ÖRNSKÖLDSVIKS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

	Sammanträdesdatum	Sida
Välfärdsnämnden	2023-04-18	1 (43)

Plats och tid	Kubbe, stadshuset Nygatan, Örnsköldsvik, kl. 08:30 – 11:50, 15:00-16:00 Ajournering kl. 11:50-15:00
Paragrafer	§ 57–§ 73
Ledamöter	Ordförande Annica Jonsson (M) Linnéa Berggren (M) Anna Sundberg (S) Kent Lundgren (S) Vega Näsström (S) Peder Johansson (S) Vivi-Anne Olsson (C) Erik Orrell (C) Henrik Hägglund (C) Göran Brorsson (KD) Gunnel Sedin (KD) Gösta Nordberg (SD)
Tjänstgörande ersättare	Kenneth Olsson (S) Örjan Forsberg (S) Ulla Grundberg Larsson (V)
Övriga ersättare	Angela Hårshagen (S) Oskar Eriksson (S) Birgit Larserud (S) Gudrun Nygren (S) Rose-Marie K Saellström (C) Emma Olsson Hamberg (C) Liisi Hägglund (C) Sylvia Sundqvist (M) Johan Sjöblom (M) Arne Lindberg (SD)
Tid för justering	2023-04-21, kl. 08:00

Ordförande Annica Jonsson (M) .....

Justerare Anna Sundberg (S) .....

Sekreterare Inger Nilsson .....

Anslagsbevis Justering tillkännages på kommunens anslagstavla.

Anslaget publiceras 2023-04-22 – 2023-05-17

Protokollet förvaras Stadshuset Kronan

Övriga deltagare

Förvaltningschef Kaisa Björnström
Nämndsekreterare Gabrielle Sellin
Avdelningschef socialt stöd Jane Johansson, §§ 57–59
Arbetsmarknad och försörjning Lars Lundgren, §§ 57–59
Avdelningschef utveckling och internt stöd Lotta Westman, §§ 57–59
Avdelningschef social utredning Christina Norberg, §§ 57–59
Avdelningschef ordinärt boende Linda Sedin, §§ 57–59
Avdelningschef särskilt boende Carina Vestin, §§ 57–59
Avdelningschef LSS-verksamhet Linda Mikaelsson, §§ 57–59
Avdelningschef hälso- och sjukvård Ylva Ekman, §§ 57–59
Ekonomichef Frida Barrefjord, §§ 57–59
Kvalitetsledare Maria Svensson, § 59
Chefsstöd Linda Johansson, § 59
Verksamhetsutvecklare Dolores Blomdahl, § 59
Undersköterska Carina Häggström, § 59
Kommunikatör Elisabet Bårman, §§ 60–71

Godkännande av närvaro

Välfärdsnämnden godkänner att angivna personer är närvarande vid sammanträdet samt ger dem rätt att yttra sig.

Innehållsförteckning

§ 57 Godkännande av föredragningslista 4
§ 58 Val av justerare 5
§ 59 Informationsärenden välfärdsnämnden april 2023 6
§ 60 Kurser och redovisning av nämndsrepresentation april 2023 8
§ 61 Anmälan av fattade delegationsbeslut – redovisade april 2023 9
§ 62 Meddelanden/delgivningar april 2023 11
§ 63 Månadsuppföljning välfärdsnämnden april 2023 13
§ 64 Uppdrag besparingar och effektiviseringar välfärdsförvaltningen 2023 16
§ 65 Besparingsförslag avdelningen arbetsmarknad och försörjning 19
§ 66 Besparingsförslag avdelningen socialt stöd 25
§ 67 Uppdrag, upphandling personlig assistans 30
§ 68 Humanistiska nämndens/Omsorgsnämndens kvalitets- och säkerhetsberättelse 2022 35
§ 69 Beslut att utse personer att leda och samordna informationssäkerhetsarbetet enligt patientdatalagen (2008:355) 37
§ 70 Överenskommelse, samverkan med Arbetsförmedlingen för att påskynda individers etablering i arbetslivet och förbättra kompetensförsörjningen 39
§ 71 Lokalresursutredning inom välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027 41
§§ 72-73 Sekretessärenden .... --

§ 57 Godkännande av föredragningslista (Vfn/2023:1)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har att godkänna föreslagen föredragningslista.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner föredragningslistan.

- - - - -

§ 58 Val av justerare (Vfn/2023:2)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har att utse justerare för att justera dagens protokoll.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden utser Anna Sundberg (S) att tillsammans med ordförande justera dagens protokoll.

- - - - -

§ 59 Informationsärenden välfärdsnämnden april 2023 (Vfn/2023:3)

Ärendebeskrivning

Vid nämndens sammanträde lämnas information och förs överläggningar under följande punkter.

Månadsuppföljning välfärdsnämnden april 2023 (§ 63)
Föredragande: Frida Barrefjord, ekonomichef, och Kaisa Björnström, förvaltningschef

Uppdrag besparingar och effektiviseringar välfärdsförvaltningen 2023 (§ 64)
Föredragande: Kaisa Björnström, förvaltningschef

Besparingsförslag avdelningen arbetsmarknad och försörjning (§ 65)
Föredragande: Lars Lundgren, avdelningschef arbetsmarknad och försörjning

Besparingsförslag avdelningen socialt stöd (§ 66)
Föredragande: Jane Johansson, avdelningschef socialt stöd

Uppdrag, upphandling personlig assistans (LSS) (§ 67)
Föredragande: Linda Mikaelsson, avdelningschef LSS

Humanistiska nämndens/Omsorgsnämndens kvalitets- och säkerhetsberättelse 2022 (§ 68)
Föredragande: Maria Svensson, kvalitetsledare, och Lotta Westman, avdelningschef utveckling och internt stöd

Stöld av narkotikaklassade läkemedel
Föredragande: Ylva Ekman, avdelningschef hälso- och sjukvård

Kortsiktig kompetensförsörjning
Föredragande: Linda Johansson, chefsstöd, Dolores Blomdahl, verksamhetsutvecklare, och Carina Häggström, undersköterska

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av den information som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av informationen medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 4 april 2023

§ 59 (forts.)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av informationen.

- - - - -

§ 60 Kurser och redovisning av nämndsrepresentation april 2023 (Vfn/2023:4)

Inbjudningar

- Välfärdskonferensen 2023 (digital), 27 april 2023, kl. 09:00-12:00

Nämndsrepresentation

- Annica Jonsson (M) rapporterar från uppvaktning av 100-åring den 2 april.

Välfärdsförvaltningens behandling

Ordförande Annica Jonsson (M) föreslår att en representant för respektive parti i nämnden deltar på Välfärdskonferensen 2023 den 27 april 2023.

Prövning av barnets bästa

Beslutet att utse representanter och att ta del av informationen bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämndens beslutar att Sylvia Sundqvist (M), Erik Orrell (C), Gunnel Sedin (KD), Angela Hårshagen (S), Gösta Nordberg (SD) och Daniel Berglund (V) deltar vid Välfärds-konferensen 2023 den 27 april 2023. Ersättare för respektive parti är Johan Sjöblom (M), Henrik Hägglund (C), Göran Brorsson (KD), Anna Sundberg (S), Arne Lindberg (SD) och Ulla Grundberg Larsson (V).

Välfärdsnämnden tar del av informationen.
- - - - -

§ 61 Anmälan av fattade delegationsbeslut – redovisade april 2023 (Vfn/2023:5)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstepersoner i enlighet med välfärdsnämndens delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas välfärdsnämnden.

Syftet med att ett beslut anmäls till nämnden är att beslutet registreras, nämnden får information om fattade beslut samt för att nämndens möjlighet att kontrollera fattade delegationsbeslut ska underlättas. Genom att beslutet anmäls till nämnden och protokollförs fastställs ett datum från vilket tid för möjlighet att laglighetspröva beslutet kan börja räknas.

Redovisningen innebär inte att välfärdsnämndens omprövar eller fastställer delegations-besluten. Däremot får nämnden återta lämnad delegering eller föregripa ett beslut i ett enskilt ärende av den som fått beslutanderätten genom att själv ta över ärendet och fatta beslut.

Vid sammanträdet redovisas följande beslut som fattats med stöd av välfärdsnämndens delegationer.

Ärendegrupp

1. Allmänna ärenden
   1.5 Anmälningar, framställningar
   1.6 Behandling av personuppgifter - GDPR
2. Ekonomi
   2.1 Beslut – Avgifter, underhållsbidrag m.m
3. Personalfrågor
   3.1 Beslut - Personalfrågor
4. Bostadsanpassningsbidrag, BAB m.m.
   4.1 Beslut – Bostadsanpassningsbidrag, BAB
5. Föräldrabalken m.m. i familjerättsärenden
   5.1 Beslut m.m. – Föräldrabalken m.m. i familjerättsärenden*
6. Hälso- och sjukvård, PsL m.m.
   6.1 Anmälningar, yttranden – Hälso- och sjukvård, PsL m.m.
7. Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS
   7.1 Beslut – Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS

§ 61 (forts.)

8. Socialtjänstlagen, SoL
   8.1 Beslut – Omsorg till äldre och personer med funktionshinder
   8.2 Beslut – Ekonomiskt bistånd*
   8.3 Beslut m.m. – Socialt bistånd*
9. Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU
   9.1 Beslut – Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU*
10. Lag om vård av missbrukare i vissa fall, LVM
    10.1 Beslut – Lag om vård av missbrukare i vissa fall, LVM*

* Ärendegrupperna 5.1, 8.2, 8.3, 9.1 och 10.1 redovisas under nedanstående rubriker: Arbetsmarknad, Beroende, Familjerätt, Ekonomiskt bistånd, Uppföljningplacering och Utredning.

Prövning av barnets bästa

Ärendet bedöms inte påverka barn och ungdomar. Bedömningen har gjorts med enkel prövning eftersom anmälan av delegationsbeslut, som redan har fattats, inte berör barn, varken direkt eller indirekt.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 11 april 2023
- Redovisade delegationsbeslut

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av och godkänner redovisningen av delegationsbeslut redovisade vid nämndens sammanträde 18 april 2023.

- - - - -

§ 62 Meddelanden/delgivningar april 2023 (Vfn/2023:6, Vfn/2023:7, Vfn/2023:35, Vfn/2023:8, Vfn/2023:12, Vfn/2023:51, Vfn/2023:182, Vfn/2023:26, Vfn/2023:28, Vfn/2023:29)

Ärendebeskrivning

1. Beslutslogg välfärdsnämnden april 2023
   Vfn/2023:7
2. Sammanställning över lediga boenden och biståndsbedömda till särskilt boende 2023-04-11
   Vfn/2023:35
3. Månadsrapport ekonomiskt bistånd mars 2023
   Vfn/2023:8
4. Kft §58/2023 Bokslut och årsredovisning 2022
   Kft §59/2023 Verksamhetsutvärdering - nämnder och bolag 2022
   Kft §63/2023 Fråga om ansvarsfrihet för humanistiska nämnden
   Kft §64/2023 Fråga om ansvarsfrihet för omsorgsnämnden
   Vfn/2023:12
5. Kft §82/2023 Revidering av reglemente för välfärdsnämnden
   Reglemente för välfärdsnämnden, reviderat av KF §82/2023
   Vfn/2023:51
6. Kft §86/2023 Motionssvar, delaktighet vid om- och nybyggnationer (V)
   Vfn/2023:182
7. Förvaltningsrättens dom överklagan beslut korttidsboende, 2023-03-08, samt Kammarrättens beslut, 2023-03-24
   Vfn/2023:26
8. Förvaltningsrättens dom överklagan beslut bostad med särskild service enligt LSS, 2023-03-23
   Vfn/2023:28
9. Förvaltningsrättens dom överklagan beslut ekonomiskt bistånd 2023-03-14
   Vfn/2023:29

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av handlingar som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av handlingarna medför ingen åtgärd och bedöms därför inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

§ 62 (forts.)

Beslutsunderlag

Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 11 april 2023
Redovisade meddelanden/delgivningar

Välfärdsförvaltningens förslag till beslut

Välfärdsnämnden tar del av ovanstående meddelanden/delgivningar.
- - - - -

§ 63 Månadsuppföljning välfärdsnämnden april 2023 (Vfn/2023:16)

Ärendebeskrivning

Enligt den ekonomiska processen ska nämnderna, förutom de omfattande tertialuppföljningarna i maj och september, under månaderna mars, april, juni, augusti, oktober och november lämna en översiktlig månadsuppföljning till kommunstyrelsen. Huvudansvaret för att göra rapporten Månadsuppföljning ligger på ekonomichef med stöd av ekonomer i ekonomistyrningsenheten. Förankring görs sedan med förvaltningschef innan nämnden behandlar rapporten.

Månadsuppföljningen består för nämnderna av en helårsprognos för kostnader och intäkter för innevarande år. Prognosen ska ställas mot budget och betydande budgetavvikelser ska kommenteras. Dessutom ska utfallet fram till och med månaden innan aktuell månadsuppföljning redovisas. Nämndernas månadsuppföljningar sammanställs/sammanfattas och kompletteras med en resultaträkningsprognos för kommunen totalt. Kommunstyrelsen får den samlade månadsuppföljningen i början av nästkommande månad (exempelvis behandlas Månadsuppföljning mars i KS i början av april).

Välfärdsnämndens resultat efter tre månader uppgår till -9,2 mkr, vilket är 1,1 mkr sämre mot samma period föregående år och en försämring sedan föregående rapport om 2,7 mkr. Försämringen ligger främst i den ofinansierade posten om 39 mkr som nämnden har för året.

Intäkterna ligger 12,8 mkr lägre främst till följd av minskade statsbidrag samt lägre ersättningar från Försäkringskassan avseende personlig assistans. Äldreomsorgslyftet minskar mellan åren enligt plan och antalet medarbetare som studerar på betald arbetstid minskar från 68 personer 2022 till 30 personer 2023. Ersättningar från Försäkringskassan minskar till följd av att antal timmar personlig assistans SFB (socialförsäkringsbalken) minskat mellan åren, för perioden med 18 100 timmar.

Kostnaderna ökar med 11,7 mkr där de främsta ökningarna återfinns i personalkostnader om 4,4 mkr, köp av verksamhet om 3,9 mkr samt internhyror om 2,0 mkr. Löneavtalseffekt mellan åren står för 9,2 mkr och effekten av höjt PO-påslag cirka 7,2 mkr, vilket innebär att personalkostnader exklusive löneavtalseffekt ligger 12,0 mkr lägre. Kostnader för obekväm arbetstid ligger 1,4 mkr lägre jämfört med 2022 på grund av färre antal storhelgsdagar. Sjukfrånvarokostnaderna ligger 3,3 mkr lägre än föregående år och den korta sjukfrånvaron ligger markant lägre i 6 av 8 avdelningar. Kostnader för Äldreomsorgslyftet där antalet individer minskat ger lägre kostnader om 2,9 mkr. Utöver detta är det främst personlig assistans som minskar i kostnader med ca 6,0 mkr kopplat till lägre antal timmar att verkställa.

§ 63 (forts.)

Personalkostnader LSS-verksamhet har, bortsett från löneavtalseffekt och ökat PO, 3,1 mkr lägre kostnader för personal. Förutom effekter av lägre OB och sjuklönekostnader har nya enheter uppstartade under hösten gett ökade kostnader, men minskningar inom personlig assistans egna ärenden om 18 100 timmar (främst SFB) gör att personalkostnaderna för verksamhetsområdet som helhet blir lägre. Äldreomsorgens personalkostnader exklusive löneavtalseffekt och PO är 4,5 mkr lägre vilket främst beror på lägre sjukfrånvarokostnader för perioden samt minskade kostnader kopplat till Äldreomsorgslyftet.

De två stora områdena Särskilt boende samt Ordinärt boende har personalkostnader som ligger i nivå med föregående år. Planerade timmar ligger 2 000 timmar högre mot samma period föregående år men planeringstätheten är 0,7 procent bättre vilket gör att kostnaderna håller samma nivå som 2022.

Personalkostnader IFO-verksamhet (Individ- och Familjeomsorg) ligger efter löneavtals-effekt och PO 0,4 mkr högre, vilket härrör till ny verksamhet i form av kvalificerade kontaktpersoner samt högre kostnader för kontaktfamiljer. Administrativ personal har 1,0 mkr i högre kostnader bortsett från löneavtal. Mindre frånvaro, högre kostnader avseende mertid samt utökat antal enhetschefer inom LSS-avdelningen är främsta orsaken till dessa ökade kostnader.

Kostnader för köp av verksamhet ligger 3,9 mkr högre än 2022. Placeringskostnader är 0,3 mkr lägre mot föregående år. Trots något fler placerade inom såväl HVB vuxna som HVB barn och unga är kostnaderna lägre då det genomsnittliga dygnspriset är betydligt lägre än föregående år. En av orsakerna till detta är färre placeringar i SiS-hem (Statens institutionsstyrelse). Kostnader för personlig assistans till externa utförare ligger 2,7 mkr högre till följd av att antalet timmar är 3 800 fler för perioden mot föregående år. Kostnader för medicinskt färdiga avseende äldre ligger på 1,2 mkr högre kostnader till följd av mer debiteringar från Regionen avseende äldreomsorg jämfört föregående år, samt individärende inom LSS där inga kostnader upparbetats januari-mars 2022. Sjuklöner till externa utförare kostar 0,5 mkr mer under januari-mars jämfört med 2022, föregående år erhölls kompensation från staten för sjuklöner januari till mars vilket innebar att lägre debiteringar gjordes till kommunen.

Ekonomiskt bistånd har 0,2 mkr lägre kostnader, för perioden är det 33 hushåll färre per månad som uppbär ekonomiskt bistånd dock har normen ökat med ca 8% varför skillnaden i kostnader inte är större.

Prognosen för helåret bedöms till -32,5 mkr. I budgetläget finns en ofinansierad post om 39 mkr, åtgärder som kan genomföras i verksamheter utan politiska beslut (ex. minska långliggare i ekonomiskt bistånd, minskat antal placeringsdygn m.m.) bedöms kunna ge halvårseffekt om 6,5 mkr.

§ 63 (forts.)

Fler åtgärder presenterade för politiken förväntas kunna ge ytterligare effekter upp till 13 mkr för 2023 - om de genomförs - men då inga beslut ännu finns kring dessa räknas de inte med i denna prognos för året. Förvaltningen jobbar fortsatt med att ta fram fler förslag till åtgärder att ta ställning till.

Prognosen har försämrats med 2,5 mkr sedan förra rapporten då genomlysning av ledning och struktur i förvaltningen försenas och de ekonomiska effekterna om 2,5 mkr för 2023 förväntas dröja till 2024.

Prövning av barnets bästa

Redovisning av månadsuppföljning mars 2023 bedöms inte ge någon påverkan avseende barn och unga. Dock kan enskilda beslut som fattas till följd av redovisningen komma att påverka barn och unga.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 13 april 2023
- Rapport månadsuppföljning välfärdsnämnden april 2023

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner månadsuppföljning april 2023 inklusive helårsprognos om -32,5 mkr.

Välfärdsnämnden konstaterar att nämnden tagit del av föreslagna åtgärder för att nå en ekonomi i balans samt att dessa hanteras som enskilda beslutsärenden under våren.

- - - - -

§ 64 Uppdrag besparingar och effektiviseringar välfärdsförvaltningen 2023 (Vfn/2023:143)

Ärendebeskrivning

Välfärdsförvaltningen har vid inledningen av 2023 cirka 40 mkr i ofinansierade poster att hantera för att uppnå en budget i balans vid årets slut. Orsakerna är flera, ökade kostnader som följd av prisökningar inom flera olika områden, minskade statsbidrag, samt utökade behov i flera verksamheter. För förvaltningen innebär det ett ekonomiarbete på både lång och kort sikt. Både med rena besparingar som innebär att vi upphör med verksamhet, vissa funktioner, insatser med mera men det kan även handla om effektiviseringar som innebär att förenkla, förbättra processer eller helt enkelt eliminera vissa arbetsrelaterade uppgifter.

Samtliga avdelningar inom förvaltningen har fått uppdrag att genomföra besparingar/ effektiviseringar och det innebär att summan 40 mkr kan förändras löpande under året.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Välfärdsförvaltningen har tagit fram besparingsförslag som presenteras i skrivelsen Uppdrag besparingar och effektiviseringar välfärdsnämnden. Vissa av besparingsförslagen kommer att föras fram till nämnden som separata ärenden med fakta- och konsekvens-beskrivningar.

Prövning av barnets bästa

En prövning av barnets bästa kommer att ske under respektive förslag som senare förs fram till nämnd. I detta ärende har därför ingen prövning av barnets bästa gjorts.

Beslutsunderlag

- Vfnau §32/2023 Uppdrag besparingar och effektiviseringar välfärdsförvaltningen 2023
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterad 6 mars 2023
- Uppdrag besparingar och effektiviseringar välfärdsnämnden (reviderad 2023-04-13)

Välfärdförvaltningens förslag till beslut

Välfärdsnämnden tar del av välfärdsförvaltningens förslag till besparingar och effektiviseringar.

§ 64 (forts.)

Välfärdsnämnden uppdrar till förvaltningen att ta fram separata beslutsförslag, med konsekvensbeskrivningar för vart och ett av de presenterade förslagen, som därefter förs till nämnden för separata beslut.

Arbetsutskottets behandling

Arbetsutskottet tar del av informationen.

Arbetsutskottets förslag

Arbetsutskottet överlämnar ärendet till välfärdsnämnden utan eget förslag.

Välfärdsnämndens behandling

Under välfärdsnämndens behandling av ärendet yrkar Anna Sundberg (S) bifall till välfärdsförvaltningens förslag till beslut med ett tillägg. Välfärdsförvaltningen uppdras att uppdatera dokumentet ”Uppdrag besparingar och effektiviseringar välfärdsnämnden” var tredje månad och delge nämnden dokumentet under Meddelanden/delgivningar.

Ulla Grundberg Larsson (V) yrkar att välfärdsnämnden begär tillskott från Kommunfullmäktige för att kompensera för nämndens ekonomiska underskott 2023.

Eric Orrell (C) yrkar bifall till Anna Sundbergs (S) tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att välfärdsnämnden beslutar i enlighet med Anna Sundbergs (S) tilläggsyrkande.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av välfärdsförvaltningens förslag till besparingar och effektiviseringar.

Välfärdsnämnden uppdrar till förvaltningen att ta fram separata beslutsförslag, med konsekvensbeskrivningar för vart och ett av de presenterade förslagen, som därefter förs till nämnden för separata beslut.

§ 64 (forts.)

Välfärdsnämnden uppdrar till förvaltningen att uppdatera dokumentet ”Uppdrag besparingar och effektiviseringar välfärdsnämnden” var tredje månad och delge nämnden dokumentet under Meddelanden/delgivningar.

Reservation

Ulla Grundberg Larsson (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.
Gösta Norberg (SD) reserverar sig mot beslutet.
- - - - -

§ 65 Besparingsförslag avdelningen arbetsmarknad och försörjning (Vfn/2023:141)

Ärendebeskrivning

Välfärdsförvaltningen har vid inledningen av 2023 cirka 40 mkr i ofinansierade poster att hantera för att uppnå en budget i balans vid årets slut. Orsakerna är flera, ökade kostnader som följd av prisökningar inom flera olika områden, minskade statsbidrag, samt utökade behov i flera verksamheter. För förvaltningen innebär det ett ekonomiarbete på både lång och kort sikt. Både med rena besparingar som innebär att vi upphör med verksamhet, vissa funktioner, insatser med mera men det kan även handla om effektiviseringar som innebär att förenkla, förbättra processer eller helt enkelt eliminera vissa arbetsrelaterade uppgifter.

Samtliga avdelningar inom förvaltningen har fått uppdrag att genomföra besparingar/ effektiviseringar och det innebär att summan 40 mkr kan förändras löpande under året.

Förvaltningen har sett behovet att göra besparingar i avdelningen arbetsmarknad och försörjning på minst 4 mkr vilket motsvarar 7,5 tjänster och besparingar i lokalkostnader samt avyttring av lastbil. Bedömningen är hälften av dessa d.v.s. 2 mkr kan ge påverkan på det ekonomiska resultatet under 2023. Förvaltningen bedömer att hela besparingen behöver göras i arbetsmarknadsenheten som är den ena av två enheter på avdelningen. Arbetsmarknadsenheten har i budget 2023, 28,75 årsarbetare och 2 enhetschefer.

Förslaget innebär en omstrukturering utifrån befintliga resurser. Det är möjligt att genomföra besparingen och ändå behålla stora delar av kapaciteten. Det är motiverat att göra besparingen också utifrån rådande konjunkturläge som har skapat lägre flöden av personer med arbetsmarknadsinsats från inte minst enheten för ekonomiskt bistånd vilket gör att platserna för arbetslivrehabilitering inte är fullbelagda. Flera av deltagarna vistas dessutom inte heller på heltid i verksamheterna pga. av studier eller ohälsa.

Förslaget innebär att ambitionsnivån i de budgetdirektiv som antogs hösten 2022 ändå kan infrias d.v.s. att ”Arbetsmarknadsenheten jobbar i nära samverkan med andra aktörer för att fler människor kan nå egen försörjning”. Vidare att ”Startpunkten och Återbruket fortsätter att vara viktiga delar i kommunens verksamhet”.

Förslag till besparingar

Nedan beskrivs förslagen till besparingar. Dessa finns också utförligt beskrivna i skrivelsen Besparingsförslag arbetsmarknad och försörjning.

§ 65 (forts.)

1 **Avveckla en arbetsmarknadscoach vid Återbruket i Bjästa samt omvandla en tjänst som arbetsmarknadscoach till 50% med arbetsplats Återbruket Bredbyn**
Vid Återbruket i Bjästa avvecklas en arbetsmarknadscoach. Utöver detta omvandlas en tjänst till 50% och tjänsten flyttas till Återbruket Bredbyn.

Verksamheten i Bjästa som är uppdelad i två våningsplan minskas genom att ett vånings-plan avvecklas (övre plan). Detta kan ge besparingar i form av minskade lokalkostnader uppskattningsvis ca 500 000 kr/år men kräver i så fall en särskild omförhandling med hyresvärden. Även den skanningsverksamhet som finns i lokalen med 6 deltagarplatser avvecklas. Återbruket och skanningsverksamheten har haft svårt att fylla sina platser under senaste året. Förändringen innebär att Återbruket i Bjästa minskar sina platser för arbetslivsrehabilitering från 51 till 25 platser.

2 **Avveckla en servicepersonal vid Återbruket i Bredbyn, ersätts av arbetsmarknadscoachtjänst 50% från Återbruket i Bjästa**
En servicepersonal avvecklas i Bredbyn. Tjänsten ersätts av arbetsmarknadscoach på 50 % från Återbruket i Bjästa. Förändringen innebär att det återstår 1,5 årsanställda arbetsmarknadscoacher i Bredbyn. Antal platser för arbetslivsrehabilitering är oförändrat. Transporter av gods mellan Bjästa och Bredbyn som idag utförs av servicepersonal upphandlas av transportföretag till en kostnad om 125 000 kr/år. En lastbil som används för de egna transporterna avyttras vilket ger en besparing om ca 50 000 kr/år.

3 **Avveckla en servicepersonal på Startpunkten**
En servicepersonal vid Startpunkten avvecklas. Arbetsuppgifterna har varit lokalvård i fastigheten på Startpunkten. Arbetsuppgifter som städ av toalett och kök/fikautrymme ersätts av en tjänstebeställning från konsult- och service (lokalvård) för ca 75 000 kr/år. Resterande lokalvårdande uppgifter läggs ut på deltagare som med ev. handledning från konsult- och service kan få kompetensutveckling på området och därefter kan söka anställning på reguljära arbetsmarknaden.

4 **Avveckla tre arbetsmarknadscoacher vid Startpunkten (avveckling av Snickeri och sammanslagning av Atelje, Textil och Lego)**
Tre arbetsmarknadscoacher avvecklas vid Startpunkten genom en förändring i verksamheten som innebär att Snickeriet som arbetsträningsplats avvecklas vid Startpunkten. Ateljen flyttar från sin lokal till del i Textilverksamheten. Ateljé, Textil och

- Lego blir sammanförd som ny verksamhet inom Startpunktens regi. Förändringen kan innebära minskade lokalkostnader om ca 500 000 kr/år.
- Avvecklingen av Snickeriet innebär att 15 av Startpunktens 76 platser för arbetslivsrehabilitering försvinner.

§ 65 (forts.)

5 **Avveckla en handläggartjänst placerad vid arbetsmarknadsenheten**
En arbetsmarknadshandläggare avslutar sin tjänst på egen begäran från 31 mars 2023. Denna tjänst ersätts inte.

Sammanfattning besparingsförslag

Besparing	**Placering**	**Årsanställd**
Arbetsmarknadscoach	Återbruket Bjästa	1
Servicepersonal, omvandling av tjänst	Återbruket Bjästa/Bredbyn	1,5
Servicepersonal	Startpunkten	1
Arbetsmarknadscoacher	Startpunkten	3
Arbetsmarknadshandläggare	Arbetsmarknadsenheten	1
Totalt		**7,5 åa**

Sammanfattningsvis innebär besparingsförslagen att arbetsmarknadsenhetens årsanställda minskar från 29,75 till 22,25 årsanställda och den sammanlagda besparingen bedöms till 4 600 000 kr/år varav osäkra besparingar i form av minskade lokalkostnader på ca. 1 000 000 kr/år.

Förslagen innebär att den arbetslivsrehabiliterande verksamheten vid arbetsmarknadsenheten kan fortsätta. Samtidigt kan verksamheten behålla bredd och variation som finns i arbetsuppgifter för deltagarna.

Verksamheten kan också behålla den miljömässigt hållbara återvinningsverksamheten vid Startpunkten men även elektronikdemonteringen vid Återbruken i Bjästa och Bredbyn även om avfallsmängder i båda verksamheterna som kan tas emot kommer att minska något.

Genom förslaget försvinner totalt 41 platser för arbetsträning vilket innebär att arbetsmarknadsenheten i större utsträckning får söka fler arbetsträningsplatser i de kommunala verksamheterna eller hos externa arbetsgivare. Det kommer att ställa större krav på förståelse för målgruppens behov hos de kommunala förvaltningarna och även en större benägenhet att ta emot deltagare för arbetsträning.

Prövning av barnets bästa

En minskning av antalet platser och förändrat kapacitet gällande mottagningen av personer för arbetsträning innebär följdverkningar för både vuxna och berörda barn. Barn till föräldrar som saknar arbete och därför blir bidragsberoende löper större risk för social utsatthet och hälsoproblem.

§ 65 (forts.)

Beslutsunderlag

- Vfnau §33/2023 Besparingsförslag avdelningen arbetsmarknad och försörjning
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 29 mars 2023
- Besparingsförslag avdelningen arbetsmarknad och försörjning

Välfärdförvaltningens förslag till beslut

Välfärdsnämnden tar del av välfärdsförvaltningens konsekvensbeskrivning gällande besparingsförslag för verksamheten arbetsmarknad och försörjning.

Välfärdsnämnden avvecklar 7,5 tjänster (åa) vid arbetsmarknadsenheten och som en följd av detta kan också avvecklas lokalytor vid Återbruket Bjästa (ett våningsplan) och Startpunkten (Snickeriet) samt en lastbil. Totalt blir besparingen för dessa båda åtgärder ca 4 600 000 kr där 1 000 000 kr utgör osäkra besparingar i form av minskade lokalkostnader. Halva effekten av besparingen bedöms uppstå under 2023.

Välfärdsnämnden noterar att avvecklingen av personal kommer att hanteras som övertalighet enligt Lagen om anställningsskydd (LAS).

Välfärdsnämnden noterar att avdelningen arbetsmarknad- och försörjning utöver ovanstående besparingsförslag har gjort besparingar motsvarande 3 tjänster vid arbetsmarknadsenheten som redan är avräknade i budget för 2023.

Arbetsutskottets behandling

Arbetsutskottet tar del av informationen.

Arbetsutskottets förslag

Arbetsutskottet överlämnar ärendet till välfärdsnämnden utan eget förslag.

Välfärdsnämndens behandling

Under välfärdsnämndens behandling av ärendet yrkar Anna Sundberg (S) bifall till välfärdsförvaltningens förslag till beslut med följande ändring: Stycke två, som inleds med ”Välfärdsnämnden avvecklar 7,5 tjänster (åa)…” ändras till:
Välfärdsnämnden godkänner besparingsförslag 1,2,3 och 5.
Välfärdsnämnden återremitterar förslag 4 för att:
- Ta fram en risk- och konsekvensanalys om förslagets påverkan på kostnaderna för de som har långvarigt försörjningsstöd.

§ 65 (forts.)

- Inventera vart behovet av platser är för våra deltagare för att kunna anpassa verksamheterna samt för att minska påverkan på klimat och miljö.
- Utreda möjlighet till samverkan med andra förvaltningar för att få till en än bättre kretsloppskedja och samnyttjande av lokaler.
- Ta fram en risk- och konsekvensanalys ur deltagar- och personalperspektiv gällande det förslag som förvaltningen tar fram.

Ulla Grundberg Larsson (V) yrkar på återremiss då det saknas fullständig behovs- samt risk- och konsekvensanalys. De fackliga organisationernas och personalens åsikter har ej presenterats.

Gösta Norberg (SD) yrkar avslag till välfärdsförvaltningens förslag till beslut. Arbetsmarknad och försörjning har redan gjort besparingar och effektiviseringar och därmed gjort sin insats.

Eric Orrell (C) yrkar bifall till välfärdsförvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns fyra förslag till beslut.

Ordförande frågar om ärendet ska återremitteras eller avgöras vid dagens sammanträde och finner att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.

Ordförande finner att det finns tre förslag till beslut.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att välfärdsnämnden beslutar i enlighet med välfärdsförvaltningens förslag till beslut.

Omröstning

Omröstning begärs och verkställs.

Ordförande meddelar att välfärdsförvaltningens förslag till beslut är huvudförslag.

Ordförande ställer övriga förslag mot varandra för att utse ett motförslag och finner att Anna Sundbergs (S) förslag är motförslag.

Välfärdsnämnden godkänner följande beslutsgång.
Ja-röst för att bifalla välfärdsförvaltningens förslag.
Nej-röst för att bifalla Anna Sundbergs (S) förslag.

§ 65 (forts.)

Omröstningsresultat

Med 7 ja-röster för välfärdsförvaltningens förslag och 7 nej-röster för Anna Sundbergs (S) förslag beslutar välfärdsnämnden att bifalla välfärdsförvaltningens förslag:

7 ja-röster: Linnéa Berggren (M), Vivi-Anne Olsson (C), Erik Orrell (C), Henrik Hägglund (C), Göran Brorsson (KD), Gunnel Sedin (KD) och ordförande Annica Jonsson (M)

7 nej-röster: Anna Sundberg (S), Kent Lundgren (S), Vega Näsström (S), Peder Johansson (S), Kenneth Olsson (S), Örjan Forsberg (S) och Ulla Grundberg Larsson (V)

1 avstår: Gösta Nordberg (SD)

Ordförande finner att välfärdsnämnden beslutar i enlighet med välfärdsförvaltningens förslag.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av välfärdsförvaltningens konsekvensbeskrivning gällande besparingsförslag för verksamheten arbetsmarknad och försörjning.

Välfärdsnämnden avvecklar 7,5 tjänster (åa) vid arbetsmarknadsenheten och som en följd av detta kan också avvecklas lokalytor vid Återbruket Bjästa (ett våningsplan) och Startpunkten (Snickeriet) samt en lastbil. Totalt blir besparingen för dessa båda åtgärder ca 4 600 000 kr där 1 000 000 kr utgör osäkra besparingar i form av minskade lokalkostnader. Halva effekten av besparingen bedöms uppstå under 2023.

Välfärdsnämnden noterar att avvecklingen av personal kommer att hanteras som övertalighet enligt Lagen om anställningsskydd (LAS).

Välfärdsnämnden noterar att avdelningen arbetsmarknad- och försörjning utöver ovanstående besparingsförslag har gjort besparingar motsvarande 3 tjänster vid arbetsmarknadsenheten som redan är avräknade i budget för 2023.

Reservation

Anna Sundberg (S) och Ulla Grundberg Larsson (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

- - - - -

§ 66 Besparingsförslag avdelningen socialt stöd (Vfn/2023:162)

Ärendebeskrivning

Välfärdsförvaltningen har vid inledningen av 2023 cirka 40 mkr i ofinansierade poster att hantera för att uppnå en budget i balans vid årets slut. Orsakerna är flera, ökade kostnader som följd av prisökningar inom flera olika områden, minskade statsbidrag, samt utökade behov i flera verksamheter. För förvaltningen innebär det ett ekonomiarbete på både lång och kort sikt. Både med rena besparingar som innebär att vi upphör med verksamhet, vissa funktioner, insatser med mera men det kan även handla om effektiviseringar som innebär att förenkla, förbättra processer eller helt enkelt eliminera vissa arbetsrelaterade uppgifter.

Samtliga avdelningar inom förvaltningen har fått uppdrag att genomföra besparingar/ effektiviseringar och det innebär att summan 40 mkr kan förändras löpande under året.

Förvaltningen har sett behovet att göra besparingar i avdelningen socialt stöd på minst 3 mkr. Bedömningen är hälften av dessa d.v.s. 1,5 mkr kan ge påverkan på det ekonomiska resultatet under 2023.

Förslag till besparingar

Nedan beskrivs förslagen till besparingar. Dessa finns också utförligt beskrivna i skrivelsen Besparingsförslag avdelningen socialt stöd.

1. Avveckla anhörigkonsulent 1 åa

Förvaltningen har idag två anhörigkonsulenter med inriktning mot äldre och psykisk ohälsa där stödet ges i form av generella serviceinsatser. Anhörigkonsulenten inom socialt stöd har inriktning mot psykisk ohälsa men har på grund av lågt inflöde av ärenden stöttat upp andra verksamheter inom avdelningen.

En avveckling av anhörigkonsulent inom socialt stöd bedöms kunna medföra en ökad risk för att anhöriga inte får det stöd de har behov av om inte socialnämnden säkerställer att behovet kan tillgodoses på annat sätt. Utifrån hur anhörigstödet inom verksamheten är utformat idag och att anhörigstöd tillhandahålls inom flera av avdelningens verksamheter görs bedömningen att behovet bör kunna tillgodoses inom socialt stöd även fortsättningsvis.

§ 66 (forts.)

2. Avveckla jouren inom boendestöd

Verksamheten är idag bemannat dygnet runt med sovande jour mellan kl. 23-07, under jourtid genomförs inga klientbesök endast stöd via telefonsamtal och sms. Boendestöd är ett personligt stöd i ordinärt boende men utför inga hälso- och sjukvårdsinsatser.

Stödet jourtid är endast tillgängligt för vissa klienter som av boendestödjarna bedöms vara i behov av samtalsstöd dvs. stödet är inte beviljat av biståndshandläggare och ingår inte i den biståndsbeviljade insatsen.

Utifrån att boendestöd inte är en verksamhet som är specialiserade på att möta akut suicidala klienter, stödet inte ingår i den biståndsbeviljade insatsen och inte omfattas av hälso- och sjukvård samt att huvudansvaret för akut suicidala patienter ligger hos Regionen är bedömningen att jouren bör avvecklas då det saknas förutsättningar att erbjuda stödet på ett rättssäkert sätt.

Avvecklingen av jouren innebär att verksamheten frigör 56 timmar i veckan som i stället kommer fördelas dag, kväll och helg vilket möjliggör ett mer intensivt stöd till klienter som är i behov av detta vid till exempel försämrat mående vilket är svårt idag. Verksamheten kommer även kunna erbjuda mer stöd i vardagen vilket skapar en större möjlighet för klienterna att utveckla färdigheter som stärker självständigheten.

Förändringen kommer att ske succesivt och i samverkan med vuxenpsykiatrin inom Regionen. Verksamheten ska säkerställa att klienter som idag har tillgång till stödet har fått information om var de kan vända sig innan förändringen genomförs. När detta är genomfört är bedömningen att förändringen inte kommer att få konsekvenser för klienterna.

Sammanfattning besparingsförslag

Sammanfattningsvis innebär förslaget att avveckla verksamheten anhörigkonsulent en tjänst (åa) inom beroende och boendeenheten. Socialnämnden behöver säkerställa att stödet kan erbjudas på annat sätt och bedömningen är det anhörigstöd som tillhandahålls via anhörig-konsulent idag bör kunna tillgodoses inom socialt stöd.

Inom psykosociala vuxenenheten innebär förslaget att jourverksamheten inom boendestöd avvecklas och ansvaret för akut suicidala klienter flyttas över till Regionen som enligt lagen har huvudansvaret för målgruppen. Boendestöd kommer fortsättningsvis arbeta suicid-preventivt och stötta klienter som beviljats insatsen under dag- och kvällstid sju dagar i veckan. Förändringen frigör tid och utrymme som kommer vara till gagn för samtliga klienter som beviljats boendestöd, vilket skapar bättre förutsättningar för klienterna att utveckla färdigheter som stärker självständigheten.

§ 66 (forts.)

Prövning av barnets bästa

En avveckling av anhörigkonsulenten kan innebära följdverkningar för både vuxna och berörda barn och unga. Medborgare som har behov av anhörigstöd har svårare att få sina behov tillgodosedda vilket kan innebära en ökad risk för psykisk ohälsa och social utsatthet. Avveckling av jourverksamheten inom boendestöd bedöms inte ha någon påverkan på barn och unga.

Beslutsunderlag

- Vfnau §34/2023 Besparingsförslag avdelningen socialt stöd
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 29 mars 2023
- Besparingsförslag avdelningen socialt stöd

Välfärdförvaltningens förslag till beslut

Välfärdsnämnden tar del av välfärdsförvaltningens konsekvensbeskrivning gällande besparingsförslag för avdelningen socialt stöd.

Välfärdsnämndens avvecklar anhörigkonsulent en tjänst (åa) och jourverksamheten inom boendestöd. Avdelningen arbetar vidare med ytterligare effektiviseringar som totalt blir en besparing på 3 mkr där minst halva effekten av besparingen bedöms uppstå under 2023.

Välfärdsnämnden noterar att avvecklingen av personal kommer att hanteras som övertalighet enligt Lagen om anställningsskydd (LAS).

Välfärdsnämnden noterar att avdelningen socialt stöd utöver ovanstående besparingsförslag har gjort besparingar motsvarande fyra tjänster (åa), vid psykosociala vuxenenheten 2, som redan är avräknade i budget för 2023.

Arbetsutskottets behandling

Arbetsutskottet tar del av informationen.

Arbetsutskottets förslag

Arbetsutskottet överlämnar ärendet till välfärdsnämnden utan eget förslag.

§ 66 (forts.)

Välfärdsnämndens behandling

Under välfärdsnämndens behandling av ärendet yrkar Anna Sundberg (S) bifall till välfärdsförvaltningens förslag till beslut med tillägget att de 56 timmar i veckan som frigörs genom avvecklingen av jouren inte fördelas dag, kväll och helg, utan i stället innebär en besparing.

Eric Orrell (C) yrkar bifall till Anna Sundbergs (S) förslag.

Ulla Grundberg Larsson (V) yrkar att ärendet återremitteras då det saknas fullständig behovs- samt risk- och konsekvensanalys. De fackliga organisationernas och personalens åsikter har ej presenterats.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut.

Ordförande frågar om ärendet ska återremitteras eller avgöras vid dagens sammanträde och finner att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.

Ordförande finner att välfärdsnämnden beslutar i enlighet med Annan Sundbergs (S) förslag.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av välfärdsförvaltningens konsekvensbeskrivning gällande besparingsförslag för avdelningen socialt stöd.

Välfärdsnämndens avvecklar anhörigkonsulent en tjänst (åa) och jourverksamheten inom boendestöd. Avdelningen arbetar vidare med ytterligare effektiviseringar som totalt blir en besparing på 3 mkr där minst halva effekten av besparingen bedöms uppstå under 2023.

Vidare beslutar nämnden att de 56 timmar i veckan som frigörs genom avvecklingen av jouren inte fördelas dag, kväll och helg, utan i stället innebär en besparing.

Välfärdsnämnden noterar att avvecklingen av personal kommer att hanteras som övertalighet enligt Lagen om anställningsskydd (LAS).

Välfärdsnämnden noterar att avdelningen socialt stöd utöver ovanstående besparingsförslag har gjort besparingar motsvarande fyra tjänster (åa), vid psykosociala vuxenenheten 2, som redan är avräknade i budget för 2023.

§ 66 (forts.)

Reservation

Ulla Grundberg Larsson (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.
- - - - -

§ 67 Uppdrag, upphandling personlig assistans (Vfn/2023:159)

Ärendebeskrivning

Välfärdsförvaltningen har vid inledningen av 2023 cirka 40 mkr i ofinansierade poster att hantera för att uppnå en budget i balans vid årets slut. Orsakerna är flera, ökade kostnader som följd av prisökningar inom flera olika områden, minskade statsbidrag, samt utökade behov i flera verksamheter. För förvaltningen innebär det ett ekonomiarbete på både lång och kort sikt. Både med rena besparingar som innebär att vi upphör med verksamhet, men det kan även handla om effektiviseringar som kan innebära att förenkla, förbättra processer eller helt enkelt eliminera vissa arbetsrelaterade uppgifter.

Samtliga avdelningar inom förvaltningen har fått uppdrag att genomföra besparingar/ effektiviseringar och det innebär att summan 40 mkr kan förändras löpande under året.

Ett förslag till åtgärd som innebär en effektivisering av verkställigheten personlig assistans är att utreda möjligheten att lägga ut kommunens egen verkställighet av personlig assistans på entreprenad, dvs upphandla personlig assistans. Eftersom detta är en omfattande process att genomföra där andra aktörer, inte bara från välfärdsförvaltningen, blir involverade så vill förvaltningen i och med detta ärende tydliggöra politikens ställningstagande till en eventuell utredning och beslut om upphandling.

Om upphandling av personlig assistans

Att lägga ut verkställigheten av personlig assistans på entreprenad är en förändring som förvaltningen bedömer inte ska ge minskad kvalitet eller en försämring för de brukare som berörs men är en åtgärd som innebär en besparing för kommunen. För medarbetarna kommer ett beslut om att lägga ut assistansen på entreprenad inte påverkas det första året utifrån reglerna gällande övergång av verksamhet. Däremot kommer medarbetarna påverkas år 2 utifrån att de då kommer att förhålla sig till privata bolags kollektivavtal som i vissa delar skiljer sig från det kommunala kollektivavtalet.

Information kring effekter av en upphandling:

En kommun kan efter upphandling överlåta det egna utförandet av personlig assistans på entreprenad till en annan assistansanordnare, enligt 17§ LSS. Kommunens juridiska ansvar för verksamheten kvarstår vid en verksamhetsövergång som denna.

Kommunen är fortfarande huvudman och ansvarar för att verksamheten bedrivs i enlighet med gällande föreskrifter och i enlighet med vad som fastställts i avtal mellan kommunen

§ 67 (forts.)

och entreprenören. Kommunen har ett kvalitetsansvar enligt SOSFS 2011:9 samt ansvar för att kontrollera och följa upp verksamheten. Förfrågningsunderlaget kommer således att utformas så att det tydligt garanterar kvaliteten för brukaren samt goda anställningsvillkor och god arbetsmiljö för medarbetarna. (exempelvis uppföljningsmöten med företaget, utifrån valda kvalitetsindikatorer).

När en verksamhetsövergång genomförs har de assistansberättigade möjlighet att välja att fortsätta ha kommunen som utförare och då genom den assistansanordnare som förvärvat entreprenaden, alternativt att själva aktivt välja denna eller någon annan utförare. Det är enbart den som väljer att ha kommunen som utförare eller den som inte gör något val alls, som kommunen har ett fortsatt ansvar för gällande kvalitet och uppföljning. Brukarens beslut påverkas inte av en verksamhetsövergång. Samma beslut/stöd kvarstår om inte beslutet omprövas av Försäkringskassan eller kommunens myndighetsutövning.

Det avtal som utformas med den assistansanordnare som i en entreprenad kommer att utföra assistansen åt kommunen innebär att de övertar kommunens personal och erbjuder dem anställning i företaget åt samma brukare som de arbetar hos idag. Detta innebär att de brukare som väljer att fortsätta ha kommunen som utförare i en entreprenad inte upplever någon stor förändring, såvida inte nuvarande assistenter väljer att inte följa med. Då behöver den nya assistansanordnaren anställa nya assistenter. Det är alltså endast om kommunens personliga assistenter inte vill följa med vid verksamhetsövergången som det eventuellt uppstår en övertalighet och risk för uppsägning uppstår.

Det är i dagsläget cirka 90 personliga assistenter anställda i kommunens egen verkställighet, 2 resursplanerare, medarbetare i poolen samt 3 enhetschefer och 0,5 chefsstöd som kommer beröras av en upphandling. Huruvida resursplanerarna, poolen samt enhetscheferna kommer erbjudas övergång eller inte kommer utredas och tydliggöras i förfrågningsunderlaget. Ett läge med övertalighet samt risk för uppsägning kan således uppstå.

I dagsläget berörs 23 brukare som valt kommunen som utförare. Dessa brukare innehar både beslut om personlig assistans enligt socialförsäkringsbalken samt beslut enligt LSS lagen, som kommunens handläggare beviljar.

Ekonomiska konsekvenser

SKR har gjort en nationell uppskattning när det gäller kommuners kostnader för verkställighet av personlig assistans som visar på att kostnaderna ligger ca 10–12 procent över schablonersättningen som erhålls från Försäkringskassan. Örnsköldsviks kommuns egen verkställighet landade på en kostnad på cirka 11,6 % över schablonbeloppet vid kartläggning 2020, vilket innebär att kommunen låg inom ramen för SKR:s uppskattning.

§ 67 (forts.)

Enligt SKR finns många olika anledningar till att kostnaderna för att utföra personlig assistans skiljer sig mellan kommuner och privata företag men klart är att de har olika förutsättningar vad gäller anställningar som former, arbetstid, ersättning vid obekväm arbetstid och ersättning för jour/väntetid. T.ex. har personliga assistenter inom Örnsköldsviks kommun enligt avtal en veckoarbetstid på oftast 37 timmar, medan det i privat verksamhet ofta ligger på 40 timmar per vecka enligt avtal för privata företag. Detta ger cirka 8 procent högre timkostnad för kommunen.

Välfärdsförvaltningen har inte beräknat hur en eventuell upphandling kan komma att påverka LSS utjämningssystem utifrån att det är en rad faktorer som förvaltningen inte kan förutsäga och därmed blir beräkningen baserad på av en rad antaganden.

En grov uppskattning av den besparing som görs om verkställighet av personlig assistans läggs ut på entreprenad är cirka 5 miljoner kronor. Det man bör beakta är dock att vissa kostnader kommer att kvarstå exempelvis så kommer sjuklönekostnaderna att öka något, en funktion som granskar den upphandlande verksamheten behöver finnas kvar till någon del, samt så kan en del kostnader hänförda till övertalig personal tillkomma.

Vid en eventuell upphandling kan Välfärdsnämnden vidare under det första året behöva tillskjuta meddela för att täcka upp för utökade kostnader som bland annat kollektivavtalet för med sig vilket innebär att den ekonomiska effekten inte fullt ut kommer ses under det första upphandlingsåret.

Prövning av barnets bästa

Det är i dagsläget tre barn som har kommunen som verkställare av sin assistans som direkt berörs av detta beslutsförslag. Det som är avhängigt och som kan påverka barnet direkt via en upphandling av personlig assistans är om de personliga assistenterna väljer att gå med vid verksamhetsövergången eller om assistenterna väljer att stanna kvar i kommunen. Det som identifierats som viktigt för att säkra detta är att det i förfrågningsunderlaget tydliggörs de krav som upphandlat assistansbolag behöver ta hänsyn till vid en eventuell övergång. Det kan exempelvis röra sig om kompetensöverföring mellan gamla och nya assistenter samt att säkra barnets delaktighet i den fortsatta verkställigheten, i den mån det är möjligt.

Beslutsförslaget bedöms inte innebära några skillnader i verkställighet gällande pojkar och flickor.

§ 67 (forts.)

Beslutsunderlag

- Vfnau §35/2023 Uppdrag, upphandling personlig assistans (LSS)
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterad 3 april 2023

Välfärdförvaltningens förslag till beslut

Välfärdsnämnden uppdrar till välfärdsförvaltningen att påbörja arbetet med upphandling av verkställigheten av personlig assistans på entreprenad och återkomma till nämnden med ett fullgott beslutsunderlag innehållande bland annat risk och konsekvensanalys samt en tydlig ekonomisk redogörelse för de förväntade ekonomiska effekterna (upphandla personlig assistans).

Arbetsutskottets behandling

Arbetsutskottet tar del av informationen.

Arbetsutskottets förslag

Arbetsutskottet överlämnar ärendet till välfärdsnämnden utan eget förslag.

Välfärdsnämndens behandling

Under välfärdsnämndens behandling av ärendet yrkar Anna Sundberg (S) på avslag på välfärdsförvaltningens förslag att välfärdsnämnden uppdrar till förvaltningen att påbörja arbetet med upphandling av verkställigheten av personlig assistans på entreprenad.

Eric Orrell (C) yrkar bifall till välfärdsförvaltningens förslag till beslut.

Ulla Grundberg Larsson (V) yrkar avslag på välfärdsförvaltningens förslag till beslut då kommunen inte ska verka för försämrade arbetsvillkor för personal inom LSS. Det innebär i sin tur att framtida kompetensförsörjning försvåras.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner bifall till välfärdsförvaltningens förslag till beslut.

§ 67 (forts.)

Omröstning

Omröstning begärs och verkställs.

Välfärdsnämnden godkänner följande beslutsgång.
Ja-röst för att bifalla välfärdsförvaltningens förslag.
Nej-röst för att bifalla Anna Sundberg (S) och Ulla Grundberg Larsson (V) förslag om avslag.

Omröstningsresultat

Med 8 ja-röster för välfärdsförvaltningens förslag och 7 nej-röster för Anna Sundbergs (S) och Ulla Grundberg Larssons (V) förslag beslutar välfärdsnämnden att bifalla välfärdsförvaltningens förslag:

8 ja-röster:	Linnéa Berggren (M), Vivi-Anne Olsson (C), Erik Orrell (C), Henrik Hägglund (C), Göran Brorsson (KD), Gunnel Sedin (KD), Gösta Nordberg (SD) och ordförande Annica Jonsson (M)
7 nej-röster:	Anna Sundberg (S), Kent Lundgren (S), Vega Näsström (S), Peder Johansson (S), Kenneth Olsson (S), Örjan Forsberg (S) och Ulla Grundberg Larsson (V)

Ordförande finner att välfärdsnämnden beslutar i enlighet med välfärdsförvaltningens förslag.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden uppdrar till välfärdsförvaltningen att påbörja arbetet med upphandling av verkställigheten av personlig assistans på entreprenad och återkomma till nämnden med ett fullgott beslutsunderlag innehållande bland annat risk och konsekvensanalys samt en tydlig ekonomisk redogörelse för de förväntade ekonomiska effekterna (upphandla personlig assistans).

Reservation

Anna Sundberg (S) och Ulla Grundberg Larsson (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.
- - - - -

§ 68 Humanistiska nämndens/Omsorgsnämndens kvalitets- och säkerhetsberättelse 2022 (Vfn/2023:32)

Ärendebeskrivning

Vårdgivare eller den som bedriver socialtjänst eller verksamhet enligt LSS bör med dokumentationen som utgångspunkt varje år upprätta en sammanhållen kvalitets- och säkerhetsberättelse. Syftet med en kvalitets- och säkerhetsberättelse är att utgöra en dokumentation av arbetet med att systematiskt och fortlöpande utveckla och säkra verksamheternas kvalitet och säkerhetsarbete inom omsorgsnämnden och humanistiska nämnden.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Kvalitetsberättelsen innehåller:

- hur arbetet med att systematiskt och fortlöpande utveckla och säkra verksamhetens kvalitet har bedrivits under föregående kalenderår
- verksamheternas förutsättningar
- hur flödet ser ut med avvikelser gällande lex Sarah, klagomål och synpunkter samt annan avvikelse
- egenkontroller och riskanalyser som har genomförts
- vilka åtgärder som har vidtagits för att säkra verksamhetens kvalitet
- vilka resultat som har uppnåtts
- att det går att bedöma hur arbetet med att systematiskt och fortlöpande utveckla och säkra kvaliteten har bedrivits i verksamhetens olika delar
- planerade utvecklingsområden

Säkerhetsberättelsen innehåller:

- vad det arbetas med för att förbättra hanteringsförmågan och öka handlings-beredskapen vid allvarliga samhällsstörningar /extraordinära händelser.
- tillbud och arbetsskador
- personuppgiftsincidenter
- ansvar- och egendomsskador
- åtgärder som har vidtagits
- vilka resultat som har uppnåtts
- planerade utvecklingsområden

§ 68 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Humanistiska nämndens/omsorgsnämndens kvalitets- och säkerhetsberättelse för 2022 bedöms inte påverka barn. Bedömningen har gjorts med enkel prövning eftersom själva rapporten inte berör barn, varken direkt eller indirekt.

Beslutsunderlag

- Vfnau §36/2023 Humanistiska nämndens/Omsorgsnämndens kvalitets- och säkerhetsberättelse 2022
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 20 mars 2023
- Humanistiska nämndens/Omsorgsnämndens kvalitets- och säkerhetsberättelse 2022

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av kvalitets- och säkerhetsberättelsen 2022.
- - - - -

§ 69 Beslut att utse personer att leda och samordna informationssäkerhetsarbetet enligt patientdatalagen (2008:355) (Vfn/2023:118)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden behöver utse en eller flera personer som ska leda och samordna informationssäkerhetsarbetet enligt patientdatalagen (2008:355), PDL.

Enligt 6 § i Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om journalföring och behandling av personuppgifter i hälso- och sjukvården, (HSLF-FS 2016:40), ska vårdgivaren utse en eller flera personer som ska leda och samordna informationssäkerhetsarbetet. Den eller de som utses ska minst en gång om året sammanställa information om arbetet till vårdgivaren.

Sammanställningen ska innehålla information om de
1. riskanalyser som har gjorts av informationssäkerheten,
2. incidenter som har påverkat informationssäkerheten och som medfört eller hade kunnat medföra vårdskada,
3. uppföljningar som har gjorts, och
4. förbättringsåtgärder som har vidtagits.

I allmänna råd till föreskriften anges att den eller de personer som utses att leda och samordna informationssäkerhetsarbetet bör få en sådan ställning i organisationen att arbetet kan prioriteras och utföras effektivt.

Socialstyrelsen skriver i Handbok vid tillämpningen av Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2016:40) om journalföring och behandling av personuppgifter i hälso- och sjukvården att:

”Det är viktigt att det finns ett tydligt utpekat ansvar för informationssäkerhetsarbetet samt att arbetet är ändamålsenligt och följer bestämmelserna i 28 § hälso- och sjukvårdslagen (1982:763), HSL, om att ledningen ska vara organiserad så att den tillgodoser hög patientsäkerhet, god kvalitet och främjar kostnadseffektivitet. Vårdgivaren ska utse en eller flera personer som ska leda och samordna informationssäkerhetsarbetet. Verksamhetens storlek och inriktning kan vara faktorer som påverkar vid bedömningen av om ansvaret för att leda och samordna informationsarbetet ska läggas på en eller flera personer. Vårdgivaren är alltså fri att antingen utse särskilda personer som enbart arbetar med informationssäkerhet eller lägga ut uppgiften till exempelvis en eller flera verksamhetschefer.”

§ 69 (forts.)

Välfärdsförvaltningens kommentarer

I avdelningen Utveckling och internt stöd finns en roll som IT-utvecklare/Informationssäkerhetsansvarig. Välfärdsförvaltningen bedömer att den rollen är bäst lämpad för att leda och samordna informationssäkerhetsarbetet enligt PDL. För att minska sårbarheten är det lämpligt att utse ytterligare en person, som kan leda och samordna arbetet för det fall IT-utvecklaren/Informationssäkerhetsansvarig inte är tillgänglig. Förvaltningen föreslår att det ska vara IT-utvecklare inom individ- och familjeomsorg.

Välfärdsförvaltningen kommer att presentera den sammanställning som anges i föreskriften för nämnden i den årliga patientsäkerhetsberättelsen.

Prövning av barnets bästa

Beslutet kan röra barn dels direkt som vårdtagare, dels indirekt som anhöriga till vårdtagare. Bedömningen är att det är till barns bästa att det finns utsedda personer som ansvarar för att leda och samordna informationssäkerhetsarbetet enligt PDL.

Beslutsunderlag

- Vfnau §37/2023 Beslut att utse personer att leda och samordna informationssäkerhetsarbetet enligt patientdatalagen (2008:355)
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 16 mars 2023

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden beslutar att utse IT-utvecklare/ Informationssäkerhetsansvarig och IT-utvecklare inom individ- och familjeomsorg att leda och samordna informationssäkerhetsarbetet enligt patientdatalagen (2008:355). I första hand leds och samordnas arbetet av IT-utvecklare/ Informationssäkerhetsansvarig. Vid dennes frånvaro leds och samordnas arbetet av IT-utvecklare inom individ- och familjeomsorg.

- - - - -

§ 70 Överenskommelse, samverkan med Arbetsförmedlingen för att påskynda individers etablering i arbetslivet och förbättra kompetensförsörjningen (Vfn/2023:132)

Ärendebeskrivning

Välfärdsförvaltningen och bildningsförvaltningen har i samarbete med Arbetsförmedlingen tagit fram en överenskommelse om samverkan. Överenskommelsen syftar till att påskynda individers etablering på arbetsmarknaden med utgångspunkt i regionala och/eller lokala rekryteringsbehov för att främja kompetensförsörjning och tillväxt.

Samverkan bygger på en samlad överenskommelse. Överenskommelsen utgör grunden för samverkan mellan parterna utifrån respektive parts uppdrag. Överenskommelsen beskriver vilka målgrupper som är i särskilt behov av stöd och vilka kommunens och Arbetsförmedlingens gemensamma målsättning ska vara för dessa grupper.

Överenskommelsen beskriver vidare hur samverkan ska organiseras utifrån de flera samverkansytor som finns mellan kommun och Arbetsförmedling. Det finns också en beskrivning hur arbetsprocesser, målsättningar och aktiviteter ska ske mot de aktuella målgrupperna med en utsedd styrgrupp och samverkansgrupp. Samordningsförbundet beskrivs i överenskommelsen och är en aktiv och viktig part för att möjliggöra lokal samverkan. Inom ramen för Samordningsförbundet finns fler parter (Försäkringskassa och Region Västernorrland) som kan vara viktiga aktörer vid samverkan och planering av insatser för vissa målgrupper.

Överenskommelsen är ett stöd för både det strategiska och operativa gemensamma arbetet för såväl kommunen som Arbetsförmedlingen. Samverkan förutsätts bedrivas inom ramen för ordinarie verksamhet och med utgångspunkt i parternas ansvarsområden och uppdrag. En viktig tanke i överenskommelsen är att bygga vidare på etablerade strukturer för samverkan som också beskrivs i överenskommelsen.

Arbetsförmedlingen har ansvarat för att initiera och samordna arbetet kring att teckna en överenskommelse. För kommuner är det frivilligt. Arbetsförmedlingen och kommunerna är jämbördiga parter i arbetet med att ta fram de lokala överenskommelserna.

Övriga kommuner i länet har tecknat liknande överenskommelser med Arbetsförmedlingen som innehåller variationer utifrån lokala förutsättningar.

Örnsköldsviks överenskommelse med Arbetsförmedlingen föreslås gälla från 1 maj 2023 och tills vidare om ingen av parterna begär en omedelbar revidering till följd av ändrade förutsättningar. Revideringen görs via den operativa samverkansgruppen och beslutas därefter av överenskommelsens styrgrupp.

§ 70 (forts.)

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Välfärdsförvaltningen har tagit fram ett förslag till överenskommelse daterad 16 mars 2023 som behandlas i välfärdsnämnden och bildningsnämnden och undertecknas därefter av respektive nämndsordförande. Överenskommelsen undertecknas sedan av Arbetsförmedlingens enhetschef på orten och de tre parterna behåller var sitt exemplar.

Prövning av barnets bästa

Överenskommelsen har aktiviteter som är främjande för sysselsättning och eller studier hos vuxna individer som kan vara vårdnadshavare för barn och ungdomar. Att som barn eller ungdom att leva i ett hushåll som kan försörja sig på egen kraft är naturligtvis positivt för hushållets och barnet/ungdomens välbefinnande och hälsa.

Överenskommelsen pekar ut en viktig målgrupp som insatser behöver fokuseras mot. Det handlar om unga personer mellan 16–24 år (framför allt de som inte slutfört sina gymnasie-studier) vilka är en målgrupp som behöver omfattande stöd.

Beslutsunderlag

- Vfnau §38/2023 Överenskommelse, samverkan med Arbetsförmedlingen för att påskynda individers etablering i arbetslivet och förbättra kompetensförsörjningen
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 17 mars 2023
- Överenskommelse om samverkan mellan Örnsköldsviks kommun och Arbetsförmedlingen för att påskynda individers etablering i arbetslivet och förbättra kompetensförsörjningen, daterad 16 mars 2023

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner förslag till överenskommelse om samverkan mellan Örnsköldsviks kommun och Arbetsförmedlingen för att påskynda individers etablering i arbetslivet och förbättra kompetensförsörjningen daterad 16 mars 2023.

- - - - -

§ 71 Lokalresursutredning inom välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027 (Vfn/2023:24)

Ärendebeskrivning

Syftet med lokalresursutredningen är att utredningen ska utgöra verktyg för planeringen av framtida behov av lokaler och kommande investeringsbehov inom de verksamheter som välfärdsnämnden ansvarar för. Denna plan ska årligen revideras välfärdsnämnden som över tid ska bära sina egna lokalkostnader.

Lokalresursutredningen ska upprättas av samtliga nämnder och kopplas till arbetet med fleråriga planer och budget. Utredningen blir ett underlag som nämnderna överlämnar till kommunstyrelsen.

Med en strategisk lokalförsörjning ökar möjligheten att skapa mer ändamålsenliga bostäder och verksamhetslokaler. Verksamhetsbehovet blir bättre förankrat, alternativa lokal-lösningar hinner utvärderas och planering, projektering, upphandling, byggnation, evakuering m.m. kan genomföras på ett kostnadseffektivt sätt.

Lokalresursutredningen fokuserar på de bostäder och verksamhetslokaler som direkt nyttjas av välfärdsförvaltningens brukare/klienter, men även lokaler som används i huvudsak av den egna personalen.

Vid välfärdsnämnden sammanträde 21 mars 2023 återremitterades ärendet Lokalresurs-utredning inom välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027, § 48.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

I lokalresursutredningen ges en beskrivning av lokal- och bostadssituationen inom följande områden och dessa åtföljs sedan av en bedömning av framtida lokal- och bostadsbehov:

- Bostäder inom äldreomsorgen, särskilt boende
- Verksamhetslokaler för hälso- och sjukvårdsavdelningen
- Bostäder för personer med funktionsnedsättning
- Verksamhetslokaler för hemtjänsten i ordinärt boende
- Verksamhetslokaler för daglig verksamhet enligt LSS
- Bostäder för personer med psykisk ohälsa/funktionsnedsättning
- Stödboende/utslussningslägenheter
- Verksamhetslokaler för arbetsmarknad och sysselsättning

§ 71 (forts.)

Lokalresursutredningen ska ange färdriktningen utifrån nuvarande behov. De större åtgärder som föreslås skrivs fram som separata beslutsärenden.

Under slutarbetet med lokalresursutredningen har förvaltningen haft en dialog med politiken som resulterat i att tydligt behov av en mer omfattande utredning och behovsanalys finns gällande stöd till nämndens målgrupper. Detta för att säkerställa hur nämnden bäst ska kunna möta målgruppernas behov både gällande boenden och andra insatser.

Prövning av barnets bästa

Ärendet bedöms ha positiva effekter för berörda barn och ungdomar då det i lokalresurs-utredningen även ingår planering av bostäder och lokaler för personer med funktions-nedsättning, verksamhetslokaler för daglig verksamhet enligt LSS samt stödboende/ utslussningslägenheter.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 12 april 2023
- Lokalresursutredning välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027 – Reviderad efter återremiss

Välfärdsnämndens behandling

Under välfärdsnämndens behandling av ärendet yrkar Annica Jonsson (M) bifall till välfärdsförvaltningens förslag med följande ändring. I andra stycket tas ”Större” bort: ”Lokalresursutredningen ska ange färdriktningen utifrån nuvarande behov. ~~Större~~ fastighetsrelaterade beslut kommer att skrivas fram som separata ärenden med kompletterande ekonomiska kalkyler.”

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden antar dokumentet Lokalresursutredning välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027 som en del av planeringsunderlaget för att möta den kommande efterfrågan av lokaler och bostäder inom den närmaste femårsperioden.

Lokalresursutredningen ska ange färdriktningen utifrån nuvarande behov. Fastighets-relaterade beslut kommer att skrivas fram som separata ärenden med kompletterande ekonomiska kalkyler.

Välfärdsnämnden överlämnar underlaget till kommunstyrelsen för inarbetning i kommunens övergripande lokalresursplanering.

§ 71 (forts.)

Välfärdsnämnden uppdrar till välfärdsförvaltningen att årligen genomföra en revidering av utredningen som ska antas av välfärdsnämnden. Inför kommande lokalresursutredning 2024–2028, uppdrar välfärdsnämnden till välfärdsförvaltningen att genomföra en mer utförlig utredning och behovsanalys avseende stöd till nämndens målgrupper. Detta för att säkerställa hur nämnden bäst ska kunna möta målgruppernas behov både gällande boenden och andra insatser.

Protokollsanteckning

Ulla Grundberg Larsson (V) framför att Vänsterpartiet vill att byggnationen av vård- och omsorgsboende, 90 platser i Bodum, skall återupptas.

Gösta Nordberg (SD) önskar inför kommande Lokalresursutredning att dokumentet förtydligas genom att Demensboenden får en egen rubrik.
- - - - -