

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	1 (28)
Plats och tid	Önskan, Örnsköldsvik, kl. 08:30 - 11:55, 15:00 - 15:25 Mötet ajournerat kl. 11:55 - 15:00	
Paragrafer	§ 1- § 10	
Ledamöter	Ordförande Maria Gulliksson (KD) Elin Mårtensson (C) Erika Howcroft (S) Lars Edblad (S) Annika Westin (S) Jan Andersson (S) Annika Körkkö (S) Erik Sandin (C) §§ 1–3 Beatrice Glud (M) Peggy Goulding (M) Maria Nordberg (KD) §§ 1–3 Jenny Voitonon (SD) Gabrielle Thorsell (V)	
Tjänstgörande ersättare	Roland Wahlberg (C) §§ 4–10 Björn Svensson (C) §§ 4–10	
Övriga ersättare	Hans Gidlund (S) Barbro Brix (S) Ove Grundberg (M) Maud Persson (V)	
Tid för justering	2026-02-19	
Ordförande	Maria Gulliksson (KD)	
Justerare	Lars Edblad (S)	
Sekreterare	Emelie Skogman	
Anslagsbevis	Justering tillkännages på kommunens anslagstavla.	
Anslaget publiceras	2026-02-23 – 2026-03-17	
Protokollet förvaras	Digitalt i Bildningsnämndens diarium	

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	2 (28)
Övriga deltagare	Linnea Edblad, administrativ chef Emelie Skogman, nämndsekreterare Åsa Grundberg, ekonomichef Michael Hållberg, personalchef §§ 1–3 Linda Nordlander, verksamhetschef förskola §§ 1–3 Mikael Breilin, verksamhetschef grundskola §§ 1–3 Andreas K Johansson, verksamhetschef gymn./vux. §§ 1–3 Maria Ingelsson, elevhälsochef §§ 1–3 Jonas Nilsson, ekonom §§ 1–3 Jonas Näslund, projektledare §§ 1–3 Åsa Elfving, personalföreträdare §§ 1–3 Anna Daser, personalföreträdare §§ 1–3	
Godkännande av närvaro	Bildningsnämnden godkänner att angivna personer är närvarande vid sammanträdet samt ger dem rätt att yttra sig.	

Bildningsnämnden

Sammanträdesdatum

2026-02-17

Sida

3 (28)

Innehållsförteckning

§ 1 Godkännande av föredragningslista	4
§ 2 Val av justerare	5
§ 3 Informationer	6
§ 4 Ekonomiskt bokslut 2025	8
§ 5 Resultatöverföringar 2026	10
§ 6 Verksamhetsutvärdering 2025	12
§ 7 Yttrande i mål nr 3–26 m.fl., Förvaltningsrätten i Härnösand, gällande laglighetsprövning enligt kommunallagen	15
§ 8 E-förslag, anpassa förskolorna efter fackförbundet Sveriges lärares krav	18
§ 9 Meddelanden	25
§ 10 Anmälan av delegationsbeslut	27

Bildningsnämnden

Sammanträdesdatum

2026-02-17

Sida

4 (28)

§ 1 Godkännande av föredragningslista (Bin/2026:1)**Ärendebeskrivning**

Bildningsnämnden har att godkänna föreslagen föredragningslista.

Bildningsnämndens beslut

Bildningsnämnden godkänner föredragningslistan.



Bildningsnämnden

Sammanträdesdatum

2026-02-17

Sida

5 (28)

§ 2 Val av justerare (Bin/2026:2)

Ärendebeskrivning

Bildningsnämnden har till uppgift att utse justerare av protokollet. Bildningsnämnden föreslår att förutom ordförande utses Lars Edblad (S) att justera protokollet.

Bildningsnämndens beslut

Bildningsnämnden utser Lars Edblad (S) att justera protokollet.

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	6 (28)

§ 3 Informationer (Bin/2026:3)

Ärendebeskrivning

Vid dagens sammanträde lämnas information och förs överläggningar under följande punkter:

- Storleken på skolor
Föredragare: Johan Wänström, statsvetare och forskare vid Centrum för kommunstrategiska studier vid Linköpings universitet
- Bildningsförvaltningens presentation av nuläget av förskolor och skolor
Föredragare: Linnea Edblad, administrativ chef, Mikael Breilin, verksamhetschef grundskola, Linda Nordlander, verksamhetschef förskola, Andreas K Johansson, verksamhetschef gymnasieskola och vux.
- Presentation av projektledare för Campus Vintergatan
Föredragare: Jonas Näslund, projektledare
- Kort information om IVO-anmälan
Föredragare: Linnea Edblad, administrativ chef, Maria Ingelsson, elevhälsochef
- Säkerhetsarbetet
Föredragare: Linnea Edblad, administrativ chef
- Övriga beslutsärenden
Föredragare: handläggare i respektive ärende

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av den information som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av informationen medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Bildningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 4 februari 2026



Sammanträdesdatum

Sida

Bildningsnämnden

2026-02-17

7 (28)

§ 3 (forts.)

Bildningsnämndens beslut

Bildningsnämnden tar del av informationerna.

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	8 (28)

§ 4 Ekonomiskt bokslut 2025 (Bin/2026:9)

Ärendebeskrivning

I enlighet med den ekonomiska processen för Örnsköldsviks kommun ska varje nämnd sammanställa utfallet för 2025 i ett årsbokslut. Årsbokslutet innefattar hela verksamhetsåret och innehåller en utvärdering av ekonomi och verksamhet. Utvärderingen av verksamheten behandlas i ett separat ärende vid samma sammanträde.

Bildningsförvaltningens kommentarer

Bildningsnämndens utfall på 13,3 Mkr innebär en budgetavvikelse på 13,3 Mkr, vilket är 0,7 procent av skattemedel och intäkter. En förklaring till överskottet är att det tar tid att bygga upp den långsiktiga satsningen Tryggare Örnsköldsvik, vilken står för 5,2 Mkr av överskottet.

Den kommunala verksamheten inklusive elevhälsan har totalt sett ett positivt utfall nära det budgeterade nollresultatet. Det positiva utfallet på 3,3 Mkr motsvarar 0,2 procent av skattemedel och intäkter. Av det står fritidshemmen för det enda underskottet på 6,3 Mkr. Där har verksamheten länge arbetat med att få en hållbar organisation utifrån tilldelade resurser. Vuxnas utbildning står för det största överskottet på 3,8 Mkr där merparten beror på beslut utifrån statsbidrag 2024 avseende yrkesvux. Alla övriga verksamheter har ett nollresultat eller ett positivt utfall på som mest 1,4 Mkr för flerspråkigt centrum, vilket visar att den aktiva ekonomistyrningen ger effekt.

Förvaltningsövergripande medel har ett nettoöverskott på 4,8 Mkr. En restriktivitet inledde året utifrån en tight budget 2025 och en osäkerhet om förskolan ekonomiskt skulle anpassa sig till färre antal barn samtidigt som den anpassade grundskolan växer. Nämnden som finansiär hade ett överskott vid året slut. Det är också en ekonomisk medvetenhet om lägre budgetramar 2026, 2027 och 2028 som påverkar samtidigt som 2025 inte hade stora engångskostnader som tex kostnader för avveckling av paviljonger.

Målsättningen var att utfallet för 2025 skulle hamna så nära noll som möjligt och att medlen då har kunnat användas ute i verksamheten. Bildningsförvaltningen arbetar aktivt med ekonomistyrningen för att planera ut så mycket verksamhet som möjligt för de tilldelade ekonomiska medlen under innevarande år. Det pågår åtgärder för de enheter som har negativa prognoser samtidigt som det finns satsningar som påbörjats. Det är viktigt att inte påbörja långsiktiga kostnadsökningar där den långsiktiga finansieringen inte är klar. Den demografiska utvecklingen samt effektiviseringskrav från kommunfullmäktige kräver åtgärder för att nå en ekonomi i balans de kommande åren.

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	9 (28)

§ 4 (forts.)**Prövning av barnets bästa**

Redovisningen av bokslut 2025 som sådan bedöms inte ha en negativ inverkan på barn och ungdomar. Däremot kan enskilda ekonomiska beslut fattade under året ha haft påverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Bildningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 4 februari 2026
- Rapport, bokslut 2025 - bildningsnämnden

Bildningsnämndens beslut

Bildningsnämnden godkänner ekonomiskt bokslut 2025.

- - - - -

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	10 (28)

§ 5 Resultatöverföringar 2026 (Bin/2026:10)

Ärendebeskrivning

I enlighet med den ekonomiska processen för Örnsköldsviks kommun ska kommunfullmäktige besluta om eventuella resultatöverföringar utifrån bokslutet 2025. Resultatöverföringar avser hantering över årsskiften avseende drift- och investeringsbudget. Kopplat till driftbudgeten görs det via resultatmål och via investeringsbudgeten som ombudgeteringar.

Nämndernas ackumulerade resultat följer i sin helhet med till nästkommande år i nämndens totala medel. Nämnderna lämnar förslag till resultatöverföringar och ekonomiutskottet gör utifrån det ekonomiska läget en bedömning av hur mycket av tidigare års underskott som ska arbetas tillbaka och hur mycket av ackumulerade överskott som får ianspråktagas. Innebär nämndernas förslag en avvikelse mot fastställd kommunfullmäktigebudget ska motivet till avvikelsen anges.

Bildningsnämndens resultatmål för 2026 är 0,0 Mkr enligt kommunfullmäktige budgeten som beslutades i juni 2025 och de totala medlen per 2025-12-31 är efter det positiva utfallet för 2025 +28 Mkr.

Bildningsnämnden har använt hela investeringsanslaget avseende verksamhetsinvesteringar för 2025.

Bildningsnämnden har investeringsanslag för 2026 på 15 Mkr enligt kommunfullmäktige budgeten som beslutades i juni 2025. Det är Ängetskolan grundskola/anpassad skola 1,0 Mkr; förskola centrala stan 4,0 Mkr samt Verksamhetsinvesteringar 10,0 Mkr.

Bildningsförvaltningens kommentarer

Bildningsnämndens ekonomiska plan för 2026 innehåller inte någon buffert. Bildningsförvaltningen bedömer inte att det finns engångskostnader under 2026 som gör att medlen behöver ianspråktagas. Det är inte någon paviljong som kommer att kunna avvecklas. De utökade behoven för anpassad skola är stadigvarande och bedöms i nuläget rymmas inom ram 2026.

När det gäller projektet Förskola centrala stan så är planen är att ärendet ska beslutas i Bildningsnämnden i mars 2026. Bedömningen är att projektet inte kommer att behöva mer än 1,0 Mkr under 2026 och Bildningsnämnden begär att investeringsmedel för 2026 minskas med 3,0 Mkr. Medlen ska då flyttas till 2027 och tidsplanen förskjutas.

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	11 (28)

§ 5 (forts.)**Prövning av barnets bästa**

Resultatöverföringar 2026 som sådan bedöms inte ha en negativ inverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Bildningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 4 februari 2026
- Rapport, resultatöverföringar 2026 - bildningsnämnden

Bildningsnämndens beslut

Bildningsnämnden föreslår att kommunfullmäktige godkänner en minskning med 3,0 Mkr av investeringsbudget 2026 avseende förskola centrala stan.

- - - - -

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	12 (28)

§ 6 Verksamhetsutvärdering 2025 (Bin/2026:40)

Ärendebeskrivning

I enlighet med gällande anvisningar ska verksamhetsutvärdering genomföras i anslutning till årsskiftet. På nämndnivå ska måluppfyllelsegrad för mått och aktiviteter som är kopplade till respektive nämndmål redovisas. En utvärdering av intern styrning och kontroll ska också göras.

Bildningsförvaltningens kommentarer

Förskolan har en fortsatt hög andel behöriga förskollärare och utbildade barnskötare och en hög andel av kommunens barn är inskrivna i förskolan. Antalet födda barn har fortsatt sjunka senaste åren men ligger numer på en lägre men stabil siffra. Löpande arbete har pågått under året för att undvika uppsägningar av medarbetare. Den nya rektorsorganisationen för förskolan har varit igång sedan april 2025 och har börjat hitta sina former och ger vartefter Bildningsnämnden/Bildningsförvaltningen goda effekter för ledning och styrning av förskola. Arbete med särskilt stöd i förskolan har stärkts under året med att knyta specialpedagoger närmre rektorer och områdena. Förskolorna fortsätter hålla en generellt god kvalitet i sin undervisning och utbildning. En hög andel vårdnadshavare upplever sig nöjda med förskolan, att barnen är trygga och trivs i sin förskola.

I åk 9 minskar meritvärdet och andelen som är behöriga till gymnasieskolans yrkesprogram och båda ligger strax under rikets resultat. Andel som uppnått betygskriterierna i alla ämnen i åk 9 ökar och är nu bland de 25% bästa kommunerna i riket. Under året har vi haft tre föreläsningar av John Steinberg med temat studiero. Alla lärare läser även två böcker av Steinberg om ledarskap och studiero.

Örnsköldsviks Gymnasium och Vuxenutbildning har även i år levererat bra resultat samtidigt som flera nya utbildningsplatser tillskapats. Regionens kompetensförsörjningsbehov är stort och arbetet lokalt och regionalt har haft mycket fokus på detta.

För att öka kvalitén på utbildningarna har flera investeringar gjorts kopplat till vårdutbildningarna, transportutbildningarna och framför allt industriutbildningarna.

Elevhälsans verksamhet har under året fortsatt att präglats av att förtydliga arbete för att rikta arbetet mot ett mer främjande och förebyggande arbete genom bland annat metodutveckling och ett ökat samarbete med pedagoger och övrig personal på enheterna. Den nya närvarorutinen har implementerats och verksamheten har utifrån den arbetat med kvalitetshöjande insatser av olika slag.

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	13 (28)

§ 6 (forts.)

Vi har sett ett gott samarbete med övriga verksamheter bland annat utifrån SSPF som metod. Elevhälsans roll i det systematiska kvalitetsarbetet har kommit i gång då en första nulägesbedömning genomfördes i slutet av året.

Under 2025 har det varit stort fokus på skollokaler med bland annat projektering inför omfattande ombyggnationer av Björnaskolan och Sidensjöskolan. Bildningsnämnden fattade under året inriktningsbeslut om ett campus på vintergatan. Projektet har inletts och en första utredning med start på projektplan upprättad. Under året har det även arbetats med att effektivisera, underlätta och hitta arbetssätt med fokus på säkra processer och medborgarnytta. Förvaltningen har även genomfört flera aktiviteter med fokus på kompetensförsörjning på kort och lång sikt och kan konstatera att det finns god kompetens inom förvaltningens verksamheter. Händelser i vår omvärld har även medfört stort fokus på trygghet och säkerhet och vår skollag har kompletterats med kapitel i brottsförebyggande syfte. Under året har skolor och förskolor försetts med skyltar för att markera att skolområdet inte är en allmän plats. Förvaltningen har även anordnat chefsträffar där säkerheten varit i fokus.

Förvaltningens systematiska kvalitetsarbete är en mycket viktig kugge i processen att utveckla verksamheten och hitta rätt åtgärder som kan bidra till förbättrade resultat.

Alla aktiviteter som beslutats har genomförts. Det gäller även de utvecklingsområden som prioriterats och som kommer att fortsätta prioriteras.

Vad gäller uppföljningar av intern styrning och kontroll så bedöms alla tre områdena vara godkända.

Prövning av barnets bästa

Redovisning av verksamhetsutvärderingen 2025 som sådan bedöms inte ha en negativ inverkan på barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Bildningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 5 februari 2026
- Rapport, verksamhetsutvärdering 2025 - bildningsnämnden

Bildningsförvaltningens förslag till beslut

Bildningsnämnden godkänner verksamhetsutvärderingen 2025.

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	14 (28)

§ 6 (forts.)**Bildningsnämndens behandling**

Gabrielle Thorsell (V) yrkar på avslag med följande motivering:
Vi i Vänsterpartiet yrkar avslag på godkännande av verksamhetsutvärdering då denna saknar specifik rubrik, formulering och resultatredovisning som särskilt avser anpassad grundskola.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att bildningsnämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag.

Bildningsnämndens beslut

Bildningsnämnden godkänner verksamhetsutvärderingen 2025.

Reservation

Gabrielle Thorsell (V) reserverar sig mot beslutet.

- - - - -

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	15 (28)

§ 7 Yttrande i mål nr 3-26 m.fl., Förvaltningsrätten i Härnösand, gällande laglighetsprövning enligt kommunallagen (Bin/2026:22)

Ärendebeskrivning

Bildningsnämnden beslutade under § 89/2025, 16 december 2025, att godkänna ekonomisk plan 2026.

Beslutet har överklagats till förvaltningsrätten i Härnösand för en laglighetsprövning enligt kommunallagen (2017:725). I överklagan anför klagande i slutsatsen att allmänheten och kommunfullmäktige inte kunnat ta del av beslutsunderlag, diskutera olika alternativ och fatta beslut enligt gällande regelverk i dessa principiella budgetfrågor.

Nämnderna och kommunstyrelsen i Örnsköldsviks kommun ska yttra sig över respektive överklagat beslut i föreläggandet i mål nr 3–26 m.fl., gällande laglighetsprövning enligt kommunallagen (2017:725).

Bildningsförvaltningens kommentarer

I förslag till yttrande framgår bildningsförvaltningens synpunkter i mål nr 3–26 m.fl., Förvaltningsrätten i Härnösand, gällande laglighetsprövning enligt kommunallagen.

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av yttrande över att översiktligt granska det förebyggande arbetet mot korruption och oegentligheter. Ett godkännande av yttrandet medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Bildningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 21 januari 2026
- Förslag till yttrande i mål nr 3–26, 5–26, 7–26, 8–26 och 9–26, gällande laglighetsprövning enligt kommunallagen (2017:725)
- Föreläggande, laglighetsprövning enligt kommunallagen, överklagade budgetbeslut (Mål 3–26, 5–26, 7–26, 8–26 och 9–26)

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	16 (28)

§ 7 (forts.)**Bildningsförvaltningens förslag till beslut**

Bildningsnämnden godkänner förslag till yttrande i mål nr 3–26, 5–26, 7–26, 8–26 och 9–26, Förvaltningsrätten i Härnösand, gällande laglighetsprövning enligt kommunallagen, daterat 21 januari 2026 och överlämnar till Förvaltningsrätten i Härnösand.

Bildningsnämndens behandling

Socialdemokraterna meddelar att dem avstår från att delta i beslutet i detta ärende.

Gabrielle Thorsell (V) yrkar på avslag med följande motivering:

Vi i Vänsterpartiet yrkar avslag på bildningsförvaltningens förslag till yttrande då den rapport som delgavs "ekonomiskt läge 2026–2028" har vi enbart tagit del av som information. I en rapport går det inte att komma med egna förslag eller göra ändringar. Enligt gällande regelverk ska budgetfrågor tas i beslut i kommunfullmäktige där olika alternativ ska vara möjliga att diskutera och detta är inte gjort.

Elin Mårtensson (C) yrkar till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att bildningsnämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag.

Omröstning

Omröstning begärs och verkställs.

Följande beslutsgång godkänns:

Ja-röst för att bifalla förvaltningens förslag.

Nej-röst för att bifalla Gabrielle Thorsells (V) yrkande.

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	17 (28)

§ 7 (forts.)**Omröstningsresultat**

7 ja-röster	Maria Gulliksson (KD), Elin Mårtensson (C), Roland Wahlberg (C), Beatrice Glud (M), Peggy Goulding (M), Björn Svensson (C) och Jenny Voittoinen (SD)
1 nej-röst	Gabrielle Thorsell (V)
5 avstår	Erika Howcroft (S), Lars Edblad (S), Annika Westin (S), Jan Andersson (S) och Annika Körkkö (S)

Ordförande finner att bildningsnämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag.

Bildningsnämndens beslut

Bildningsnämnden godkänner förslag till yttrande i mål nr 3–26, 5–26, 7–26, 8–26 och 9–26, Förvaltningsrätten i Härnösand, gällande laglighetsprövning enligt kommunallagen, daterat 21 januari 2026 och överlämnar till Förvaltningsrätten i Härnösand.

Reservation

Gabrielle Thorsell (V) reserverar sig mot beslutet.

Protokollsanteckning

Erika Howcroft (S) önskar följande anteckning till protokollet:

Vi socialdemokrater ser fram emot en prövning av hur fördelningen av generella effektiviseringar/besparingar har hanterats. Vi reflekterar över att ”ta del av” en rapport inte kan likställas med att fatta beslut om fördelning. Vi vänder oss dessutom emot beskrivningen av åtgärderna som ”enbart” 0,45 procent av nämndernas totala skattemedelsbudget, då detta riskerar att förminska konsekvenserna för verksamheterna.

- - - - -

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	18 (28)

§ 8 E-förslag, anpassa förskolorna efter fackförbundet Sveriges lärares krav (Bin/2025:195)

Ärendebeskrivning

Ett e-förslag om att anpassa förskolorna efter fackförbundet Sveriges lärares krav inkom den 28 juli 2025 till bildningsnämnden.

Förslagsställaren uttrycker i sitt förslag en vilja att Örnsköldsviks kommun ska anpassa sina förskolor efter Sveriges lärares krav för gruppstorlekar som följer Skolverkets riktmärken för barngruppsstorlekar i förskolan. Förslagsställaren vill se ett maxtak på 12 barn i grupper för barn i ålder 1–3 år och en resurstäthet om högst 3 barn per heltidsanställd. För barn i ålder 4–5 år vill förslagsställaren se ett maxtak på 15 barn och en resurstäthet med högst 5 barn per heltidsanställd. Vidare ges förslaget att det ska finnas en minimibemanning och att minst två tredjedelar av personalen på en förskola ska utgöras av legitimerade förskollärare. Bakgrunden till förslaget är Sveriges lärares rapport Tryggare kan alla vara utgiven januari 2025. Förslagsställaren representerar en grupp föräldrar med barn i förskolan som vill se att Örnsköldsviks kommun tar sitt ansvar för att säkra en trygg och utvecklande miljö för sina barn och förskolans anställda.

Vid kontakt med förslagsställaren meddelas att med minimibemanning avses att förskolorna ska bemannas med god täckning under hela dagen oavsett antalet barn som vistas i förskolan under dagen. Förslagsställaren trycker på den samhällsvinst som kommunen kan göra genom att skapa en god start i mindre barngrupper och god personaltäthet i sina förskolor.

Under § 81/2027-11-18 beslutade bildningsnämnden den 18 november 2025 att återremittera ärendet ”e-förslag, anpassa förskolorna efter fackförbundet Sveriges lärares krav.” med motivering att komplettera ärendet och få en mer fördjupad konsekvensbeskrivning:

Om vi skulle säga ja till e-förslaget:

- Vilka blir kostnaderna för personal, lokaler, utbildning och administration? Hur påverkas budgeten på kort och lång sikt (5–10 år)? Finns det risk för underskott eller behov av skattehöjning?
- Hur många nya förskollärare och barnskötare skulle behövas? Finns det tillräcklig tillgång till legitimerade förskollärare i regionen?
- Hur många nya lokaler eller ombyggnationer skulle behövas? Finns det lediga lokaler som kan användas? Hur påverkas möjligheten att erbjuda plats nära hemmet?

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	19 (28)

§ 8 (forts.)

- Hur skulle variationer i barnantal mellan terminer kunna hanteras?
- Vad händer om barnantalet ökar igen? Skulle flexibilitet i organisationen för framtida förändringar finnas?

Bildningsförvaltningens kommentarer

Skollagen uttrycker att huvudmannen är ansvarig för att barngrupperna i förskolorna har en lämplig sammansättning och storlek (8 kap 8 § SkoL). Skolverkets riktmärken för barngruppsstorlekar är inte riktlinjer eller tvingande regler för huvudmän, men kan användas för huvudmannen att förhålla sig till i analyser av och planering för barngruppsstorlekar.

Frågan om lämpliga barngruppsstorlekar är komplex, där flera faktorer spelar in som påverkar vad en lämplig storlek för en barngrupp kan vara:

- förskolans socioekonomiska upptagningsområde,
- antalet barn per vuxen,
- barngruppens sammansättning av åldrar, kön, social och etnisk tillhörighet,
- hur många barn som har annat modersmål än svenska,
- antalet barn i behov av särskilt stöd i sin utveckling, samt
- förskollärares kompetens, attityder och bild av den ideala barngruppen.

(Skolverkets rapport nr 433 (2016) Barngruppers storlek i förskolan – En kartläggning av aktuell pedagogisk, utvecklingspsykologisk och socialpsykologisk forskning, sid. 8.)

Skolverket framhåller att för att en barngrupp ska anses ha en lämplig storlek behöver personaltätheten vara god i förhållande till antalet barn. ([Rätt till förskola - Skolverket 251001](#))

För att leva upp till kravet om lämpliga storlekar för barngrupper arbetar kommunen sedan en tid tillbaka med att hålla en storlek på 15 barn per grupp i genomsnitt. Rektorer arbetar för att hålla rimliga nivåer på barngruppsstorlekar på de enheter de ansvarar för.

Förskolan ordnar barngrupper varierat idag med grupper uppdelat i 1–3 år, 4–5 år, 1–5 år men även helt åldershomogena grupper där olika ålderskategorier bildar grupper. Barngrupper kan även vara registrerade som en större grupp som i praktiken delas i mindre grupper under dagen.

Förskolans budget styrs av antalet inskrivna barn. Rektors budget styrs av antalet inskrivna barn per enhet och område. För att kunna hålla en tillräcklig personaltäthet över hela dagens öppethållande behövs ett visst antal barn i både grupper och per enhet. Det i sig medför att det blir svårt att hålla den barngruppsstorlek Skolverkets riktmärken anger.

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	20 (28)

§ 8 (forts.)

Resurssystemet för förskolan ger inte tillräckligt för att kommunen, i det fallet det beslutas att följa Skolverkets riktmärken för barn i barngrupper, ska kunna ha en nödvändig personaltäthet över hela förskolans öppethållande.

Behovet av plats i förskola varierar under året. Under hösten är antalet inskrivna barn lägre i jämförelse med våren. Grupper i förskolan fylls senast under våren eller så kan en överinskrivning behöva göras för att tillgodose barns placering i geografisk närhet och inom garanterad tid för erbjudande av plats i förskola.

Frågan om maxtak för barngrupper kan bli svår att genomföra i verksamheten. Riktmärkena pekar ut ett antal barn per grupp i två ålderskategorier. Förskolan organiserar på ett antal enheter grupper för 1-5 åringar i samma grupper, där finns inget angivet riktmärke för gruppstorlek. Variationen i hur grupper organiseras baseras på lokala förutsättningar som exempelvis storlek på område, förskolor, lokalers utformande. Om maxtak för grupper införs kan det även medföra att det blir svårt att möta vårdnadshavares önskemål om placering i geografisk närhet då grupper i högre grad kommer att anses som fullt inskrivna. Maxtak medför även att antalet personal per grupp och enhet minskar.

Idag håller kommunen i snitt 5,5 barn per årsarbetare (riket 5,2). Förslaget om resurstäthet innebär att förskolans budget behöver öka med 220–240 medarbetare, 125 – 140 miljoner (beroende på hur man beräknar resurstilldelning för barn med under 15h vistelsetid) för att uppnå e-förslaget om resurstäthet. För att tillmötesgå maxtak om grupper behöver förskolans grupper utökas med 21 grupper beräknat på ett genomsnittligt antal placerade barn 2025.

Vad gäller frågan om andelen legitimerade förskollärare arbetar kommunen redan idag med att två av tre årsarbetare ska vara legitimerade förskollärare och lyckas hålla den riktlinjen väl. Antalet utbildade förskollärare är bristfälligt i hela landet men Örnsköldsviks kommun har nu och historiskt sett lyckats hålla nivån på andelen legitimerade förskollärare i sin verksamhet hög.

Bland de viktigaste faktorerna för förskolans kvalitet och goda miljöer pekas resurstäthet och personals kompetens ut av Skolverket. En god resurstäthet möjliggör fler tillfällen att kunna möta individuella behov för barn och dela befintliga grupper i mindre grupper under del av dagen. Örnsköldsviks kommun ligger förhållandevis högt i antalet barn per årsarbetare (5,5) i kommunal regi jämfört med andra kommuner.

Däremot har kommunen en förhållandevis god förskollärartäthet med 9 barn per årsarbetare med legitimation som förskollärare (jfrt med riket på 11,1).

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	21 (28)

§ 8 (forts.)

Antalet barn som föds i kommunen har minskat de senaste åren och prognos för kommande år är fortsatt låga födslotal. Detta innebär för förskolan en minskad volym i verksamheten. Det kan innebära, sett ur perspektivet för lokalplanering, en möjlighet att kunna utöka antalet barngrupper och därmed minska antalet barn per grupp. Det är i rådande läge inte genomförbart då förskolans budgetram minskar i proportion med antalet födda barn. Bildningsnämnden kommer inte att ha ekonomiska förutsättningar att behålla lokaler i samma utsträckning som i dagsläget.

Bildningsförvaltningen värnar om både lämpliga barngruppsstorlekar och en god resurstäthet i syfte att skapa goda och trygga miljöer för barn i förskolan. Att hålla god resurstäthet per enhet och avdelning har en hög prioritering i budgetarbetet för förskolan.

Om en god resurstäthet kan tillhandahållas klarar verksamheten att skapa formella och informella gruppindelningar samt skapa goda förutsättningar för trygghet och lärande för barn i förskolan.

Fördjupad konsekvensbeskrivning

Utifrån att verksamheten har volymbaserade resurssystem förändras kostnadsnivån när antalet inskrivna barn förändras. När barnvolymerna nu minskar och förväntas fortsätta minska påverkar det även de beräknade kostnaderna om e-förslaget skulle beviljas. Att fullt ut möta e-förslaget och justera personaltätheten därefter skulle innebära en kostnadsökning för kommunal förskola 2026 på cirka 120 Mkr.

Att göra en långsiktig beräkning är mer osäkert eftersom den bygger på prognoser för barnantal, där flera olika uppskattningar har gjorts de senaste åren. En volymprognos visar att kommunal förskola kan ha cirka 1750–1800 barn år 2030. Med den volymen skulle en förändrad personaltäthet enligt e-förslaget innebära en kostnadsökning på cirka 105 Mkr jämfört med dagens nivå.

För att möta e-förslagets krav på gruppstorlekar saknas det idag cirka 12 avdelningar utifrån nuvarande nyttjande och behov. Detta bygger på ett antagande om ett optimalt utnyttjande av platser, vilket är svårt att nå i praktiken då vårdnadshavares önskemål och rimlighetsöverbälganden behöver tas med i planeringen. Lokalbehovet minskar när barnvolymerna går ner, men utmaningen kvarstår i att det måste finnas ändamålsenliga lokaler i rätt geografiska områden. Antalet ej nyttjade avdelningar varierar dessutom över året, och framtida behov är svåra att beräkna eftersom befolkningsutveckling och efterfrågan kan skilja sig mellan olika delar av kommunen.

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	22 (28)

§ 8 (forts.)

Om barnantalet skulle öka igen skapar det ytterligare lokalbehov för att kunna möta fler grupper än idag. Personalkostnaderna skulle också öka eftersom resurssystemet är volymbaserat. Om barnvolymen exempelvis återgår till nivåerna från 2025 motsvarar kostnadsökningen cirka 130 Mkr jämfört med nuvarande personaltäthet. Variationer mellan terminerna hanteras på rutin redan idag och påverkas inte av förslaget om ökad resurstäthet och minskade barngrupper.

Ändamålsenliga lokaler är en förutsättning för kvalitet i förskolan, men personaltätheten är en ännu mer avgörande faktor. Att fullt ut möta e-förslaget innebär en kraftig ökning av personalresurserna, motsvarande cirka 170 % kostnadsökning för kommunal förskola. Dessa medel finns inte tillgängliga idag och förändringen skulle leda till underskott med nuvarande skattesats och budgetram.

Behovet av förskollärare och barnskötare ökar i takt med att antalet barngrupper ökar. I bemanningsplaneringen utgår rektorerna idag från två förskollärare och en barnskötare per grupp, baserat på gällande koefficienter per barn. Tillgången till förskollärare bedöms vara relativt god de kommande åren, även om exempelvis Umeå universitet inte fyller alla utbildningsplatser.

Prövning av barnets bästa

Beslutet bedöms ha konsekvenser för barn i Örnsköldsviks kommun då bland annat lämplig storlek på och sammansättning av grupper är faktorer för kvalitet i förskolan.

Kompensatoriska åtgärder

Faktorer som kan kompensera för gruppstorlekar som inte följer Skolverkets riktmärken är personals kompetens och utbildning, resurstäthet samt hur förskolor organiserar grupperns indelning i mindre grupper under dagen. I det kommande arbetet med anpassningar för verksamheten, med anledning av minskat antal barn i förskolan, tar bildningsnämnden med frågan om barngrupperns storlek och resurstäthet i förskolan.

Beslutsunderlag

- Bildningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 5 februari 2026
- E-förslag, anpassa förskolorna efter fackförbundet Sveriges lärares krav, daterat 9 april 2025

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	23 (28)

§ 8 (forts.)**Bildningsförvaltningens förslag till beslut**

Bildningsnämnden beslutar att förslaget avslås med hänvisning till den höga kostnaden det skulle medföra i både lokal- och personalkostnader. Bildningsnämnden anser dock att det är av stor vikt att barngruppers storlek och sammansättning i förskolan är god och att det finns tillräckligt med resurser för att tillgodose trygga och lärorika miljöer för barn i förskolan. Frågan lyfts därmed in i det kommande arbetet med lokalanpassningar med anledning av det minskande barnantalet i förskolan.

Bildningsnämndens behandling

Lars Edblad (S) instämmer i förvaltningens förslag till beslut men med tilläggsyrkande att följande text i kursivt läggs till i yttrandet:

Bildningsnämnden beslutar att förslaget avslås med hänvisning till den höga kostnaden det skulle medföra i både lokal- och personalkostnader. Bildningsnämnden anser dock att det är av stor vikt att barngruppers storlek och sammansättning i förskolan är god och att det finns tillräckligt med resurser för att tillgodose trygga och lärorika miljöer för barn i förskolan.

Därför kommer resursfördelningssystemet att ses över för att möta behovet av en personaltäthet som ger en bra miljö för barnen och en god arbetsmiljö för dom som jobbar i förskolan. Frågan lyfts även in i det kommande arbetet med lokalanpassningar med anledning av det minskande barnantalet i förskolan.

Sammanträdet ajourneras för överläggning kl. 15:12-15:18.

Elin Mårtensson (C) instämmer i Lars Edblads (S) tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att bildningsnämnden beslutar i enlighet med Lars Edblads (S) tilläggsyrkande.

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	24 (28)

§ 8 (forts.)**Bildningsnämndens beslut**

Bildningsnämnden beslutar att förslaget avslås med hänvisning till den höga kostnaden det skulle medföra i både lokal- och personalkostnader. Bildningsnämnden anser dock att det är av stor vikt att barngruppers storlek och sammansättning i förskolan är god och att det finns tillräckligt med resurser för att tillgodose trygga och lärorika miljöer för barn i förskolan. Därför kommer resursfördelningssystemet att ses över för att möta behovet av en personaltäthet som ger en bra miljö för barnen och en god arbetsmiljö för dem som jobbar i förskolan. Frågan lyfts även in i det kommande arbetet med lokalanpassningar med anledning av det minskande barnantalet i förskolan.

- - - - -

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	25 (28)

§ 9 Meddelanden (Bin/2025:330, Bin/2025:335, Bin/2025:329, Bin/2026:4)

Ärendebeskrivning

Ärendet består av en redovisning av handlingar, som nämnden tar del av, enligt nedan:

Hantering av friskvårdsförmån (Kst/2025:1084)

- Kft § 225/2025-12-15 Hantering av friskvårdsförmån

Uppdrag att utreda lokal samarbetsmodell för utbildningar med vård- och omsorgsinriktning (Vfn/2024:271)

- Vfn § 153/2025-12-16 Uppdrag att utreda lokal samarbetsmodell för utbildningar med vård- och omsorgsinriktning

Detaljplan Anundsjö-Näs 2:65 och detaljplan Bredbyn 17:1 (Sbn/2022:1002)

- Sbn § 25/2025-12-12 Ändrad prioriteringsordning för detaljplan Anundsjö-Näs 2:65 och detaljplan Bredbyn 17:1

Myndighetslogg och beslutslogg februari 2026

- Myndighetslogg februari 2026
- Beslutslogg februari 2026

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av handlingar som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av handlingarna medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Bildningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 5 februari 2026

Bildningsnämndens beslut

Bildningsnämnden tar del av meddelandena för februari 2026.

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	26 (28)

§ 9 (forts.)**Protokollsanteckning**

Gabrielle Thorsell (V) önskar följande anteckning till protokollet:

Vi i Vänsterpartiet anser att informationen om myndighetsloggen inte är tillräcklig då den info som ges inte berättar något mer än att tillbud, allvarliga arbetsolyckor, allvarliga händelser och kränkande behandling sker. Vi tycker att information bör följas upp på ett bättre sätt för att vi ska kunna vidta åtgärder för att få dessa händelser att minska. Detta handlar inte om detaljnivå i varje enskilt fall, det handlar om att få synliggöra vilken typ av tillbud som skett och vilka åtgärder som gjorts/ska göras för att vi ska kunna påverka så att olyckor minskar.

- - - - -

Bildningsnämnden

Sammanträdesdatum

2026-02-17

Sida

27 (28)

§ 10 Anmälan av delegationsbeslut (Bin/2025:152, Bin/2026:5)**Ärendebeskrivning**

Redovisning av de beslut som fattats med stöd av bildningsnämndens delegationsordning.

Primärt samverkansavtal och sekundärt samverkansavtal, enl. 15 kap 18 a §	Skollagen	Verksamhetschef	Nr: 1
Stöd till inackordering, avslag, enl. SL 15 kap 32 §	Skollagen	Studie- och yrkesvägledare med antagningsansvar för elever i annan kommun	Nr: 2 och 3
Yttrande till Skolinspektionen	Allmänna frågor	Verksamhetschef	Nr: 4 och 10
Tilläggsbelopp, avslag, enl. SL 8 kap 23 §	Skollagen	Elevhälsochef	Nr: 5
Fatta beslut på nämndens vägnar i brådskande ärende där nämndens beslut inte kan avvaktas, enl. KL 6 kap 39 §	Allmänna frågor	Ordförande i bildningsnämnden	Nr: 6
Erbjuda plats i fritidshem pga. familjeskäl, enl. SL 14 kap 5 §	Skollagen	Ansvarig rektor	Nr: 7
Anställningar nr: 665–712 och 1–75	Personalfrågor	Ansvarig rektor/chef	Nr: 8 och 9

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av fattade delegationsbeslut. Ett godkännande av redovisningen innebär att nämnden tagit del av vilka beslut som har fattats. Godkännandet medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Bildningsförvaltningens beslutsförslag, daterat 5 februari 2026
- Delegationsbeslut – anställningar nr 665–712 (2025)
- Delegationsbeslut – anställningar nr 1–75 (2026)

	Sammanträdesdatum	Sida
Bildningsnämnden	2026-02-17	28 (28)

§ 10 (forts.)

- Delegationsbeslut – yttrande, revisionens granskning av kommunens arbete med sjukfrånvaro, ordförandebeslut, daterat 19 januari 2026
- Rapport, granskning av kommunens arbete med sjukfrånvaro, daterat 15 oktober 2025
- Missiv, granskning av kommunens arbete med sjukfrånvaro, signerad, daterat 15 oktober 2025

Bildningsnämndens beslut

Bildningsnämnden godkänner redovisningen.

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: MARIA GULLIKSSON

Datum: 2026-02-19 11:39

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

675D77229E4BC025552C0E2606247AAC19804880C27C3873143A699B6346AC12

Namn: LARS ERIC EDBLAD

Datum: 2026-02-19 11:39

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

675D77229E4BC025552C0E2606247AAC19804880C27C3873143A699B6346AC12

Namn: EMELIE SOFIE JOSEFINE SKOGMAN

Datum: 2026-02-19 11:38

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

675D77229E4BC025552C0E2606247AAC19804880C27C3873143A699B6346AC12