ÖRNSKÖLDSVIKS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

	Sammanträdesdatum	Sida
Välfärdsnämnden	2023-03-21	1 (28)

Plats och tid Kronan, Örnsköldsvik, kl. 08:30 – 11:30, 15:00-16:30
Ajournering kl. 11:30-15:00

Paragrafer § 39–§ 56

Ledamöter
Ordförande Annica Jonsson (M)
Linnéa Berggren (M)
Anna Sundberg (S)
Stefan Nordeman (S)
Therese Häggquist (S)
Kent Lundgren (S)
Vega Näsström (S)
Peder Johansson (S)
Vivi-Anne Olsson (C)
Erik Orrell (C)
Henrik Hägglund (C)
Göran Brorsson (KD)
Gunnel Sedin (KD)
Gösta Nordberg (SD)
Daniel Berglund (V)

Tjänstgörande ersättare -

Övriga ersättare
Kenneth Olsson (S)
Örjan Forsberg (S)
Angela Hårshagen (S)
Oskar Eriksson (S)
Birgit Larserud (S)
Gudrun Nygren (S)
Rose-Marie K Saellström (C)
Liisi Hägglund (C)
Sylvia Sundqvist (M)
Johan Sjöblom (M)
Maria Berggren (KD)
Arne Lindberg (SD)
Ulla Grundberg Larsson (V)

Tid för justering 2023-03-24, kl. 08:00

Ordförande Annica Jonsson (M) .....

Justerare Peder Johansson (S) .....

Sekreterare Inger Nilsson .....

Anslagsbevis Justering tillkännages på kommunens anslagstavla.

Anslaget publiceras	2023-03-25 – 2023-04-16
Protokollet förvaras	Stadshuset Kronan
Övriga deltagare	Förvaltningschef Kaisa Björnström Avdelningschef socialt stöd Jane Johansson, §§ 39–41 Arbetsmarknad och försörjning Lars Lundgren, §§ 39–41 Avdelningschef utveckling och internt stöd Lotta Westman, §§ 39–41 Avdelningschef social utredning Christina Norberg, §§ 39–41 Avdelningschef ordinärt boende Linda Sedin, §§ 39–41 Avdelningschef särskilt boende Carina Vestin, §§ 39–41 Avdelningschef LSS-verksamhet Linda Mikaelsson, §§ 39–41 Ekonom Viktoria Johansson, §§ 39–41 MAR Karola Lindmark, § 41 MAS Susanne Backström Näsman, § 41 Lokalsamordnare Jonas Axberg, § 41 Verksamhetsutvecklare Linda Wernersson, § 41 Företräden vårdnadshavare §§ 55–56
Godkännande av närvaro	Välfärdsnämnden godkänner att angivna personer är närvarande vid sammanträdet samt ger dem rätt att yttra sig.

Innehållsförteckning

§ 39 Godkännande av föredragningslista 4
§ 40 Val av justerare 5
§ 41 Informationsärenden välfärdsnämnden mars 2023 6
§ 42 Kurser och redovisning av nämndsrepresentation mars 2023 8
§ 43 Anmälan av fattade delegationsbeslut – redovisade mars 2023 9
§ 44 Meddelanden/delgivningar mars 2023 11
§ 45 Månadsuppföljning välfärdsnämnden mars 2023 13
§ 46 Delegationsordning för välfärdsnämnden (rev. mars 2023) 16
§ 47 Omsorgsnämndens patientsäkerhetsberättelse 2022 18
§ 48 Lokalresursutredning inom välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027 – Återremiss 19
§ 49 Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS kvartal 4 2022 22
§ 50 Yttrande granskning av integration av nyanlända 24
§ 51 Yttrande granskning av arbetet mot våld i nära relationer 26
§§ 52-56 ..... --

§ 39 Godkännande av föredragningslista (Vfn/2023:1)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har att godkänna föreslagen föredragningslista.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner föredragningslistan.

- - - - -

§ 40 Val av justerare (Vfn/2023:2)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har att utse justerare för att justera dagens protokoll.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden utser Peder Johansson (S) att tillsammans med ordförande justera dagens protokoll.

- - - - -

§ 41 Informationsärenden välfärdsnämnden mars 2023 (Vfn/2023:3, Vfn/2023:15, Vfn/2023:94, Vfn/2023:24, Vfn/2023:164)

Ärendebeskrivning

Vid nämndens sammanträde lämnas information och förs överläggningar under följande punkter.

Månadsuppföljning välfärdsnämnden mars 2023 (§ 45)
Föredragande: Viktoria Johansson, ekonom, och Kaisa Björnström, förvaltningschef

Omsorgsnämndens patientsäkerhetsberättelse 2022 (§ 47)
Föredragande: Karola Lindmark, MAR (Medicinskt ansvarig rehabilitering), och Susanne Backström Näsman, MAS (Medicinskt ansvarig samordnare)

Lokalresursutredning inom välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027 (§ 48)
Föredragande: Jonas Axberg, lokalsamordnare, och Linda Wernersson, verksamhets-utvecklare

Information från förvaltningschefen mars 2023

- Effektiviseringar och besparingar
- Digitalisering, välfärdsteknik och kompetensförsörjning
- Bemanning under sommaren – tre semesterperioder

Föredragande: Kaisa Björnström, förvaltningschef

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av den information som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av informationen medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 7 mars 2023

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av informationen.

§ 41 (forts.)

Protokollsanteckning

Daniel Berglund (V) önskar följande noterat i protokollet med anledning av förvaltningschefens information:
Vänsterpartiet ser med stor oro att förläggningen av semesterperioder för 2023 kommer leda till ökade bekymmer med framtida kompetensförsörjning.
- - - - -

§ 42 Kurser och redovisning av nämndsrepresentation mars 2023 (Vfn/2023:4)

Inbjudningar

- Idékonferens – kommuners samverkan med sociala företag (webbkonferens), 25 april 2023, kl. 09:00-15:00, Hörnskatan, Kronan, Örnsköldsvik

Nämndsrepresentation

- Gunnel Sedin (KD) och Vega Näsström (S) rapporterar från tillgänglighetsrådet den 13 mars 2023.
- Erik Orrell (C) och Anna Sundberg (S) rapporterar från Kommunala seniorrådet den 28 februari 2023.
- Linnéa Berggren (M), Stefan Nordeman(S), Gunnel Sedin (KD) och Maria Berggren (KD) rapporterar från föreläsning av Unizon om våld i nära relationer den 8 mars 2023.

Välfärdsförvaltningens behandling

Vid välfärdsnämndens ordförandeberedning föreslår ordförande Annica Jonsson (M) att kontaktpolitikerna för området arbetsmarknad och försörjning deltar vid Idékonferens – kommuners samverkan med sociala företag den 25 april 2023.

Prövning av barnets bästa

Beslutet att utse representanter och att ta del av informationen bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämndens beslutar att Linnéa Berggren (M), Gösta Nordberg (SD), Emma Olsson Hamberg (C), Henrik Hägglund (C) och Kenneth Olsson (S) deltar vid Idékonferens – kommuners samverkan med sociala företag den 25 april 2023.

Välfärdsnämnden tar del av informationen.

- - - - -

§ 43 Anmälan av fattade delegationsbeslut – redovisade mars 2023 (Vfn/2023:5, Vfn/2023:126, Vfn/2023:156, Vfn/2023:157)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstepersoner i enlighet med välfärdsnämndens delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas välfärdsnämnden. Ett beslut fattat under december 2022 anmäls till välfärdsnämnden eftersom humanistiska nämnden och omsorgsnämnden upphört.

Syftet med att ett beslut anmäls till nämnden är att beslutet registreras, nämnden får information om fattade beslut samt för att nämndens möjlighet att kontrollera fattade delegationsbeslut ska underlättas. Genom att beslutet anmäls till nämnden och protokollförs fastställs ett datum från vilket tid för möjlighet att laglighetspröva beslutet kan börja räknas.

Redovisningen innebär inte att välfärdsnämndens omprövar eller fastställer delegations-besluten. Däremot får nämnden återta lämnad delegering eller föregripa ett beslut i ett enskilt ärende av den som fått beslutanderätten genom att själv ta över ärendet och fatta beslut.

Vid sammanträdet redovisas följande beslut som fattats med stöd av välfärdsnämndens delegationer.

Ärendegrupp

1. Allmänna ärenden
   - 1.2 Utlämnande av uppgifter/handlingar
   - 1.5 Anmälningar, framställningar
   - 1.6 Behandling av personuppgifter - GDPR
2. Ekonomi
   - 2.1 Beslut – Avgifter, underhållsbidrag m.m
3. Personalfrågor
   - 3.1 Beslut - Personalfrågor
4. Bostadsanpassningsbidrag, BAB m.m.
   - 4.1 Beslut – Bostadsanpassningsbidrag, BAB
5. Föräldrabalken m.m. i familjerättsärenden
   - 5.1 Beslut m.m. – Föräldrabalken m.m. i familjerättsärenden*
6. Hälso- och sjukvård, PsL m.m.
   - 6.1 Anmälningar, yttranden – Hälso- och sjukvård, PsL m.m.
7. Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS
   - 7.1 Beslut – Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS

§ 43 (forts.)

8. Socialtjänstlagen, SoL
   8.1 Beslut – Omsorg till äldre och personer med funktionshinder
   8.2 Beslut – Ekonomiskt bistånd*
   8.3 Beslut m.m. – Socialt bistånd*
9. Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU
   9.1 Beslut – Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU*
10. Lag om vård av missbrukare i vissa fall, LVM
    10.1 Beslut – Lag om vård av missbrukare i vissa fall, LVM*

* Ärendegrupperna 5.1, 8.2, 8.3, 9.1 och 10.1 redovisas under nedanstående rubriker: Arbetsmarknad, Beroende, Familjerätt, Ekonomiskt bistånd, Uppföljning-placering och Utredning.

Prövning av barnets bästa

Ärendet bedöms inte påverka barn och ungdomar. Bedömningen har gjorts med enkel prövning eftersom anmälan av delegationsbeslut, som redan har fattats, inte berör barn, varken direkt eller indirekt.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 10 mars 2023
- Redovisade delegationsbeslut

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av och godkänner redovisningen av delegationsbeslut redovisade vid nämndens sammanträde 21 mars 2023.

- - - - -

§ 44 Meddelanden/delgivningar mars 2023 (Vfn/2023:6, Vfn/2023:7, Vfn/2023:35, Vfn/2023:34, Vfn/2023:8, Vfn/2023:47, Vfn/2023:46, Vfn/2023:9, Vfn/2023:146, Vfn/2023:147, Vfn/2023:148, Vfn/2023:58, Vfn/2023:53, Vfn/2023:29)

Ärendebeskrivning

1. Beslutslogg välfärdsnämnden mars 2023
   Vfn/2023:7
2. Sammanställning över lediga boenden och biståndsbedömda till särskilt boende 2023-02-28
   Vfn/2023:35
3. Protokoll välfärdsförvaltningens samverkanskommitté 2023-02-13
   Vfn/2023:34
4. Månadsrapport ekonomiskt bistånd februari 2023
   Vfn/2023:8
5. Kst §43/2023 Val till kommunala seniorrådet 2023–2026
   Vfn/2023:47
6. Kst §44/2023 Val till tillgänglighetsrådet 2023–2026
   Vfn/2023:46
7. Kft §21/2023 Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS kvartal 3 2022
   Vfn/2023:9
8. Kft §22/2023 Ansökan om finansiell medverkan samt begäran om extra skattemedel till Ekens trygghetsboende
   Vfn/2023:146
9. Kft §25/2023 Motionssvar, anställ eller upphandla städning av våra omsorgsboenden (M)
   Vfn/2023:147
10. Kft §26/2023 Motionssvar, välkomna volontärer till våra omsorgsboenden (M)
    Vfn/2023:148
11. Beslut med anledning av ej verkställt beslut om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, Dnr 3.3.1–40451/2021
    Vfn/2023:53
12. Förvaltningsrättens dom överklagan beslut ekonomiskt bistånd 2023-02-15
    Vfn/2023:29

§ 44 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av handlingar som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av handlingarna medför ingen åtgärd och bedöms därför inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 14 mars 2023
- Redovisade meddelanden/delgivningar

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av ovanstående meddelanden/delgivningar.
- - - - -

§ 45 Månadsuppföljning välfärdsnämnden mars 2023 (Vfn/2023:15)

Ärendebeskrivning

Enligt den ekonomiska processen ska nämnderna, förutom de omfattande tertialuppföljningarna i maj och september, under månaderna mars, april, juni, augusti, oktober och november lämna en översiktlig månadsuppföljning till kommunstyrelsen. Huvudansvaret för att göra rapporten Månadsuppföljning ligger på ekonomichef med stöd av ekonomer i ekonomistyrningsenheten. Förankring görs sedan med förvaltningschef innan nämnden behandlar rapporten.

Månadsuppföljningen består för nämnderna av en helårsprognos för kostnader och intäkter för innevarande år. Prognosen ska ställas mot budget och betydande budgetavvikelser ska kommenteras. Dessutom ska utfallet fram till och med månaden innan aktuell månadsuppföljning redovisas. Nämndernas månadsuppföljningar sammanställs/sammanfattas och kompletteras med en resultaträkningsprognos för kommunen totalt. Kommunstyrelsen får den samlade månadsuppföljningen i början av nästkommande månad (exempelvis Månadsuppföljning, mars behandlas i KS i början av april).

Välfärdsnämndens resultat efter två månader uppgår till -6,5 mkr, vilket är 1,2 mkr bättre mot samma period föregående år. Intäkterna ligger 6,6 mkr lägre främst till följd av mindre statsbidrag samt lägre ersättningar från Försäkringskassan avseende personlig assistans. Äldreomsorgslyftet minskar mellan åren enligt plan och antalet medarbetare som studerar på betald arbetstid minskar från 68 st. 2022 till 30 st. 2023. Ersättningar från Försäkringskassan minskar till följd av att antal timmar personlig assistans SFB (socialförsäkringsbalken) minskat mellan åren för perioden med 12 000 timmar.

Kostnaderna ökar med 7,4 mkr där de främsta ökningarna återfinns i personalkostnader om 4,3 mkr och köp av verksamhet om 3,6 mkr. Löneavtalseffekt mellan åren står för 6,2 mkr och effekten av höjt PO-påslag ca. 5,0 mkr vilket innebär att kostnader exklusive löneavtalseffekt ligger 6,9 mkr lägre. Kostnader för obekväm arbetstid ligger 1,4 mkr lägre mot 2022 utifrån färre storhelgsdagar. Sjukfrånvarokostnaderna ligger 2,0 mkr lägre än föregående år och den korta sjukfrånvaron ligger markant lägre i sex av åtta avdelningar. Kostnader för Äldreomsorgslyftet där antalet individer minskat ger lägre kostnader om 1,8 mkr. Utöver detta är det främst personlig assistans som minskar i kostnader med nästan 2,5 mkr.

Personalkostnader LSS-verksamhet har bortsett från löneavtalseffekt 0,6 mkr lägre kostnader för personal. Förutom effekter av lägre OB och sjuklönekostnader har nya enheter uppstartade under hösten gett ökade kostnader men minskningar inom personlig assistans

§ 45 (forts.)

egna ärenden om 12 000 timmar främst SFB gör att personalkostnaderna för verksamhetsområdet som helhet blir lägre.

Äldreomsorgens personalkostnader exklusive löneavtalseffekt är 0,5 mkr lägre vilket framför allt beror av lägre sjukfrånvarokostnader för perioden. Särskilda boenden har personalkostnader som ligger i nivå med föregående år medan hemtjänsten ligger marginellt högre. Planerade timmar ligger 2 000 timmar högre mot samma period föregående år men planeringstätheten är 0,5 procentenhet bättre vilket gör att kostnaderna endast är marginellt högre.

Personalkostnader IFO-verksamhet (Individ- och Familjeomsorg) ligger efter löneavtalseffekt 0,4 mkr högre. Ny verksamhet i form av kvalificerade kontaktpersoner samt högre kostnader för kontaktfamiljer är orsaken till högre kostnader.

Administrativ personal har 1,3 mkr i högre kostnader bortsett från löneavtal. Mindre frånvaro, högre kostnader avseende mertid samt utökat antal enhetschefer inom LSS-avdelningen är främsta orsaken till dessa ökade kostnader.

Köp av verksamhet har 3,6 mkr högre kostnader än 2022. Placeringskostnader är 0,5 mkr lägre mot föregående år trots något fler placerade inom såväl HVB vuxna som HVB barn och unga kostnaderna lägre då det genomsnittliga dygnspriset är betydligt lägre än föregående år. Kostnader för personlig assistans till externa utförare ligger 1,8 mkr högre till följd av att antalet timmar är 3500 fler för perioden mot föregående år. Kostnader för medicinskt färdiga avseende äldre ligger med 0,7 mkr högre kostnader till följd av mer debiteringar från Regionen för perioden än föregående år. Sjuklöner till externa utförare ligger med 0,2 mkr högre kostnader under januari-februari 2022 erhölls kompensation från staten för sjuklöner vilket innebar att lägre debiteringar gjordes till kommunen resterande ökningar ligger i kostnader för medicinskt färdiga LSS och ett individärende som väntar på plats i boende där larmlösning nu ska finnas och planerad hemtagning är april.

Ekonomiskt bistånd har 0,2 mkr högre kostnader, för perioden är det 40 hushåll färre per månad som uppbär ekonomiskt bistånd men med höjd norm om 8 % ligger dock kostnaderna högre mot föregående år trots detta.

Prognosen för helåret bedöms till -30,0 mkr. I budgetläget finns en ofinansierad post om 39 mkr, åtgärder som kan genomföras i verksamheter utan politiska beslut (exempelvis minska individer med långvarigt ekonomiskt bistånd, omorganisation styrning och ledning, m.m.) bedöms kunna ge halvårseffekt om 9 mkr. Fler åtgärder presenterade för politiken förväntas, om de genomförs, kunna ge ytterligare effekter om upp till 13 mkr för 2023. Eftersom inga beslut finns ännu kring dessa räknas de inte med i den första prognosen för året. Dessa åtgärder kommer under våren att hanteras som separata beslutsärenden till

§ 45 (forts.)

nämnd. Förvaltningen jobbar även vidare med att ta fram fler förslag till åtgärder att ta ställning till.

Prövning av barnets bästa

Redovisning av månadsuppföljning mars 2023 bedöms inte ge någon påverkan avseende barn och unga. Dock kan enskilda beslut som fattas till följd av redovisningen komma att påverka.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 14 mars 2023
- Rapport månadsuppföljning välfärdsnämnden mars 2023

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner månadsuppföljning mars 2023 inklusive helårsprognos om -30,0 mkr.

Välfärdsnämnden konstaterar att nämnden tagit del av föreslagna åtgärder för att nå en ekonomi i balans samt att dessa hanteras som enskilda beslutsärenden under våren.
- - - - -

§ 46 Delegationsordning för välfärdsnämnden (rev. mars 2023) (Vfn/2023:10)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämndens delegationsordning är i behov av revidering avseende följande.

- Införande av ytterligare delegation enligt lag (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl., LMA, och delegation för att föra process i domstol om nämnda beslut överklagas.
- Införande av delegation för beslut om tillfällig hyresnedsättning på grund av brist i boende och delegation för förhandling om nämnda beslut i hyresnämnd eller domstol.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Ytterligare delegation enligt LMA
En ny delegation för ärendehandledare och enhetschef på avdelningen Social utredning behöver föras in för bistånd enligt 3 § 1 st LMA, för flyktingar anvisade till kommunen med stöd av massflyktingsdirektivet. Detta för att bistånd i form av särskilt boende och hemtjänst ska kunna beviljas enligt LMA och därmed möjliggöra för kommunen att kunna söka statlig ersättning för nämnda insatser.

Delegationen föreslås ligga i punkten 8.3.30 i delegationsordningens kapitel om socialt bistånd. Det innebär att avdelningen Social utredning kan tas bort som delegater i delegationen 8.2.6, som finns i kapitlet om ekonomiskt bistånd.

I delegation 1.3.15 förs Enhetschef och ärendehandledare på avdelningen Social utredning in som delegater. Delegationen avser överklagande när förvaltningsrätt eller kammarrätt ändrat nämndens beslut som fattats på delegation, begäran att domstolens beslut inte ska gälla tills vidare och att avge yttrande i domstol. Detta är för att avdelningen ska kunna hantera eventuella överklaganden av de beslut som de fattar enligt 3 § 1 st LMA.

Delegationer om hyresnedsättning
Förvaltningen har på kort tid fått ett par frågor om hyresnedsättningar på grund av upplevda brister i boenden, vilket har varit väldigt ovanligt tidigare. Det finns därmed ett behov av att klargöra i delegationsordningen vem som har rätt att fatta beslut om hyresnedsättningar. Om beslut fattas att det inte finns skäl för hyresnedsättning, och part vill ta frågan vidare, behöver det också vara klarlagt vem som sköter dessa förhandlingar i hyresnämnd och/eller domstol.

§ 46 (forts.)

Förvaltningen föreslår en ny punkt 2.3.2 där utredare på enheten Internt stöd, som handlägger hyresfrågor, och avdelningschef för det boende som är aktuellt i frågan får delegation att fatta beslut om hyresnedsättningar. Förvaltningen föreslår också att en ytterligare punkt förs in i delegation 2.3.1, där samma delegater som ovan får delegation att förhandla i hyresnämnd eller domstol i frågor om hyresnedsättning.

Prövning av barnets bästa

Bedömningen är att det är till barns bästa att det finns en aktuell delegationsordning som reglerar vilken funktion som får besluta om vad.

Beslutsunderlag

- Vfnau §18/2023 Delegationsordning för välfärdsnämnden (rev. mars 2023)
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag, daterat 23 februari 2023
- Förslag till, Delegationsordning för välfärdsnämnden (rev. mars 2023)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden beslutar att anta välfärdsförvaltningens förslag till delegationsordning för välfärdsnämnden.

- - - - -

§ 47 Omsorgsnämndens patientsäkerhetsberättelse 2022 (Vfn/2023:94)

Ärendebeskrivning

Varje vårdgivare ska bedriva ett systematiskt patientsäkerhetsarbete och därigenom förebygga att patienter drabbas av vårdskador vilket framgår av patientsäkerhetslagen (2010:659). Där framgår också att vårdgivaren senast den 1 mars varje år ska upprätta en patientsäkerhetsberättelse. I den ska det framgå hur patientsäkerhetsarbetet har bedrivits under föregående kalenderår, vilka åtgärder som har vidtagits för att öka patientsäkerheten och vilka resultat som har uppnåtts.

Prövning av barnets bästa

Syftet med ett systematiskt patientsäkerhetsarbete är att förebygga att patienter drabbas av vårdskador. Ärendet bedöms därför inte direkt påverka barn och ungdomar. I patientsäkerhetsberättelsen framgår vilka åtgärder som har vidtagits för att öka patientsäkerheten och vilka resultat som har uppnåtts. Detta bedöms vara positivt för berörda barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Vfnau §19/2023 Omsorgsnämndens patientsäkerhetsberättelse 2022
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 22 februari 2023
- Omsorgsnämndens patientsäkerhetsberättelse 2022

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner patientsäkerhetsberättelsen för 2022.
- - - - -

§ 48 Lokalresursutredning inom välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027 – Återremiss (Vfn/2023:24)

Ärendebeskrivning

Syftet med lokalresursutredningen är att utredningen ska utgöra verktyg för planeringen av framtida behov av lokaler och kommande investeringsbehov inom de verksamheter som välfärdsnämnden ansvarar för. Denna plan ska årligen revideras välfärdsnämnden som över tid ska bära sina egna lokalkostnader.

Lokalresursutredningen ska upprättas av samtliga nämnder och kopplas till arbetet med fleråriga planer och budget. Utredningen blir ett underlag som nämnderna överlämnar till kommunstyrelsen.

Med en strategisk lokalförsörjning ökar möjligheten att skapa mer ändamålsenliga bostäder och verksamhetslokaler. Verksamhetsbehovet blir bättre förankrat, alternativa lokal-lösningar hinner utvärderas och planering, projektering, upphandling, byggnation, evakuering m.m. kan genomföras på ett kostnadseffektivt sätt.

Lokalresursutredningen fokuserar på de bostäder och verksamhetslokaler som direkt nyttjas av välfärdsförvaltningens brukare/klienter, men även lokaler som används i huvudsak av den egna personalen.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

I lokalresursutredningen ges en beskrivning av lokal- och bostadssituationen inom följande områden och dessa åtföljs sedan av en bedömning av framtida lokal- och bostadsbehov:

- Bostäder inom äldreomsorgen, särskilt boende
- Verksamhetslokaler för hälso- och sjukvårdsavdelningen
- Bostäder för personer med funktionsnedsättning
- Verksamhetslokaler för hemtjänsten i ordinärt boende
- Verksamhetslokaler för daglig verksamhet enligt LSS
- Bostäder för personer med psykisk ohälsa/funktionsnedsättning
- Stödboende/utslussningslägenheter
- Verksamhetslokaler för arbetsmarknad och sysselsättning

Lokalresursutredningen ska ange färdriktningen utifrån nuvarande behov. De större åtgärder som föreslås skrivs fram som separata beslutsärenden.

§ 48 (forts.)

Under slutarbetet med lokalresursutredningen har förvaltningen haft en dialog med politiken som resulterat i att tydligt behov av en mer omfattande utredning och behovsanalys finns gällande stöd till äldre. Detta för att säkerställa hur nämnden bäst ska kunna möta målgruppernas behov både gällande boenden och andra insatser.

Prövning av barnets bästa

Ärendet bedöms ha positiva effekter för berörda barn och ungdomar då det i lokalresurs-utredningen även ingår planering av bostäder och lokaler för personer med funktions-nedsättning, verksamhetslokaler för daglig verksamhet enligt LSS samt stödboende/ utslussningslägenheter.

Beslutsunderlag

- Vfnau §20/2023 Lokalresursutredning inom välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag 28 februari 2023
- Lokalresursutredning välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027 – Ej antagen

Välfärdsnämndens behandling

Under välfärdsnämndens behandling av ärendet yrkar Linnéa Berggren (M), för ÖrnsköldsviksAlliansen (C, M, KD), på en återremiss av ärendet. Välfärdsförvaltningens lokalresursutredning innehåller allt för mycket brister och felaktigheter. Hela dokumentet behöver revideras.

Anna Sundberg (S) yrkar bifall välfärdsförvaltningens förslag till beslut med ändringen att ”äldre” byts ut till ”våra målgrupper”:
”Välfärdsnämnden uppdrar till välfärdsförvaltningen förslag att årligen genomföra en revidering av utredningen som ska antas av välfärdsnämnden. Inför kommande lokalresursutredning 2024–2028, uppdrar välfärdsnämnden till välfärdsförvaltningen att genomföra en mer utförlig utredning och behovsanalys avseende stöd till ~~äldre~~ våra målgrupper. Detta för att säkerställa hur nämnden bäst ska kunna möta målgruppernas behov både gällande boenden och andra insatser.”

Daniel Berglund (V) yrkar bifall välfärdsförvaltningens förslag till beslut men önskar följande förändring i Lokalresursutredningen. På sidan fem, under stycket särskilt boende, bör ordet ”Stoppad” tas bort i början av stycket. ”Stoppad: Projektering av 90 nya vård- och omsorgsplatser inom centralorten. Behovet kvarstår utifrån dagens förutsättningar, men mer

§ 48 (forts.)

omfattande utredning och behovsanalys krävs till kommande LRU. Utbyggnad av 16 vård- och omsorgsplatser Björnaborg (pågår).”

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner bifall till Linnéa Berggrens (M) förslag om återremiss.

Omröstning begärs. Välfärdsnämnden godkänner följande beslutsgång.

Ja-röst för att ärendet ska avgöras idag.

Nej-röster för att ärendet ska återremitteras.

Omröstningsresultat

Med 8 nej-röster Linnéa Berggrens (M) förslag om återremiss och 7 ja-röster för att ärendet ska avgöras idag beslutar välfärdsnämnden att bifalla Linnéa Berggrens (M) förslag om återremiss:

7 ja-röster:	Anna Sundberg (S), Stefan Nordeman (S), Therese Häggquist (S), Kent Lundgren (S), Vega Näsström (S), Peder Johansson (S) och Daniel Berglund (V).
8 nej-röster:	Linnéa Berggren (M), Vivi-Anne Olsson (C), Erik Orrell (C), Henrik Hägglund (C), Göran Brorsson (KD), Gunnel Sedin (KD), Gösta Nordberg (SD) och Annica Jonsson (M)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden återremitterar ärendet Lokalresursutredning inom välfärdsförvaltningens verksamheter 2023–2027 till välfärdsförvaltningen. Välfärdsförvaltningens lokalresurs-utredning innehåller allt för mycket brister och felaktigheter. Hela dokumentet behöver revideras.

- - - - -

§ 49 Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS kvartal 4 2022 (Vfn/2023:9)

Ärendebeskrivning

Personer i behov av vård och omsorg har lagstadgad rätt att få den hjälp och det stöd de behöver från kommunen. Socialnämnden eller motsvarande i en kommun är, enligt 16 kap 6 f – h §§ SoL och 28 f-h §§ LSS, skyldig att kvartalsvis rapportera de beslut om bistånd som inte verkställts inom tre månader till Inspektionen för vård och omsorg (IVO), samt till kommunens revisorer och kommunfullmäktige. Rapporteringsskyldigheten gäller beslut om bistånd enligt 4 kap 1 § SoL och 9 § LSS. Nämnden ska även rapportera om en insats har avbrutits och inte verkställts på nytt inom tre månader. När ett beslut, som tidigare rapporterats som ej verkställt, senare har verkställts ska detta rapporteras till IVO.

Om IVO bedömer att insatsen inte verkställts inom skälig tid kan IVO ansöka om utdömande av en särskild avgift hos förvaltningsrätten.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Örnsköldsviks kommun har rapporterat ej verkställda beslut för kvartal 4 2022 i enlighet med Sammanställning-Rapportering av ej verkställda beslut för omsorgsnämnden och humanistiska nämnden kvartal 4 2022.

Örnsköldsviks kommun har under denna period rapporterat 21 LSS-beslut, varav ledsagarservice (6), kontaktperson (5), boende vuxna (5) och daglig verksamhet (5).

Av de ej verkställda besluten var 10 SoL-beslut, varav särskilt boende för äldre (3), kontaktperson (6) och kontaktfamilj (1).

Prövning av barnets bästa

Rapporteringen av ej verkställda beslut bedöms inte ha en negativ inverkan på barn och ungdomar, utan i stället uppmärksammar rapporteringen att beslut inte har verkställts i tid. Däremot påverkas enskilda individer av att beslut inte har varit möjliga att verkställa i tid.

Beslutsunderlag

- Vfnau §21/2023 Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS kvartal 4 2022
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 27 februari 2023

§ 49 (forts.)

- Sammanställning-Rapportering av ej verkställda beslut för omsorgsnämnden och humanistiska nämnden kvartal 4 2022

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner välfärdsförvaltningens rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS - kvartal 4 2022, daterad 27 februari 2023.

Välfärdsnämnden överlämnar rapporteringen till kommunfullmäktige och revisionen för kännedom.

- - - - -

§ 50 Yttrande granskning av integration av nyanlända (Vfn/2023:72)

Ärendebeskrivning

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Örnsköldsviks kommun genomfört en granskning av integration av nyanlända. Granskningens syfte har varit att bedöma om kommunstyrelsen, bildningsnämnden, humanistiska nämnden samt kultur- och fritids-nämnden har säkerställt en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet med integration av nyanlända.

Revisionens sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen, humanistiska nämnden och kultur- och fritidsnämnden i allt väsentligt har säkerställt en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet med integration av nyanlända. Revisionen bedömer att bildnings-nämnden enbart delvis säkerställt en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet med integration.

Revisionens bedömning baseras på att kommunstyrelsen fastställt en kommunövergripande strategi med mål samt strukturer för uppföljning. Även om strategin är aktuell och inne-håller relevanta områden visar granskningen dock att strategin inte är till fullo integrerad i styrelse och nämndernas årliga verksamhetsplaner. Granskade nämnder har i varierande utsträckning fastställt mål och följt upp arbetet inom sina respektive ansvarsområden. Generellt sker uppföljningen främst inom respektive förvaltning, samt till kommunstyrelsen som samordnar uppföljningen av integrationsstrategi och åtgärdsplan. Granskningen visar att det finns utvecklade samverkansformer och strukturer för samordnade insatser. Revisionen noterar dock risker för att inte samtliga förvaltningar inkluderas i samverkan.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar revisionen kommunstyrelsen att:

- Stärka styrningen genom att säkerställa att integrationsstrategin är förankrad och integrerad i nämndernas styrning av arbetet med integration.
- Utveckla samverkan i samråd med övriga nämnder och se till att samtliga berörda förvaltningar inkluderas i samverkan.
- Säkerställa att insatser genomförs på lång sikt och i hela kommunens organisation, särskilt för att säkerställa tillgång till platser för praktik och extratjänster i olika förvaltningar.

Revisionen rekommenderar bildningsnämnden att:

- Stärka styrningen på områden genom att upprätta mål, aktiviteter och mått som gäller hela nämndens ansvarsområde, däribland arbetet inom mottagningsenheten, samhällsorienteringen och SFI.
- Stärka nämndens uppföljning genom att inkludera arbetet inom mottagningsenheten, SFI-verksamheten och samhällsorienteringen.

§ 50 (forts.)

Revisionen vill särskilt notera att det är angeläget att bildningsnämnden tar del av genomförd uppföljning på området.

Revisionen rekommenderar välfärdsnämnden att:

- Stärka nämndens uppföljning genom att inkludera målgrupperna nyanlända och utrikes födda i uppföljningen.

Revisionen har under § 5/2023 överlämnat revisionsrapporten till välfärdsnämnden för synpunkter. Synpunkterna ska vara revisorerna tillhanda senast den 27 mars 2023.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Välfärdsförvaltningen har deltagit i intervjuer som bland annat har utgjort faktaunderlag för den rapport som tagits fram. Välfärdsförvaltningen har tagit fram ett förslag till yttrande daterad 1 februari 2023.

Prövning av barnets bästa

Ärendet handlar om att avge ett yttrande på en revisionsrapport och innehåller därför inga förslag som påverkar barn- och ungdomar. En prövning av barnets bästa har därför inte skett.

Beslutsunderlag

- Vfnau §22/2023 Yttrande granskning av integration av nyanlända
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 2 februari 2023
- Yttrande över revisionsrapport granskning av integration av nyanlända

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av granskning av integration av nyanlända.

Välfärdsnämnden godkänner välfärdsförvaltningens förslag till yttrande och överlämnar yttrandet till revisionen.

- - - - -

§ 51 Yttrande granskning av arbetet mot våld i nära relationer (Vfn/2023:73)

Ärendebeskrivning

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Örnsköldsviks kommun granskat arbetet mot våld i nära relationer. Revisionen önskar kommunstyrelsens samt välfärdsnämndens skriftliga svar på revisionsrapporten senast den 27 mars 2023.

Syftet med granskningen var att bedöma om kommunstyrelsen, omsorgsnämnden och humanistiska nämnden har säkerställt en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet mot våld i nära relationer. Revisionen sammanfattande bedömning är att det finns brister i kommunens styrning och uppföljning av arbetet.

Med utgångspunkt i granskningen rekommenderas samtliga granskade nämnder:

- Säkerställ en enhetlig styrning av arbetet mot våld i nära relation och bryt ner styrdokumenten i specifika åtgärder med tydlig ansvarsfördelning för att konkretisera arbetet och möjliggöra en tydligare uppföljning. Den övergripande styrningen kring frågorna bör även kopplas till den ordinarie verksamheten för att säkerställa efterlevnad och uppföljning.
- Tydliggör formerna för samverkan och vilka frågor som ska hanteras inom vilka forum för att skapa en tydligare styrning och därigenom förutsättningar för ett förebyggande arbete. Säkerställ även att nedifrån och upp perspektivet omhändertas för att säkerställa att de initiativ som arbetas med på strategisk nivå är det som efterfrågas på operativ nivå.
- Säkerställ att samtliga tjänstepersoner som möter potentiellt våldsutsatta medborgare eller barn och unga i utsatta situationer har tillräcklig kunskap om våld i nära relationer för att identifiera och omhänderta problematiken. Tjänstepersoner inom äldreomsorgen bör inkluderas.
- Ta del av de sammanställningar och uppföljningar som tas fram inom arbetet mot våld i nära relation.

Med utgångspunkt i granskningen rekommenderas välfärdsnämnden:

- Säkerställ en rättssäker myndighetsutövning även vid hög belastning inom utredningsenheterna.
- Undersök hur utredningsenheterna kan öka sin systematiska uppföljning för att främja verksamhetsutveckling och stärka den interna kontrollen.
- Systematiskt kartlägga våldet i kommunen för att säkerställa att insatserna som erbjuds våldsutsatta och våldsutövare svarar mot behoven i kommunen.

§ 51 (forts.)

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Välfärdsförvaltningen har tagit del av revisionsrapporten *Granskning av kommunens arbete mot våld i nära relationer.* Välfärdsförvaltningen anser att det är viktigt att detta område fortsatt synas, analyseras och att arbetet förbättras. Förvaltningen har utifrån lagstiftning och föreskrifter ett långtgående ansvar gällande arbetet med våldsutsatta, barn som bevittnat våld och våldsutövare.

Välfärdsförvaltningen instämmer med revisionens bedömning om att det finns brister i kommunens styrning och uppföljning. Förvaltningen har även en medvetenhet kring de brister som rör förvaltningens verksamheter, bland annat utifrån den interna kontrollen som genomfördes 2022. Utifrån detta finns även en plan på åtgärder som tangerar några av de delar som revisionen lyfter. Det finns dock ett antal reflektioner förvaltningen vill lämna i förhållande till de rekommendationer som revisionen gett.

- Formuleringar i rekommendationerna är inte helt i enlighet med hur det är uttryckt i gällande föreskrifter på området, Socialstyrelsens allmänna råd och föreskrifter om våld i nära relationer (HSLF-FS 2022:39). Välfärdsförvaltningen har dock utgått från föreskrifterna vid tolkningarna av rekommendationer. Det är också dessa föreskrifter och allmänna råd som förvaltningen ska förhålla sig till gällande arbetet med våld i nära relation. Avsikten är också att påbörja ett övergripande arbete för implementering av de nya föreskrifterna i förvaltningens verksamheter.
- Välfärdsförvaltningen förstår att granskningen tagit ett bredare grepp om frågan, men alla nämnder är inte granskade. Detta trots att socialtjänstansvar och ansvar som vårdgivare även ligger hos andra nämnder än välfärdsnämnden. Detsamma gäller verksamheter med anmälningsplikt. Därtill kan alla kommunala verksamheter möta på våldsutsatta och våldsutövare.
- Sammantaget är granskningens syfte brett, men saknar det kommun-övergripande perspektivet fullt ut med de olika ansvar som ligger på olika verksamheter. Samtidigt är vissa delar av granskningen för välfärdsnämndens del på detaljerad nivå, där gränsen mot en intern kontroll blir otydlig. Detta gör också att rekommendationerna är väldigt blandade i sin karaktär.
- Många kommunala verksamheter omfattas av olika ansvarsområden i arbetet med att upptäcka och förebygga våld i nära relation. Detta blir än tydligare i det kommunövergripande arbetet kring ett Jämställt Örnsköldsvik fritt från våld.
- Att frågor om våld också är ett kommunövergripande ansvar blir tydligt i det förslag om ny lagstiftning gällande kartläggning av våld mot barn. Detta tangerar den sistnämnda rekommendationen som avser välfärdsnämnden.
- Välfärdsförvaltningen har en viktig roll med stort ansvar i arbetet mot våld i nära relation. Förvaltningens verksamheter kan dock inte klara detta ensamt.

§ 51 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Utifrån ärendets karaktär, att yttrande över revisionsgranskning, har välfärdförvaltningen inte gjort någon generell prövning av barnets bästa.

I förslaget till svar har dock välfärdsförvaltningen lyft att granskningen hade bättre fyllt sitt syfte om fler nämnder ingått i granskningen. Bland annat handlar detta om bildnings-nämndens och kultur- och fritidsnämndens verksamheter som möter barn och med detta också omfattas av anmälningsskyldighet.

Beslutsunderlag

- Vfnau §23/2023 Yttrande granskning av arbetet mot våld i nära relationer
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 28 februari 2023
- Välfärdsförvaltningens förslag till yttrande, granskning av arbetet mot våld i nära relationer
- Revisionsskrivelse, granskning av arbetet mot våld i nära relationer
- Revisionsrapport, granskning av arbetet mot våld i nära relationer
- Rev §6/2023 Godkännande av granskning av arbetet mot våld i nära relationer

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av granskning av arbetet mot våld i nära relationer.

Välfärdsnämnden godkänner välfärdsförvaltningens förslag till yttrande och överlämnar yttrandet till revisionen.

- - - - -