2024 (Kst/2024:37)

Ärendebeskrivning

Personer i behov av vård och omsorg har lagstadgad rätt att få den hjälp och det stöd de behöver från kommunen. Socialnämnden eller motsvarande i en kommun är, enligt 16 kap 6 f – h §§ SoL och 28 f-h §§ LSS, skyldig att kvartalsvis rapportera de beslut om bistånd som inte verkställts inom tre månader till Inspektionen för vård och omsorg (IVO), samt till kommunens revisorer och kommunfullmäktige. Rapporteringsskyldigheten gäller beslut om bistånd enligt 4 kap 1 § SoL och 9 § LSS. Nämnden ska även rapportera om en insats har avbrutits och inte verkställts på nytt inom tre månader. När ett beslut, som tidigare rapporterats som ej verkställt, senare har verkställts ska detta rapporteras till IVO.

Om IVO bedömer att insatsen inte verkställts inom skälig tid kan IVO ansöka om utdömande av en särskild avgift hos förvaltningsrätten.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Örnsköldsviks kommun har rapporterat ej verkställda beslut för kvartal 1 2024 i enlighet med Sammanställning-Rapportering av ej verkställda beslut för välfärdsnämnden kvartal 1 2024.

Örnsköldsviks kommun har under denna period rapporterat 25 SoL-beslut, varav Funktionshinder SoL (3), Individ- och familjeomsorg (10) och Äldreomsorg (12):

- Funktionshinder SoL: kontaktperson (3).
- Individ- och familjeomsorg: Kontaktfamilj (3), Kontaktperson (6)
- Äldreomsorg: Särskilt boende (10), Trygghetslarm (1), Annat bistånd/medboende (1)

Av de ej verkställda besluten var 11 LSS-beslut, varav Ledsagarservice (4), Bostad för vuxna (2), Korttidsvistelse stödfamilj (1) och Daglig verksamhet (4).

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner, under §72/2024, välfärdsförvaltningens rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS – kvartal 1 2024, samt överlämnar rapporteringen till kommunfullmäktige och revisionen för kännedom.

§ 202 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Rapporteringen av ej verkställda beslut bedöms inte ha en negativ inverkan på barn och ungdomar, utan i stället uppmärksammar rapporteringen att beslut inte har verkställts i tid. Däremot påverkas enskilda individer av att beslut inte har varit möjliga att verkställa i tid.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott § 122/2024, daterat 17 september 2024
- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 16 augusti 2024
- Välfärdsnämnden § 72/2024, Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS kvartal 1 2024, daterat 18 juni 2024
- Sammanställning-Rapportering av ej verkställda beslut för välfärdsnämnden kvartal 1 2024, daterad 28 maj 2024

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige tar del av välfärdsnämndens rapportering av ej verkställda beslut enligt Sol och LSS, kvartal 1 2024, daterad 28 maj 2024.

- - - - -

§ 203 Återkallande av ansökan om planbesked för ny detaljplan på del av fastigheten Gene 3:1 (Kst/2016:407, Kst/2022:250)

Ärendebeskrivning

Under perioderna 2016-11-01 till 2019-10-31 och 2022-05-20 till 2023-08-31 har del av fastigheten Gene 3:1 reserverats för en potentiell exploatörs räkning. Avtalen som varit grunden för markreservationen har möjliggjort för exploatören att undersöka förutsättningar för en detaljplan som medger uppförande av stugby med mindre campingstugor för uthyrning och/eller andelsstugor inom ett område motsvarande cirka 3,5 hektar. Eftersom marken reserverats under en längre tid än vad som i normalfallet kan anses vara brukligt, valde kommunen en restriktiv hållning gällande möjligheten till förlängning efter den andra avtalsperioden. En förutsättning för förlängning var att det i detaljplaneprocessen genomfördes samråd enligt 5 kap 11 § PBL (2010:900) innan avtalstidens utgång. Vid avtalets upphörande saknades fortfarande nödvändiga underlag för att kunna genomföra samråd.

Kommunledningsförvaltningens kommentarer

Avtalstiden har löpt ut utan att de i avtalet angivna förutsättningarna för förlängning uppnåtts. Exploatören har framfört önskemål om att ges möjlighet till nytt reservationsavtal alternativt att kommunen ska ta över projektet och färdigställa det. Förvaltningens bedömning är att det saknas förutsättningar för ett nytt avtal med exploatören. Förvaltningen ser heller inga skäl att kommunen ska driva vare sig projektet eller planen vidare i egen regi. Eftersom det saknas förutsättningar att driva planprocessen vidare bör den avbrytas.

Prövning av barnets bästa

Beslutet innebär inte några särskilda konsekvenser för gruppen barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens tillväxt- och planutskott § 50/2024, daterat 17 september 2024
- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 2 september 2024
- Översiktskarta, reserverade området, del av Gene 3:1
- Reservationsavtal för del av Gene 3:1, 2022-05-20 – 2023-08-31
- Tillägg till reservationsavtal, förlängning av reservationstiden, 2018-11-01 – 2019-10-31

§ 203 (forts.)

- Tillägg till reservationsavtal, förlängning av reservationstiden, 2017-11-01 – 2018-10-31
- Planavtal mellan samhällsbyggnadsförvaltningen och exploatören, daterat 12 oktober 2017
- Planavtal mellan kommunledningsförvaltningen och samhällsbyggnadsförvaltningen, daterat 4 maj 2017
- Ansökan om planbesked för ny detaljplan för del av fastigheten Gene 3:1 med kartbilaga, daterad 10 februari 2017
- Reservationsavtal för del av Gene 3:1, 2016-11-01 – 2017-10-31

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen återkallar ansökan om planbesked för ny detaljplan på del av fastigheten Gene 3:1.

- - - - -

§ 204 Samverkansöverenskommelse kring det brottsförebyggande arbetet (Kst/2024:817)

Ärendebeskrivning

Polisen arbetar fram, i samverkan, medborgarlöften och samverkansöverenskommelser som bägge syftar till att skapa förutsättningar och stärka det långsiktiga gemensamma brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. Det är särskilt viktigt för att alla ska känna sig trygga och säkra. I arbetet med att revidera tidigare samverkansöverenskommelse mellan lokalpolisområde norra Ångermanland/polismyndigheten och Örnsköldsviks kommun har underlag tagits fram. Dessa underlag är kartläggning och lägesbild som tagits fram i samverkan mellan olika aktörer samt åtgärdsplan vilken beslutades om i kommunstyrelsen § 169/2024, 3 september 2024. Lägesbild/kartläggning samt åtgärdsplan, där även arbetssättet för framtagandet och vilka som har ingått framgår.

I samverkan har dialoger med de som bor, verkar och vistas i Örnsköldsvik gjorts, bland annat vid olika evenemang. Dessa kommer i närtid att landa i medborgarlöften som har koppling till kartläggning/lägesbild, åtgärdsplan och lokal samverkansöverenskommelse.

Kommunledningsförvaltningens kommentarer

Arbetet med att revidera den lokala samverkansöverenskommelsen mellan polisområde norra Ångermanland och Örnsköldsviks kommun har följt den rekommenderade arbetsgången. Förslaget har förankrats på styrgrupp Tryggare Örnsköldsvik 13 september 2024, muntlig information på kommunstyrelsens arbetsutskott 17 september 2024 samt vid möte den 26 september 2024 med det lokala brottsförebyggande rådet i Örnsköldsvik (lokala Brå). I lokala Brå deltar representanter för kommunala organisationen, civilsamhälle, näringsidkare i centrum via Cesam och polis. På lokala Brås möten tas samverkansöverenskommelse samt medborgarlöften upp varje gång.

Områdena som nämns i samverkansöverenskommelsen stämmer överens med kartläggning/lägesbild och åtgärdsplan. Strukturen för samverkan överensstämmer med det upplägg som finns. I kartläggning/lägesbild och åtgärdsplan synliggörs bland annat könsskillnader.

Kommunledningsförvaltningen ser det som positivt att lokal samverkansöverenskommelse kommer på plats.

§ 204 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Barn och unga har haft möjlighet att inkomma med synpunkter på medborgarlöften. Själva lokala samverkansöverenskommelsen är en överenskommelse om att samverka och hur samverkan struktureras. Områdena som tas upp i samverkansöverenskommelsen är framtagna utifrån kartläggning/lägesbild och tillhörande åtgärdsplan. Bäggedera har tydlig koppling till att möjliggöra barns/ungas uppväxt i trygga miljöer. I arbetat har barn och unga tillfrågats (bland annat advisory board, LUPP-undersökning, medborgardialoger). Några negativa konsekvenser av att stärka trygga miljöer för barn/unga har inte identifierats.

Beslutsunderlag

- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 23 september 2024
- Lokal samverkansöverenskommelse polisområde norra Ångermanlands/polismyndigheten och Örnsköldsviks kommun, daterad 23 september 2024

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar lokal samverkansöverenskommelse mellan polisområde norra Ångermanland/polismyndigheten och Örnsköldsviks kommun, daterat 23 september 2024.

- - - - -

§ 205 Anmälan av fattade delegationsbeslut (Kst/2024:26)

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens förvaltningar ska anmäla de beslut som har fattats med stöd av kommunstyrelsens delegationer.

Till sammanträdet lämnas följande redovisningar.

- Fattade delegationsbeslut från räddningstjänsten och kommunens alarmeringscentral, beslutsnummer 16-22/2024

- Fattade delegationsbeslut från förvaltningarnas övriga verksamheter, beslutsnummer 153-170/2024

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av fattade delegationsbeslut av förtroendevalda och tjänstepersoner. Ett godkännande av redovisningen innebär endast att kommunstyrelsen har tagit del av vilka beslut som har fattats under en specifik period. Godkännandet medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Kommunledningsförvaltningens beslutsförslag, 26 september 2024
- Anmälan av fattade delegationsbeslut, beslutsnummer 153-170/2024, 23 september 2024
- Anmälan av fattade delegationsbeslut, avdelningen för räddningstjänst och kommunens alarmeringscentral, beslutsnummer 16-22/2024

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisningen av fattade delegationsbeslut.

- - - - -

§ 206 Nämndinitiativ, möt behovet som finns av förvaltare (S) (Kst/2024:869)

Ärendebeskrivning

Carolina Sondell (S) har den 8 oktober 2024 inkommit med ett initiativ till kommunstyrelsen med förslag att möta behovet som finns av förvaltare.

Initiativtagaren skriver följande. Vi Socialdemokrater har tagit del av skrivelsen från Överförmyndarnämnden samt vid upprepade tillfällen i kommunstyrelsens arbetsutskott, kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige lyft frågan utan att några åtgärder har vidtagits.

Vi känner oss djupt oroade över att de som är i behov av stöd inte får det och vi har ett gemensamt ansvar att hjälpa våra kommunmedborgare. När hjälpen inte finns hamnar individer i utanförskap och risken är stor att kostnaderna blir högre och hamnar någon annanstans. Vi behöver hjälpas åt att se till att de som har behov av ställföreträdare också får det.

Med tanke på den turbulens som råder samt Överförmyndarnämndens önskan om att vi omförhandlar avtalet anser vi att vi måste agera. Vi ser ett stort behov av att anställa ytterligare förvaltare i Örnsköldsviks kommun samt att återta de ärenden som idag ligger på Optio, vilket skulle ha varit gjort till årsskiftet 2023/2024.

Initiativtagaren yrkar att kommunstyrelsen anställer förvaltare för att möta det behovet som finns.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen överlämnar nämndinitiativet till kommunledningsförvaltningen för beredning.

- - - - -

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: ANNA-BRITTA ÅKERLIND
Datum: 2024-10-11 09:08
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
04D45B4454878C92E60C15992917221DA945A4F7DD59EC303D4F78740DA7B3F4

Namn: CAROLINA SONDELL
Datum: 2024-10-11 09:18
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
04D45B4454878C92E60C15992917221DA945A4F7DD59EC303D4F78740DA7B3F4

Namn: Emma Karin Maria Grann
Datum: 2024-10-11 09:57
Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:
04D45B4454878C92E60C15992917221DA945A4F7DD59EC303D4F78740DA7B3F4