ÖRNSKÖLDSVIKS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

	Sammanträdesdatum	Sida
Välfärdsnämnden	2023-09-19	1 (34)

Plats och tid	Kubbe, stadshuset Nygatan, Örnsköldsvik, kl. 08:30–12:00, 15:00–16:10, Ajournering kl. 12:00–15:00
Paragrafer	§ 115–§ 130
Ledamöter	Ordförande Annica Jonsson (M) § 130 jäv Linnéa Berggren (M) Anna Sundberg (S) Stefan Nordeman (S) Therese Häggquist (S) §§ 115–117 Kent Lundgren (S) Peder Johansson (S) Vivi-Anne Olsson (C) Erik Orrell (C) Henrik Hägglund (C) Göran Brorsson (KD) Gunnel Sedin (KD) Gösta Nordberg (SD) Daniel Berglund (V)
Tjänstgörande ersättare	Kenneth Olsson (S) Örjan Forsberg (S) §§ 118–130 Sylvia Sundqvist (M) § 130
Övriga ersättare	Örjan Forsberg (S) §§ 115–117 Oskar Eriksson (S) §§ 115–116 Birgit Larserud (S) Gudrun Nygren (S) Rose-Marie K Saellström (C) Liisi Hägglund (C) Sylvia Sundqvist (M) §§ 115–129 Johan Sjöblom (M) Maria Berggren (KD) Arne Lindberg (SD)
Tid för justering	2023-09-25, kl. 08:00

Ordförande Annica Jonsson (M) § 130 jäv.....

Linnéa Berggren (M) § 130 .....

Justerare Anna Sundberg (S) .....

Sekreterare Inger Nilsson .....

Anslagsbevis	Justering tillkännages på kommunens anslagstavla.
Anslaget publiceras	2023-09-26 – 2023-10-18
Protokollet förvaras	Stadshuset Kronan
Övriga deltagare	Förvaltningschef Kaisa Björnström Avdelningschef socialt stöd Jane Johansson, §§ 115–117 Avdelningschef arbetsmarknad och försörjning samt t.f. avdelningschef avdelningen utveckling och internt stöd Lars Lundgren, §§ 115–117 Avdelningschef social utredning Christina Norberg, §§ 115–117 Avdelningschef ordinärt boende Linda Sedin, §§ 115–117 Avdelningschef särskilt boende Carina Vestin, §§ 115–117 Avdelningschef LSS-verksamhet Linda Mikaelsson, §§ 115–117 Avdelningschef hälso- och sjukvård Ylva Ekman, §§ 115–117 Ekonomichef Frida Barrefjord, §§ 115–117 Personalchef Annica Eriksson, §§ 115–117 Socialt ansvarig samordnare, SAS, Maria Svensson, §§ 115–117 Projektledare utredning bemanningsenhet Karin Ekengren, §§ 115–117
Godkännande av närvaro	Välfärdsnämnden godkänner att angivna personer är närvarande vid sammanträdet samt ger dem rätt att yttra sig.

Innehållsförteckning

§ 115 Godkännande av föredragningslista 4
§ 116 Val av justerare 5
§ 117 Informationsärenden välfärdsnämnden september 2023 6
§ 118 Kurser och redovisning av nämndsrepresentation september 2023 7
§ 119 Anmälan av fattade delegationsbeslut – redovisade september 2023 8
§ 120 Meddelanden/delgivningar september 2023 10
§ 121 Tertialuppföljning välfärdsnämnden september 2023 - Ekonomisk uppföljning 12
§ 122 Begäran om tilläggsanslag välfärdsnämnden 2023 15
§ 123 Tertialuppföljning välfärdsnämnden september 2023 – Verksamhetsuppföljning ... 18
§ 124 Sammanträdesdagar välfärdsnämnden 2024 20
§ 125 Solstipendiet 2023 22
§ 126 Idrottsstrategi - Antas ej 23
§ 127 Fortsatt och fördjupat arbete med länets gemensamma handlingsplan inom beroendeområdet 26
§ 128 Ansökan om bidrag BRIS 29
§ 129 Yttrande motionssvar, delaktighet vid förändring av kommunal verksamhet (S), (V) 31
§ 130 Sekretessärende ..... --

§ 115 Godkännande av föredragningslista (Vfn/2023:1)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har att godkänna föreslagen föredragningslista.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner föredragningslistan.

- - - - -

§ 116 Val av justerare (Vfn/2023:2)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har att utse justerare för att justera dagens protokoll.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden utser Anna Sundberg (S) att tillsammans med ordförande justera dagens protokoll.

- - - - -

§ 117 Informationsärenden välfärdsnämnden september 2023 (Vfn/2023:20, Vfn/2023:3)

Ärendebeskrivning

Vid nämndens sammanträde lämnas information och förs överläggningar under följande punkter.

Tertialuppföljning välfärdsnämnden september 2023 samt begäran om tilläggsanslag (§§121-123)
Föredragande: Frida Barrefjord, ekonomichef, och Kaisa Björnström, förvaltningschef

Kostnad per brukare
Föredragande: Fredrik Markstedt, och Christoffer Essman, konsulter Ensolution AB

Info från förvaltningen
Återkoppling bemanning sommaren 2023
Föredragande: Kaisa Björnström, förvaltningschef och Lars Lundgren, t.f. avdelningschef utveckling och internt stöd

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av den information som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av informationen medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 7 september 2023

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av informationen.
- - - - -

§ 118 Kurser och redovisning av nämndsrepresentation september 2023 (Vfn/2023:4)

Inbjudningar

- Temakonferens God och Nära vård i Västernorrland 2.0
  25 oktober 2023, kl. 9.00-15.30, Sundsvall

Nämndsrepresentation

- Kommunala seniorrådet, 24 augusti 2023
  Erik Orrell (C) och Anna Sundberg (S)
- Kontaktpolitikerträff Särskilt boende, 31 augusti 2023
  Gunnel Sedin (KD), Peder Johansson (S) och Örjan Forsberg (S)
- Kontaktpolitikerträff Socialt stöd, 7 september 2023
  Maria Berggren (KD) och Anna Sundberg (S)
- Tillgänglighetsrådet, 12 september 2023
  Gunnel Sedin (S)

Välfärdsförvaltningens behandling

Ordförande Annica Jonsson (M) föreslår att nämnden representeras av två förtroendevalda från Alliansen och två från oppositionen vid Temakonferens God och Nära vård i Västernorrland 2.0 den 25 oktober 2023.

Prövning av barnets bästa

Beslutet att utse representanter och/eller att ta del av informationen bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden representeras av Göran Brorsson (KD) och Rose-Marie K Saellström (C) med Linnéa Berggren (M) som ersättare samt Vega Näsström (S) och Gudrun Nygren (S) med Anna Sundberg (S) och Therese Häggquist (S) som ersättare vid Temakonferens God och Nära vård i Västernorrland 2.0 den 25 oktober 2023.

Välfärdsnämnden tar del av informationen.

- - - - -

§ 119 Anmälan av fattade delegationsbeslut – redovisade september 2023 (Vfn/2023:5)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstepersoner i enlighet med välfärdsnämndens delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas välfärdsnämnden.

Syftet med att ett beslut anmäls till nämnden är att beslutet registreras, nämnden får information om fattade beslut samt för att nämndens möjlighet att kontrollera fattade delegationsbeslut ska underlättas. Genom att beslutet anmäls till nämnden och protokollförs fastställs ett datum från vilket tid för möjlighet att laglighetspröva beslutet kan börja räknas.

Redovisningen innebär inte att välfärdsnämndens omprövar eller fastställer delegations-besluten. Däremot får nämnden återta lämnad delegering eller föregripa ett beslut i ett enskilt ärende av den som fått beslutanderätten genom att själv ta över ärendet och fatta beslut.

Vid sammanträdet redovisas följande beslut som fattats med stöd av välfärdsnämndens delegationer.

Ärendegrupp

1. Allmänna ärenden
   - 1.3 Överklaganden samt beslut enligt förvaltningslagen
   - 1.4 Yttranden
   - 1.5 Anmälningar, framställningar
   - 1.6 Behandling av personuppgifter - GDPR
2. Ekonomi
   - 2.1 Beslut – Avgifter, underhållsbidrag m.m
3. Personalfrågor nr 82 – 159
   - 3.1 Beslut - Personalfrågor
4. Bostadsanpassningsbidrag, BAB m.m.
   - 4.1 Beslut – Bostadsanpassningsbidrag, BAB
5. Föräldrabalken m.m. i familjerättsärenden
   - 5.1 Beslut m.m. – Föräldrabalken m.m. i familjerättsärenden*
7. Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS
   - 7.1 Beslut – Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS

§ 119 (forts.)

8. Socialtjänstlagen, SoL
   8.1 Beslut – Omsorg till äldre och personer med funktionshinder
   8.2 Beslut – Ekonomiskt bistånd*
   8.3 Beslut m.m. – Socialt bistånd*
9. Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU
   9.1 Beslut – Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU*
10. Lag om vård av missbrukare i vissa fall, LVM
    10.1 Beslut – Lag om vård av missbrukare i vissa fall, LVM*

* Ärendegrupperna 5.1, 8.2, 8.3, 9.1 och 10.1 redovisas under nedanstående rubriker: Arbetsmarknad, Beroende, Familjerätt, Ekonomiskt bistånd, Uppföljning-placering och Utredning.

Prövning av barnets bästa

Ärendet bedöms inte påverka barn och ungdomar. Bedömningen har gjorts med enkel prövning eftersom anmälan av delegationsbeslut, som redan har fattats, inte berör barn, varken direkt eller indirekt.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 12 september 2023
- Redovisade delegationsbeslut

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av och godkänner redovisningen av delegationsbeslut redovisade vid nämndens sammanträde 19 september 2023.

- - - - -

§ 120 Meddelanden/delgivningar september 2023 (Vfn/2023:7, Vfn/2023:35, Vfn/2023:34, Vfn/2023:8, Vfn/2023:147, Vfn/2023:235, Vfn/2023:50, Vfn/2023:236, Vfn/2023:120, Vfn/2023:58, Vfn/2023:19, Vfn/2023:143, Vfn/2023:83, Vfn/2023:187, Vfn/2023:186, Vfn/2023:25, Vfn/2023:28, Vfn/2023:29, Vfn/2023:6)

Ärendebeskrivning

1. Beslutslogg välfärdsnämnden september 2023
   Vfn/2023:7
2. Sammanställning över lediga boenden och biståndsbedömda till särskilt boende 2023-06-26
   Sammanställning över lediga boenden och biståndsbedömda till särskilt boende 2023-07-28
   Sammanställning över lediga boenden och biståndsbedömda till särskilt boende 2023-08-30
   Vfn/2023:35
3. Protokoll välfärdsförvaltningens samverkanskommitté 2023-06-12
   Protokoll välfärdsförvaltningens samverkanskommitté 2023-08-14
   Vfn/2023:34
4. Månadsrapporter ekonomiskt bistånd juni, juli och augusti 2023
   Vfn/2023:8
5. Kft §135/2023 Motionssvar, anställ eller upphandla städning av våra omsorgsboenden (M), efter återremiss
   Vfn/2023:147
6. Kft §141/2023 Sammanträdesdagar 2024, kommunfullmäktige
   Vfn/2023:235
7. Kft §143/2023 Revidering, regler för ersättningar till förtroendevalda 2023-2026
   Regler för ersättningar till förtroendevalda 2023-2026 (antagen KF §143/2023)
   Vfn/2023:50
8. Kft §152/2023 Budget 2024, skattesats 2024
   Kft §153/2023 Budget 2024, plan 2025-2026
   Vfn/2023:236
9. Beslut, IVO:s inspektion av den kommunala hälso- och sjukvården i Örnsköldsviks kommun vid särskilda boende för äldre, Dnr 3.5.1-06910/2023
   Vfn/2023:120
10. Beslut efter JO:s granskning över nämndens åtgärder om handläggningen försenas - En undersökning av hur 11 och 12 §§ förvaltningslagen tillämpas hos några olika myndigheter
    Vfn/2023:58

§ 120 (forts.)

11. Rapport månadsuppföljning välfärdsnämnden augusti 2023
    Vfn/2023:19
12. Redovisning, uppdrag besparingar och effektiviseringar välfärdsnämnden 2023 (reviderad 2023-08-24)
    Vfn/2023:143
13. Beslut, IVO avslutar ärendet tillsyn efter klagomål från enskild, Dnr 3.5.1-32657/2021
    Vfn/2023:83
14. Beslut, IVO avslutar ärendet ej verkställt beslut enligt SoL, Dnr 3.3.1-02504/2022
    Vfn/2023:187
15. Beslut, IVO avslutar ärendet ej verkställt beslut om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, Dnr 3.3.1-04152/2023
    Vfn/2023:186
16. Förvaltningsrättens dom överklagan beslut bostadsanpassningsbidrag 2023-07-05,
    Vfn/2023:25
17. Förvaltningsrättens dom överklagan beslut LSS, Bostad med särskild service för vuxna, 2023-07-05
    Förvaltningsrättens dom överklagan beslut LSS, Ledsagarservice, 2023-07-05
    Förvaltningsrättens dom överklagan beslut om bistånd enligt SoL, Följeslagare, 2023-08-24,
    Vfn/2023:28
18. Förvaltningsrättens dom överklagan beslut ekonomiskt bistånd 2023-09-04
    Vfn/2023:29

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av handlingar som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av handlingarna medför ingen åtgärd och bedöms därför inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 12 september 2023
- Redovisade meddelanden/delgivningar

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av ovanstående meddelanden/delgivningar.

- - - - -

§ 121 Tertialuppföljning välfärdsnämnden september 2023 - Ekonomisk uppföljning (Vfn/2023:20)

Ärendebeskrivning

Enligt den ekonomiska processen ska nämnderna under månaderna mars, april, juni, augusti, oktober och november lämna en översiktlig månadsuppföljning till kommunstyrelsen samt göra mer omfattande analys av tertialuppföljningarna i maj och september. Huvudansvaret för att producera tertialföljningar ligger på ekonomicheferna med stöd av ekonomerna i ekonomistyrningsenheten. Förankring görs sedan med förvaltningschef innan nämnden behandlar rapporten.

Tertialuppföljningen består för nämnderna av en helårsprognos för kostnader och intäkter för innevarande år. Prognosen ska ställas mot budget och betydande budgetavvikelser ska kommenteras. Dessutom ska utfallet fram till och med månaden innan aktuell månadsuppföljning redovisas.

Nämndernas tertialuppföljningar sammanställs och kompletteras med en resultaträkningsprognos för kommunen totalt. Kommunstyrelsen får den samlade tertialuppföljningen direkt på mötet i början av nästkommande månad.

Om tertialuppföljningen visar på negativa budgetavvikelser under året, ska förvaltningschef ge nämnden åtgärdsförslag och nämnden snarast vidta åtgärder. Nämnden ska redovisa vidtagna åtgärder till kommunstyrelsen senast vid nästkommande rapporttillfälle.

Kommunfullmäktige har beslutat om en policy för ekonomistyrning, nedan utdrag ur policyn.

Nämnd är skyldig att vidta åtgärder vid befarat/prognostiserat underskott mot budget. Om den beslutade budgeten visar sig otillräcklig ska nämnd:

1. Vidta åtgärder för att omdisponera tillgängliga resurser inom nämndens samlade ram.
2. Hos kommunfullmäktige aktualisera behov av att ändra mål och inriktning för verksamheten.
3. Begära ytterligare skattemedel från kommunfullmäktige.

Välfärdsnämndens resultat efter åtta månader uppgår till -6,1 mkr. Resultatet är 11,7 mkr sämre mot samma period föregående år och en förbättring sedan föregående rapport om 3,6 mkr. Förbättringen från föregående rapport består i resultatförda intäkter om 5,0 mkr avseende prestationsmedel för hög sjuksköterskeätthet där inga motsvarande kostnader finns. Skillnaden mot föregående år ligger främst i en ofinansierad post om 39 mkr som

§ 121 (forts.)

nämnden gick in i året med, där åtgärder motsvarande 20,8 mkr beslutats varav 10 mkr ger effekt på 2023.

Prognosen för helåret bedöms till -30,0 mkr vilket är en förbättrad prognos från föregående rapportering om 5,0 mkr. I ingången av 2023 hade nämnden en ofinansierad post om 39,0 mkr, åtgärder som kan genomföras i verksamheter utan politiska beslut (exempelvis minska långliggare i ekonomiskt bistånd, minskat antal placeringsdygn med mera) bedöms kunna ge halvårseffekt om 6,5 mkr. Nämnden har under året fattat beslut om förvaltningens föreslagna åtgärder som ger ytterligare 3,5 mkr i ekonomisk effekt för 2023. Totala effekter för andra halvan av året kopplat till åtgärder för den ofinansierade posten är då totalt 10 mkr vilket innebär att den ofinansierade posten är 29,0 mkr. Förvaltningen har sedan erhållit prestationsmedel avseende hög sjuksköterskетäthet inom äldreomsorg om 8,4 mkr varav 5,0 mkr intäktsförts utan motsvarande kostnader. Utöver detta prognostiseras ytterligare 6,0 mkr i underskott. Personalkostnader beräknas avvika med -7,0 mkr, främst är det inom hemtjänst och särskilt boende som underskotten återfinns. Inom hemtjänsten är det utifrån volym samt låg planeringstäthet om totalt -4,0 mkr och inom särskilt boende -8,0 mkr för extra bemanning samt överanställningar inom vissa enheter.

Överskott kopplat till personal om 5,0 mkr återfinns för sjuksköterskor, socialsekreterare och bemanning inom psykosociala verksamheter samt öppenvård. Kostnader för bemanningsföretag avviker med -6,0 mkr främst inom social utredning där rekrytering av socialsekreterare varit svår samt att extra bemanning krävts för att hantera mängden utredningar. Placeringar beräknas totalt generera ett överskott om 2,0 mkr främst avseende HVB för vuxna. Medicinskt färdiga överskrider budget med 2,0 mkr varav hälften avser äldreomsorg där antalet dygn ökat med 63% och hälften avser individärende inom LSS-avdelningen där larmlösning för hemflytt inte finns på plats. Ekonomiskt bistånd bedöms göra ett överskott om 3,0 mkr, främst utifrån minskat antal hushåll som erhållit bistånd. Resterande 4,0 mkr i överskott är mindre poster på flera verksamhetsområden samt 1,6 mkr i intäktsförda statsbidrag vilka frigör skattemedel från verksamheter.

Utifrån vad policy för ekonomistyrning anger om hur nämnden ska agera när ett prognostiserat underskott mot budget föreligger så har välfärdsnämnden fullgjort den första punkten genom att pröva möjligheter till omdisponering av resurser. Välfärdsförvaltningen har vid nämnderna innan sommaren presenterat ett antal förslag till beslut för att minska det prognostiserade underskottet vilket till viss del kan ändra nämndens mål och inriktning. Välfärdsförvaltningen bedömer dock att det inte är möjligt med åtgärder som kommer att ge en budget i balans 2023. Nämnden kommer därför att begära ytterligare skattemedel från kommunfullmäktige enligt punkt 3 i policy för ekonomistyrning.

§ 121 (forts.)

Prövning av barnets bästa

Redovisningen av tertialuppföljning september inklusive helårsprognos 2023 påverkar inte barn. Däremot kan separata beslut som fattas utifrån det ekonomiska läget komma att påverka barn.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 13 september 2023
- Rapport, tertialuppföljning välfärdsnämnden september 2023 - Ekonomisk uppföljning.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner tertialuppföljning september 2023 inklusive helårsprognos om -30,0 mkr.

Välfärdsnämnden bedömer att det enligt policy för ekonomistyrning har vidtagits åtgärder och att resurser har omdisponerats inom befintlig ram till den grad det är möjligt 2023.

Välfärdsnämnden uppdrar till välfärdsförvaltningen att fortlöpande rapportera om arbetet med att verkställa de fattade nämndbesluten om åtgärder samt genom allmän återhållsamhet och direkta åtgärder minimera underskottet 2023.

- - - - -

§ 122 Begäran om tilläggsanslag välfärdsnämnden 2023 (Vfn/2023:276)

Ärendebeskrivning

Enligt den ekonomiska processen ska nämnderna under månaderna mars, april, juni, augusti, oktober och november lämna en månadsuppföljning till kommunstyrelsen. Den ska bestå av en helårsprognos för kostnader och intäkter för innevarande år. Prognosen ska ställas mot budgeten och betydande avvikelser ska kommenteras.

Rapporten presenteras vid nämndens möte den 19 september 2023.

Om månadsuppföljningarna visar på negativ budgetavvikelse under året, ska förvaltningschefen ge nämnden åtgärdsförslag och nämnden snarast vidta åtgärder.

Kommunfullmäktige har beslutat om en policy för ekonomistyrning, nedan utdrag ur policyn.

Nämnd är skyldig att vidta åtgärder vid befarat/prognostiserat underskott mot budget. Om den beslutade budgeten visar sig otillräcklig ska nämnd:

1. Vidta åtgärder för att omdisponera tillgängliga resurser inom nämndens samlade ram.
2. Hos kommunfullmäktige aktualisera behov av att ändra mål och inriktning för verksamheten.
3. Begära ytterligare skattemedel från kommunfullmäktige.

Nedan beskrivs välfärdsnämndens arbete enligt ekonomistyrningspolicyn.

1. **Vidta åtgärder för att omdisponera tillgängliga resurser inom nämndens samlade ram**

Välfärdsnämnden hade inför budgetåret 2023 en ofinansierad post om 39 mkr. Förvaltningen har sedan hösten 2022 jobbat med att ta fram åtgärdsförslag för att minimera underskottet för 2023. Välfärdsnämnden har under våren fattat ett antal beslut om åtgärder som ger deleffekter för 2023 och helårseffekter 2024.

Översyn socialt stöd	1,5 mkr (helårseffekt 3,0 mkr)
Minska långliggare i ekonomiskt bistånd	2,5 mkr (helårseffekt 5,0 mkr)
Minska arbetsmarknadsenheten	1,0 mkr (helårseffekt 4,0 mkr)
Avveckla Sörgårdens demensplatser 14 st.	2,1 mkr (helårseffekt 3,9 mkr)
Avveckla rekryteringsservice	0,4 mkr (helårseffekt 1,2 mkr)
Minska placeringsdygn vuxna	0,8 mkr (helårseffekt 1,7 mkr)

§ 122 (forts.)

Avveckling Klippan	1,1 mkr (helårseffekt 4,3 mkr)
Övriga åtgärder	0,6 mkr (helårseffekt 0,6 mkr)
Total effekt	**10 mkr (helårseffekt 23,7 mkr)**

2. **Hos kommunfullmäktige aktualisera behov av att ändra mål och inriktning för verksamheten**

En stor del av välfärdsnämndens verksamhet är lagstyrd vilket försvårar möjligheten att ändra mål och inriktning för verksamheten. Den av nämndens verksamheter som inte är lagstyrd är arbetsmarknadsenheten samt en del förebyggande verksamhet. Det har förts en dialog att ge ett åtgärdsförslag kring att lägga ner hela arbetsmarknadsenhetens verksamhet vilket då gör att välfärdsnämndens mål ”Välfärdsnämndens verksamheter är effektiva, tillgängliga och inkluderande för att stärka möjligheterna till självständighet och självförsörjning” skulle behöva förändras då resurserna markant skulle minska för att jobba med delar av detta. Det bedöms därför inte möjligt att ändra mål och inriktning inom nämndens verksamheter varför nämnden kommer att begära ytterligare skattemedel från kommunfullmäktige.

3. **Begära ytterligare skattemedel från fullmäktige**

Utifrån det ekonomiska läget inom välfärdsnämnden med en prognos i tertialuppföljning september 2023 om -30 mkr begärs ytterligare skattemedel om 30 mkr. Begäran avser en tillfällig utökning för 2023.

De aktiviteter som påbörjats ger till största del halvårseffekt för 2023 och ytterligare det dubbla i ekonomisk effekt för 2024. Utöver detta har nämnden beslutat om åtgärder i form av ändrade riktlinjer inom hemtjänst samt att förvaltningen arbetar med en organisationsförändring som beräknas ge en viss ekonomisk effekt under 2024 som i dagsläget inte går att beräkna.

Prövning av barnets bästa

Begäran av tilläggsanslag kan motverka negativa konsekvenser för barn och ungdomar. Vid ett avslag kan nämnden behöva vidta ytterligare åtgärder som skulle kunna påverka barn och unga negativt.

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 13 september 2023.

§ 122 (forts.)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden bedömer att det enligt policy för ekonomistyrning har vidtagits åtgärder och att resurser har omdisponerats inom befintlig ram till den grad det är möjligt 2023.

Välfärdsnämnden bedömer vidare att det inte är möjligt att ändra mål och inriktning för verksamheten.

Välfärdsnämnden föreslår att kommunfullmäktige tillför välfärdsnämnden extra skattemedel om 30 mkr för 2023.

Protokollsanteckning

Linnéa Berggren (M) meddelar att Örnsköldsviks alliansen (C, M och KD) konstaterar att förvaltningen presenterat ett flertal förslag till en budget i balans, men det har saknats en politisk majoritet att genomföra tillräckliga åtgärder.
- - - - -

§ 123 Tertialuppföljning välfärdsnämnden september 2023 - Verksamhetsuppföljning (Vfn/2023:20)

Ärendebeskrivning

Enligt kommunens riktlinje för verksamhetsstyrning, reviderad och antagen 2019, ska verksamhetsuppföljningar genomföras vid tertial 2. På nämndnivån ska måluppfyllelsegrad för nämndens mål redovisas för mått och aktiviteter kopplade till respektive nämndmål.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Vid verksamhetsuppföljning tertial 2 konstateras generellt att nämndens samtliga mål delvis uppnås. Flera av aktiviteterna som anges i nämndens antagna verksamhetsplan har inte varit i gång så länge och de stora effekterna av pågående arbetet kommer att synas på längre sikt.

Några saker att lyfta fram från rapporten är att verksamhetsuppföljningens resultat visar att arbetet med God och nära vård är mer etablerat i de olika verksamheterna jämfört med tidigare år.

Efter en lång planering kunde till sist ett öppet samråd äga rum med föreningar och enskilda tillhörande målgruppen nationella minoriteter. Generellt sett ser dock välfärdsförvaltningen förbättringsområden i form av att synliggöra kommunen som finskt och samiskt förvaltningsområde. Det finns också utmaningar att leva upp till kraven som följer av detta.

Inom vård- och omsorgsverksamheterna har fokus hittills varit riktad mot ökad kvalitet på genomförandeplaner. Individuella mål och delaktighet för brukare samt uppföljning och utvärdering har varit delar som specifikt lyfts fram för att förbättras. Införande och utveckling av välfärdsteknik har varit ett faktum de senaste åren, kanske i synnerhet sedan pandemitiden. Tillsynskameror och medicingivare är kända exempel och arbetet med att öka antalet pågår. Välfärdsförvaltningens vård- och omsorgsverksamheter har nyttjat statsbidrag för att kunna hålla en god takt i utvecklingen.

Ett stort steg under 2023 har förvaltningen tagit med att stärka dialogen med brukare och medborgare. Flera ”Öppet hus”-aktiviteter har genomförts på olika håll i kommunen.

Ej återaktualiserade vuxna personer med försörjningsstöd ett år efter avslutat försörjningsstöd ligger på 99 %. Det kan förklaras genom bra arbetsmarknadssituation med låg arbetslöshet. Personer har gått ut i studier eller arbete och har inte behövt ansöka om ekonomiskt bistånd. Andelen vuxna biståndstagare med långvarigt bistånd minskar något mellan tertial 1 och tertial 2.

§ 123 (forts.)

Steg för steg arbetar välfärdsförvaltningen med struktur och systematik för kompetensförsörjning. Under 2022 och 2023 har arbetet varit inriktat på såväl kortsiktiga som långsiktiga aktiviteter och strategier för att uppnå målsättningen.

Andelen heltider ökar i vård- och omsorgsverksamheterna, en ökning som är större jämfört med tidigare år.

Verksamheterna har kommit olika långt i arbetet med kompetens och rutiner inom våldsområdet. Anpassningar och rutiner har gjorts och pågår kopplat till de nya nationella föreskrifterna.

Välfärdsförvaltningen minskar sina utsläpp av CO2 inom ordinärt boende vilket är en effekt av inköpta elbilar.

Vid dialogdagar 2-3 februari 2023 beslutade välfärdsnämnden att inte fastställa några nämndspecifika direktiv i verksamhetsplanen för 2023.

Prövning av barnets bästa

Ärendets karaktär i form av verksamhetsuppföljning har inte direkt någon påverkan på barn och unga. I verksamhetsplanen finns nämndmål med aktiviteter som även riktar sig till barn och ungdomar. Det är en rimlig bedömning att många aktiviteter har positiva effekter för barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 13 september 2023
- Tertialuppföljning välfärdsnämnden september 2023 – Verksamhetsuppföljning

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner tertialuppföljning välfärdsnämnden september 2023 – Verksamhetsuppföljning.

- - - - -

§ 124 Sammanträdesdagar välfärdsnämnden 2024 (Vfn/2023:235)

Ärendebeskrivning

Välfärdsförvaltningen har upprättat förslag till sammanträdesdagar för välfärdsnämnden under 2024. I förslaget finns planerade nämndssammanträden samt arbetsutskott och socialutskott.

Välfärdsnämnden, liksom välfärdsnämndens arbetsutskott och välfärdsnämndens socialutskott sammanträder på tisdagar.

Föreslagen tidplan för välfärdsnämnden enligt nedanstående:

Arbetsutskottet	**Välfärdsnämnden**	**Socialutskottet**
9 januari	23 januari	9, 24* januari
6 februari	20 februari	6, 21* februari
12 mars	26 mars	5, 19 mars
9 april	23 april	9, 24* april
7 maj	21 maj	14, 28 maj
4 juni	18 juni	11, 25 juni
-	-	30 juli
-	-	13, 27 augusti
10 september	24 september	10, 25* september
8 oktober	22 oktober	8, 23* oktober
5 november	19 november	12, 26 november
3 december	17 december	10 december

* Socialutskottet sammanträder på onsdagar vid några tillfällen.

Prövning av barnets bästa

Beslut om sammanträdesdagar för välfärdsnämnden under 2024 bedöms inte påverka barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Vfnau §68/2023 Sammanträdesdagar välfärdsnämnden 2024
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 5 september 2023

§ 124 (forts.)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden fastställer sammanträdesdagar för välfärdsnämnden 2024 enligt välfärdsförvaltningens förslag daterat 5 september 2023.

- - - - -

§ 125 Solstipendiet 2023 (Vfn/2023:36)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har att besluta om att fortsatta med traditionen med utdelning av Solstipendiet som inrättades av socialnämnden 1995.

Sedan 1995 har Solstipendiet delats ut till en eller flera personer som har gjort betydande insatser för sina medmänniskor. Med stipendiet vill nämnden lyfta fram värdefulla insatser som anhöriga, grannar, kontaktpersoner, familjehem och andra enskilda gör till stöd och hjälp för andra.

Utdelning av stipendiet sker vid kommunfullmäktiges sammanträde i december. Stipendiebeloppet är 15 000 kronor.

Förslag på kandidater till stipendiet kommer att begäras in genom annons i Nolaskogs, Tidningen 7 samt på kommunens hemsida.

Prövning av barnets bästa

Ärendet bedöms inte ha några negativa konsekvenser för barn och unga utan kan däremot ha en positiv inverkan, eftersom stipendiet kan vara en sporre för enskilda att göra insatser som är riktade mot barn och unga.

Beslutsunderlag

- Vfnau §69/2023 Solstipendiet 2023
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 16 augusti 2023

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden beslutar att fortsatta med traditionen med utdelning av Solstipendiet.

Välfärdsnämnden uppdrar till ordföranden att utse lämplig/lämpliga stipendiater för Solstipendiet 2023. Vid valet av kandidat/kandidater ska samråd ske med övriga presidiemedlemmar.

- - - - -

§ 126 Idrottsstrategi - Antas ej (Vfn/2023:96)

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har under § 7/2023 antagit Idrottsstrategin och överlämnat strategin till välfärdsnämnden. Kommunstyrelsen uppmanar bildningsnämnden, samhällsbyggnadsnämnden och välfärdsnämnden att anta likalydande strategi. Omsorgsnämnden och humanistiska nämnden har tidigare yttrat sig över förslaget till strategi under § 64/2021 respektive § 104/2021.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Omsorgsnämnden och humanistiska nämnden har tidigare yttrat sig över strategins utformning och så även välfärdsförvaltningen, i olika forum. Flertalet av de synpunkter nämnderna och förvaltningen har lyft har inte blivit beaktade i strategin och inte heller ordentligt bemötta i samrådsredogörelsen. Idrott är ett eget politikområde, men välfärdsförvaltningen ser idrott som mer än föreningsdrivet i traditionell bemärkelse eller den idrott som skolan bedriver, detta framför allt utifrån förvaltningens ansvarsområden. För välfärdsförvaltningen är det av yttersta vikt att de kommunala verksamheterna tillsammans arbetar för att stärka folkhälsan i vår kommun för att kunna möta de stora utmaningar som vi står inför idag. Med bland annat den alltmer åldrande befolkningen behöver vi tillsammans i kommunen arbeta med åtgärder och insatser som främjar ett mer aktivt liv oavsett ålder eller funktionsförmåga. Detta både i och utanför föreningslivet, samt inom skolans verksamheter. Som Idrottsstrategin utformats så skulle välfärdsförvaltningen säga att den till stor del exkluderar de verksamheter och målgrupper som förvaltningen ansvarar för.

Utifrån detta föreslår välfärdsförvaltningen välfärdsnämnden att inte anta Idrottsstrategin såsom den är utformad. Det ansvar som i strategin ligger på nämnden kommer tillgodoses av befintligt regelverk för ekonomiskt bistånd samt utifrån redan antagna strategier som Jämställdhetsstrategi, Strategi för tillgänglighet och delaktighet för personer med funktionsnedsättning samt Barn- och ungdomsstrategi.

Prövning av barnets bästa

Utifrån ärendets karaktär har ingen generell prövning av barnets bästa genomförts. Dokumentägarna har i ett tidigare skede genomfört en generell prövning av barnets bästa som tagits del av vid tidigare remiss.

Det kan dock lämnas en kommentar kring förslaget att inte anta strategin, då barn bland annat utgör en prioriterad målgrupp. Att inte anta strategin kommer inte innebära några

§ 126 (forts.)

negativa konsekvenser för barn och unga, då det ansvar som nämnden omfattas av redan styrs av befintligt regelverk för ekonomiskt bistånd. Dessutom tillgodoses nämndens ansvar av antagna strategier som Jämställdhetsstrategi, Strategi för tillgänglighet och delaktighet för personer med funktionsnedsättning samt Barn- och ungdomsstrategi.

Beslutsunderlag

- Vfnau §70/2023 Idrottsstrategi - Antas ej
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 23 augusti 2023
- Kst § 7/2023 Antagande av idrottsstrategi
- Idrottsstrategi, antagen KS § 7/2023
- Humn §104/2021, Yttrande Idrottsstrategi
- Osn § 64/2021, Yttrande Idrottsstrategi

Arbetsutskottets behandling

Under arbetsutskottets behandling av ärendet yrkar Anna Sundberg (S) att arbetsutskottet överlämnar ärendet till välfärdsnämnden utan eget förslag.

Annica Jonsson yrkar bifall till välfärdsförvaltningens förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner bifall till välfärdsförvaltningens förslag.

Arbetsutskottets förslag

Välfärdsnämnden beslutar att inte anta Idrottsstrategin strategin utifrån att den del som berör nämnden redan styrs av befintligt regelverk och tillgodoses av andra kommunala strategier.

Välfärdsnämndens behandling

Under nämndens behandling yrkar Anna Sundberg (S) att välfärdsnämnden beslutar att anta Idrottsstrategin.

Erik Orrell yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

§ 126 (forts.)

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner bifall till arbetsutskottets förslag. Omröstning begärs. Välfärdsnämnden godkänner följande beslutsgång.

Ja-röst för arbetsutskottets förslag.
Nej-röst för Anna Sundbergs (S) förslag.

Omröstningsresultat

Med 8 ja-röster för arbetsutskottets förslag och 7 nej-röster för Anna Sundbergs (S) förslag beslutar välfärdsnämndens bifalla arbetsutskottets förslag:

8 ja-röster: Linnéa Berggren (M), Vivi-Anne Olsson (C), Erik Orrell (C), Henrik Hägglund (C), Göran Brorsson (KD), Gunnel Sedin (KD), Gösta Nordberg (SD) och Annica Jonsson (M).

7 nej-röster: Anna Sundberg (S), Stefan Nordeman (S), Örjan Forsberg (S), Kent Lundgren (S), Kenneth Olsson (S), Peder Johansson (S) och Daniel Berglund (V).

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden beslutar att inte anta Idrottsstrategin strategin utifrån att den del som berör nämnden redan styrs av befintligt regelverk och tillgodoses av andra kommunala strategier.

Reservation

Anna Sundberg (S), Stefan Nordeman (S), Örjan Forsberg (S), Kent Lundgren (S), Kenneth Olsson (S), Peder Johansson (S) och Daniel Berglund (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för Anna Sundbergs (S) förslag.

- - - - -

§ 127 Fortsatt och fördjupat arbete med länets gemensamma handlingsplan inom beroendeområdet (Vfn/2023:253)

Ärendebeskrivning

Social ReKo (nuvarande Hälsam) ett politiskt samverkansforum mellan länets kommuner och Region Västernorrland, gav i maj 2020 förvaltningscheferna från kommunernas socialtjänst och närliggande hälso- och sjukvård samt från regionens hälso- och sjukvård ett utredningsuppdrag att kartlägga aktuellt nuläge för länets missbruks- och beroendevård. I uppdraget ingick även att se över utvecklings- och förbättringsbehov. Syftet med uppdraget var att få en gemensam bild av länets missbruks- och beroendevård och föreslå utvecklings- och förbättringssatsningar som kan komma att behöva genomföras. Två projektledare från Region Västernorrland respektive Kommunförbundet Västernorrland har genomfört uppdraget.

I oktober 2021 redovisade projektledarna sin utredning av missbruks- och beroendevården i Västernorrland för Social ReKo. Utredningen visade att det fanns utvecklingsbehov och förbättringsområden inom flera områden och i synnerhet för personer med samsjuklighet. Utbudet behöver utvecklas inom primärvården som första linjens insats och ett mer uttalat uppdrag för specialistvården utifrån individer med stora och omfattande svårigheter. Resultatet visar även på behov av att förmedla kunskap om missbruk och beroende, både generellt och specifikt.

Projektledarna tog fram en missbruks- och beroendeplan med förslag på prioriteringar i tre steg. Arbetet föreslogs att inledas med det som i förslaget kallas steg 1 för att därefter gå vidare med steg 2 och 3. Prioriteringsförslagen skulle genomföras i samverkan och samplanering mellan länets socialtjänster och hälso- och sjukvården.

I steg 1 föreslogs att fokus läggs på utvecklingen av insatser till gruppen med stora och omfattande svårigheter. Det är den grupp som utredningen visade att både regionen och kommunerna har begränsade förutsättningar att möta upp behoven för. Det är personer som har ett beroende med omfattande problematik där flera livsområden påverkas, det vill säga samsjuklighet. De aktiviteter som föreslås är länsövergripande beroendeteam, sprututbytesprogram, utveckling av SPOT (Specialistpsykiatriskt Omvårdnadsteam) samt gemensamma utbildningssatsningar.

Steg 2 och 3 är inriktade på grupperna med medelsvåra och lindriga svårigheter.

§ 127 (forts.)

Tidigare beslut

Humanistiska nämnden som tillsammans med omsorgsnämnden numera utgör välfärdsnämnden i Örnsköldsviks kommun antog den 12 april 2022 § 47 missbruks- och beroendeplanen med föreslagna prioriteringar i tre steg. Humanistiska nämnden ställde sig bakom att steg 1 i missbruks- och beroendeplanen genomförs under 2022 samt att planen som helhet ska genomföras inom en femårsperiod från att beslutet fattas.

I april 2022 har samtliga kommuner i länet samt region Västernorrland antagit den framtagna handlingsplanen för beroendeområdet.

Nuläge

Under 2022 har arbetet med de aktiviteter som föreslogs i steg 1 arbetats vidare med och nu är fokus på att komma vidare och arbeta med steg 2 och 3. Handlingsplanens prioriteringsförslag genomförs i samverkan och samplanering mellan länets socialtjänster och hälso- och sjukvården. I det nu pågående arbetet förbereds insatser för att tydliggöra primärvårdens roll för personer med skadligt bruk och beroende, och identifiera behov för att klara av uppdraget.

Under arbetet med handlingsplanen steg 1 och 2 har det framkommit att det finns behov av att undersöka förutsättningarna för att fortsätta och fördjupa arbetet med fokus på:

- ett särskilt uppdrag i primärvården
- barn och unga perspektivet
- länsgemensamma rutin
- utreda behov av gemensamma HVB

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Enhetschefer från välfärdsförvaltningen (enhetschef utredningsenheten för vuxna och ensamkommande samt enhetschef beroende och boendeenheten) har ingått länsarbetsgrupp som har tagit fram de föreslagna prioriteringarna i beroendeplanen och analyserat dess konsekvenser.

Avdelningarna social utredning och socialt stöd bedömer precis som tidigare att det initialt under implementeringsperioden kommer att krävas mer av verksamheten men att det på sikt bör bli mer effektivt när regionen och kommunerna tar sina respektive ansvar, att det i sin tur sannolikt kan bidra till att förhindra eller förkorta placeringar på HVB.

§ 127 (forts.)

Prövning av barnets bästa

För barn och ungdomar som berörs av missbruk och beroende är det positivt att missbruks- och beroendevården utvecklas och förbättras.

Beslutsunderlag

- Vfnau §71/2023 Fortsatt och fördjupat arbete med länets gemensamma handlingsplan inom beroendeområdet
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 1 augusti 2023
- Humanistiska nämndens beslut § 47/2023, utredning av missbruks och beroendevården i Västernorrland samt antagande av missbruks- och beroendeplan med föreslagna prioriteringar i tre steg
- Utredning av Missbruk och Beroendevården i Västernorrland
- Missbruks- och beroendeplan Införande av beroendeverksamhet i RVN, Social ReKo 2022-01-21

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden uppdrar till Hälsams länsledning att fortsätta och fördjupa arbetet med handlingsplanen inom beroendeområdet med särskilt fokus på:

- Förslag 1: särskilt uppdrag i primärvården att några hälsocentraler (HC) har ett särskilt uppdrag för beroendeområdet på primärvårdsnivå
- Förslag 2: barn- och ungaperspektivet inkluderas i fortsatt gemensamt arbete
- Förslag 3: länsgemensamma rutin avseende provtagning, medicinska test samt uppföljning av resultat
- Förslag 4: utreda behov och upphandling av gemensamma hem för vård eller boende (HVB)

Återredovisning av uppdragen ska ske senast till Hälsams möte i juni 2024.

Välfärdsförvaltningen uppdrar till länsledningen att ta fram underlag till beslut.

- - - - -

§ 128 Ansökan om bidrag BRIS (Vfn/2023:210)

Ärendebeskrivning

Föreningen Bris region Nord, Barnens rätt i samhället, har kommit in med en ansökan om stöd till föreningen verksamhet. Bris ansöker om stöd med 120 000 kronor från Örnsköldsviks kommun för verksamhetsåret 2024.

Humanistiska nämnden beslutade under 2022 att lämna 60 000 kronor i stöd till Bris region Nord för verksamhetsåret 2023.

Bris är Sveriges nationella stödlinje för barn och unga och erbjuder samtalsstöd via chatt, mejl och telefon 116 111 varje dag, året runt till alla barn upp till 18 år, oavsett vilken kommun barnet bor i. Varje barn som kontaktas av Bris får anonymt och kostnadsfritt stöd av utbildad kurator. Under 2022 hade Bris 44 420 stödjande kontakter med barn och ungdomar.

Bris erbjuder också gruppstöd och ger stöd till vuxna kring frågor som rör barn via Bris vuxentelefon på svenska, arabiska och ukrainska. Bris erbjuder även utbildningar.

Bris nätverk med över 7 700 medlemmar möjliggör dialog och samverkan mellan personer som arbetar med och för barn och unga från olika delar av samhället, den ideella, privata och den offentliga sektorn.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Kommunen har möjlighet att lämna ett stöd till verksamheten med hänvisning till att den riktar sig till barn och ungdomar i kommunen. Välfärdsförvaltningen bedömer att Bris verksamhet är av stor vikt och fyller en bra funktion för barn och unga i behov av stöd, hjälp och vägledning.

I beredningen av ärendet har välfärdsnämndens ordförande föreslagit, då nämnden har stora besparingskrav inför 2024, att Bris region Nord får 60 000 kronor i stöd till Bris region Nord för verksamhetsåret 2024, vilket är ett lägre belopp än önskat.

Prövning av barnets bästa

Välfärdsförvaltningens bedömning är att ett stöd till Bris region Nord är positivt för de barn och unga i Örnsköldsviks kommun som söker stöd hos Bris.

§ 128 (forts.)

Beslutsunderlag

- Vfnau §72/2023 Ansökan om bidrag BRIS
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 5 juli 2023
- Ansökan om verksamhetsbidrag BRIS Region nord 2024 inkl bilagor

Arbetsutskottets förslag

Välfärdsnämnden lämnar stöd med 60 000 kronor till Bris region Nord, Barnens rätt i samhället, för verksamhetsåret 2024.

Välfärdsnämnden önskar att en eventuell ansökan om stöd från Bris region Nord för verksamhetsåret 2025 lämnas efter att årsberättelse för 2023 är färdigställd.

Välfärdsnämndens behandling

Under välfärdsnämndens behandling av ärendet yrkar Daniel Berglund (V) att välfärdsnämnden lämnar stöd med 120 000 kronor till Bris region Nord, Barnens rätt i samhället, för verksamhetsåret 2024.

Linnéa Berggren (M) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner bifall till arbetsutskottets förslag.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden lämnar stöd med 60 000 kronor till Bris region Nord, Barnens rätt i samhället, för verksamhetsåret 2024.

Välfärdsnämnden önskar att en eventuell ansökan om stöd från Bris region Nord för verksamhetsåret 2025 lämnas efter att årsberättelse för 2023 är färdigställd.

Reservation

Daniel Berglund (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

- - - - -

§ 129 Yttrande motionssvar, delaktighet vid förändring av kommunal verksamhet (S), (V) (Vfn/2023:223)

Ärendebeskrivning

En motion om delaktighet vid förändring av kommunal verksamhet har lämnats till kommunfullmäktige. Motionen är undertecknad av Carolina Sondell (S) och Michael Carlsson (V). Kommunfullmäktige har den 29 maj 2023, §125/2023, överlämnat motionen till kommunstyrelsen för beredning. Motionen har därefter, genom kommunledningsförvaltningens delegationsbeslut, remitterats till välfärdsnämnden samt övriga nämnder för yttrande. Yttrandet ska lämnas senast 28 september 2023 till kommunstyrelsen.

Motionen

Syftet med motionen är att vi ska lära av våra misstag men framför allt se framtiden an och ta vara på den kunskap och kompetens som finns hos våra skyddsombud, arbetsplatsombud, elever, boende, personal och chefer.

Motionärerna föreslår att

- Örnsköldsviks kommun utvärderar de projekt som genomförs framgent för att således lära och ta med till kommande projekt.
- Vid framtida ny, om och tillbyggnationer, men även vid flyttning av verksamhet ska personal verksamma i lokalerna samt skyddsombud och arbetsplatsombud ges större delaktighet och inflytande när det gäller lokalers utformning och utrustning. Dessutom är det av yttersta vikt att yrkeskategorier förstår varandra vid dessa samråd och använder sig av exempelvis modeller eller liknande.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Ansvarig handläggare har haft kontakt med motionärerna inför yttrandet.

Motionen inleds med en beskrivning med exempel på fastighetstyper där kommunen bedriver olika verksamheter. Välfärdsförvaltningen har inte närmare undersökt vad som i motionen benämns som ”samlingslokaler och mycket annat” men instämmer i övrigt med exemplen.

När det gäller utformning och utrustning finns funktionsprogram framtagna för olika boendeformer där personal, chefer, kvalitetsfunktioner, medicinskt ansvariga med flera i samråd med kommunens fastighetsansvariga funktioner varit delaktiga att säkerställa lagkrav för fastigheten, verksamheten och arbetsmiljön.

§ 129 (forts.)

Funktionsprogrammen är sedan det som ligger till grund för utformning och utrustning. Programmen revideras och uppdateras om nya lagkrav och regler träder i kraft som rör utformning och utrustning.

Vidare skriver motionärerna att skyddsombud, arbetsplatsombud, elever, boende, personal och chefer som ska verka i våra lokaler, ska vara delaktiga i utformningen av sina nuvarande och framtida arbetsplatser samt att kommunen ska lära av misstag och inte göra om dem. Detta tolkar välfärdsförvaltningen som frågor inom ramen för samverkan och anser att en fastställd ordning är grunden för att misstag inte ska uppstå eller upprepas.

I ”Avtal om samverkan och arbetsmiljö Örnsköldsviks kommun” gällande från 1 januari 2019 och tills vidare, är syftet att säkerställa en väl fungerande samverkan som utgår från arbetsplatsen avseende frågor som rör verksamheten och dess utveckling samt arbetsmiljö och hälsa. Avtalet reglerar ansvaret för de roller och funktioner som motionärerna tar upp och tydliggör också organisatoriska och kommunikativa delar för samverkan. Enligt 3§ i avtalet har Örnsköldsviks kommun även ett lokalt samverkansavtal som klargör att en fungerande samverkan förutsätter en dialog mellan såväl de olika nivåerna i organisationen som mellan arbetsgivare och arbetstagare på arbetsplatserna. Detta avtal klargör också hur arbetsgivarens informations- och förhandlingsskyldighet enligt 11, 14, 19 och 38 §§ medbestämmandelagen (MBL) ska omhändertas mellan parterna samt hur den samverkan som regleras i 6 kap. arbetsmiljölagen (AML) ska fullgöras. Örnsköldsviks kommun har också en fastställd rutin för uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet på enhetsnivå, avdelnings-/verksamhetsnivå, och förvaltningsnivå.

Rutinens syfte är att:

- det egna arbetsmiljöarbetet ska granskas och motsvara de krav som finns i föreskrifterna om systematiskt arbetsmiljöarbete samt för att uppnå förbättringar i arbetsmiljöarbetet.
- kommunens ledning, det vill säga kommunstyrelsen, nämnderna och förvaltningsledningarna ska få klart för sig hur arbetsmiljöarbetet har fungerat samt om och på vilket sätt arbetsmiljöarbetet behöver förbättras.

Välfärdsnämnden har uppfattningen att avtalet om samverkan samt rutinen för uppföljning av arbetsmiljöarbetet är de fastställda modellerna och ordningen för sådana samverkansfrågor motionen gör gällande. Alla chefer i förvaltningen får muntlig och skriftlig information om ansvaret dessa styrmodeller kräver. När det gäller elever reserverar sig dock välfärdsförvaltningen delvis då det är bildningsnämnden som ansvarar för den målgruppen. Elever som befinner sig i välfärdsförvaltningens verksamheter på arbetsplatsförlagt lärande, lärling eller liknande kan dock beröras utifrån att de deltar i dialog och på arbetsplatsträffar.

§ 129 (forts.)

Motionen tar endast upp en målgrupp invånare som benämns boende. Förvaltningen ser ett bredare perspektiv och arbetar med delaktighet från även brukare av hemtjänst/hemsjukvård samt klienter inom socialtjänstens övriga delar. Medborgardialoger i olika former ger möjlighet för invånare som både har eller inte har insatser från socialtjänst att vara delaktiga, exempelvis forum för landsbygdssäkring och kommunala seniorrådet.

Välfärdsförvaltningen kan rent allmänt instämma i motionärernas uppfattning att människor ges möjligheten till delaktighet och får föra fram sina åsikter på ett öppet sätt skapar en god arbetsmoral och atmosfär samt att delaktighet och inflytande är en viktig del av demokratin.

Förvaltningen håller också med om att utvärdering av projekt är viktigt. Inom kommunen finns det en gemensam projektmodell som ska användas i alla projekt. Projektmodellen och har tagits fram bland annat för att:

- ha ett gemensamt synsätt på hur vi beslutar, genomför och följer upp projekt
- effektivisera besluts-, projekt- och effektuppföljningsprocesserna i kommunen

Välfärdsförvaltningen anser att motionens första förslag och dess intentioner uppfylls genom följsamhet till projektmodellen.

Rörande det andra förslaget följer välfärdsförvaltningen det gällande samverkansavtalet och rutinen för uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet som inrymmer god struktur för samråd och är en fastställd modell för att möjliggöra och säkerställa delaktighet mellan arbetsgivare och arbetstagare. Förvaltningens bedömning är att följsamhet till avtalet och rutinen säkrar motionens intentioner i ärenden som rör välfärdsnämndens ansvarsområde.

Prövning av barnets bästa

Enkel prövning har gjorts av ärendet och bedömningen är att beslutet att godkänna och överlämna yttrandet till kommunstyrelsen inte har någon direkt negativ påverkan på gruppen barn eller ungdomar.

Beslutsunderlag

- Vfnau §73/2023 Yttrande motionssvar, delaktighet vid förändring av kommunal verksamhet (S), (V)
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 3 juli 2023
- Motion delaktighet vid förändring av kommunal verksamhet (S), (V), daterad 23 maj 2023
- Avtal om samverkan och arbetsmiljö Örnsköldsviks kommun gällande från 1 januari 2019.

§ 129 (forts)

- Rutin Årlig uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet (SAM) Kst/2022:813
- Kft §125/2023 Nya motioner

Arbetsutskottets förslag

Välfärdsnämnden föreslår kommunfullmäktige att motionen anses besvarad. Förslagen uppfylls dels genom följsamhet till kommunens fastställda projektmodell, dels genom följsamhet till ”Avtal om samverkan och arbetsmiljö Örnsköldsviks kommun” och ”Rutin för årlig uppföljning av systematiskt arbetsmiljöarbete” samt genom regelbunden uppföljning, uppdatering och revidering av funktionsprogram gällande verksamhetslokaler.

Välfärdsnämndens behandling

Under välfärdsnämndens behandling av ärendet yrkar Daniel Berglund (V) att välfärdsnämnden föreslår kommunfullmäktige att bifalla motionen i sin helhet.

Linnéa Berggren (M) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner bifall till arbetsutskottets förslag.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden föreslår kommunfullmäktige att motionen anses besvarad. Förslagen uppfylls dels genom följsamhet till kommunens fastställda projektmodell, dels genom följsamhet till ”Avtal om samverkan och arbetsmiljö Örnsköldsviks kommun” och ”Rutin för årlig uppföljning av systematiskt arbetsmiljöarbete” samt genom regelbunden uppföljning, uppdatering och revidering av funktionsprogram gällande verksamhetslokaler.

Reservation

Daniel Berglund (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Protokollsanteckning

Anna Sundberg (S) tillägger att ”Besvarad” innebär att processer finns på plats. Skyddsombudet har utsedd roll att föra arbetskamraternas talan och organisationen behöver ge skyddsombudet förutsättningar att utföra sitt uppdrag. Socialdemokraterna har för avsikt att följa upp att skyddsombudet har blivit kallad att utföra sitt uppdrag.

- - - - -