ÖRNSKÖLDSVIKS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

	Sammanträdesdatum	Sida
Välfärdsnämnden	2023-11-14	1 (31)

Plats och tid	Kubbe, stadshuset Nygatan, Örnsköldsvik, kl. 08:30–12:00, 15:00–15:55 Ajournering kl. 12:00–15:00
Paragrafer	§ 144–§ 158
Ledamöter	Ordförande Annica Jonsson (M) Linnéa Berggren (M) Anna Sundberg (S) Therese Häggquist (S) Kent Lundgren (S) Vega Näsström (S) Peder Johansson (S) Vivi-Anne Olsson (C) Henrik Hägglund (C) Linda Hörnfeldt (C) §§ 144–146 Göran Brorsson (KD) Gösta Nordberg (SD) Daniel Berglund (V)
Tjänstgörande ersättare	Örjan Forsberg (S) Göran Norberg (KD) Rose-Marie K Saellström (C) §§ 147–158
Övriga ersättare	Birgit Larserud (S) Gudrun Nygren (S) Rose-Marie K Saellström (C) §§ 144–146 Sylvia Sundqvist (M) Johan Sjöblom (M) Maria Berggren (KD) Arne Lindberg (SD) Ulla Grundberg Larsson (V)
Tid för justering	2023-11-20, kl. 08:00

Ordförande Annica Jonsson (M) .....

Justerare Anna Sundberg (S) .....

Sekreterare Inger Nilsson .....

Anslagsbevis Justering tillkännages på kommunens anslagstavla.

Anslaget publiceras 2023-11-21 – 2023-12-13

Protokollet förvaras Stadshuset Kronan

Övriga deltagare

Förvaltningschef Kaisa Björnström
Avdelningschef socialt stöd Jane Johansson, §§ 144–146
Avdelningschef Arbetsmarknad och försörjning samt t.f. avdelningschef utveckling och internt stöd Lars Lundgren, §§ 144–146
Avdelningschef social utredning Christina Norberg, §§ 144–146
Avdelningschef särskilt boende Carina Vestin, §§ 144–146
Avdelningschef LSS-verksamhet Linda Mikaelsson, §§ 144–146
Avdelningschef hälso- och sjukvård Ylva Ekman, §§ 144–146
Förtroendevald revisor Birgith Johansson, §§ 144–146
Förtroendevald revisor Helén Östmar Rosdahl, §§ 144–146
Ekonomichef Frida Barrefjord, § 146
Utvecklingsledare Bia Vedin, § 146

Godkännande av närvaro

Välfärdsnämnden godkänner att angivna personer är närvarande vid sammanträdet samt ger dem rätt att yttra sig.

Innehållsförteckning

§ 144 Godkännande av föredragningslista 4
§ 145 Val av justerare 5
§ 146 Informationsärenden välfärdsnämnden november 2023 6
§ 147 Kurser och redovisning av nämndsrepresentation november 2023 8
§ 148 Anmälan av fattade delegationsbeslut – redovisade november 2023 9
§ 149 Meddelanden/delgivningar november 2023 11
§ 150 Månadsuppföljning välfärdsnämnden november 2023 13
§ 151 Avsägelse och fyllnadsval ledamot i välfärdsnämndens arbetsutskott 2023-2026 efter Erik Orrell (C) 15
§ 152 Avsägelse och fyllnadsval ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott 2023-2026 efter Elias Peman (KD) 16
§ 153 Nominering ny ledamot Kommunala seniorrådet 2023-2026 efter Erik Orrell (C) 17
§ 154 Ändrade sammanträdesdagar välfärdsnämndens socialutskott 2024 18
§ 155 Delegationsordning för välfärdsnämnden (reviderad november 2023) 20
§ 156 Nybyggnation av två gruppbostäder LSS, 2 x 6 platser – Ny driftkalkyl 22
§ 157 Inriktningsbeslut om upphandling av daglig verksamhet 25
§ 158 Yttrande, remiss revidering av reglemente för välfärdsnämnden 30

§ 144 Godkännande av föredragningslista (Vfn/2023:1)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har att godkänna föreslagen föredragningslista.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner föredragningslistan.

- - - - -

§ 145 Val av justerare (Vfn/2023:2)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har att utse justerare för att justera dagens protokoll.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden utser Anna Sundberg (S) att tillsammans med ordförande justera dagens protokoll.

- - - - -

§ 146 Informationsärenden välfärdsnämnden november 2023 (Vfn/2023:22, Vfn/2023:134, Vfn/2023:286, Vfn/2023:3)

Ärendebeskrivning

Vid nämndens sammanträde lämnas information och förs överläggningar under följande punkter.

- Månadsuppföljning välfärdsnämnden november 2023 (§ 150)
  Föredragande: Frida Barrefjord, ekonomichef, och Kaisa Björnström, förvaltningschef
- Verksamhetsplan och budget 2024
  Föredragande: Frida Barrefjord, ekonomichef, Kaisa Björnström, förvaltningschef, och Lars Lundgren, t.f. avdelningschef utveckling och internt stöd
- Inriktningsbeslut om att upphandla daglig verksamhet (§ 157)
  Föredragande: Linda Mikaelsson, avdelningschef LSS
- Förtroendevalda revisorer med extra ansvar att följa välfärdsnämnden
  Föredragande: Birgith Johansson och Helén Östmar Rosdahl
- Info från förvaltningen
  Organisatoriska och kulturella förändringar välfärdsförvaltningen
  Föredragande: Kaisa Björnström, förvaltningschef, och Bia Vedin, utvecklingsledare

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av den information som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av informationen medför ingen åtgärd och bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 6 november 2023

Välfärdsförvaltningens förslag till beslut

Välfärdsnämnden tar del av informationen.

Protokollsanteckning

Med anledning av informationen om organisatoriska och kulturella förändringar

§ 146 (forts.)

inom välfärdsförvaltningen lämnas följande anteckningar till protokollet:

Daniel Berglund (V) för Vänsterpartiet:
Vi anser att ärendet är av större vikt och att det därför bör överlämnas till nämnden för beslut.

Gösta Nordberg (SD) för Sverigedemokraterna:
Som politiker har man saknat information i nämnden om omorganisationen. Förvaltningen bör ha informerat politiken tidigare.
- - - - -

§ 147 Kurser och redovisning av nämndsrepresentation november 2023 (Vfn/2023:4)

Inbjudningar

- Regnbågsveckan v 47 2023

Nämndsrepresentation

- Temakonferens God och Nära vård i Västernorrland 2.0, 25 oktober 2023
  Göran Brorsson (KD), Rose-Marie K Saellström (C), Vega Näsström (S) och Gudrun Nygren (S)
- Du är inte ensam – Psykeveckan v 45, 6-12 november 2023
  Flera av nämndens ledamöter och ersättare deltog vid något tillfälle under Psykeveckan.

Välfärdsförvaltningens behandling

Ordförande Annica Jonsson (M) föreslår att välfärdsnämndens ledamöter och ersättare kan delta med arvode och ersättning vid ett tillfälle vardera under Regnbågsveckan. Ledamöterna och ersättarna uppmanas att fördela sig mellan de olika passen som erbjuds. Alla ledamöter och ersättare uppmuntras att delta under veckan.

Prövning av barnets bästa

Beslutet att utse representanter och att ta del av informationen bedöms inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden beslutar att nämndens ledamöter och ersättare kan delta med arvode och ersättning vid ett tillfälle vardera under Regnbågsveckan. Ledamöterna och ersättarna uppmanas att fördela sig mellan de olika passen som erbjuds. Alla ledamöter och ersättare uppmuntras att delta under veckan.

Välfärdsnämnden tar del av informationen.

- - - - -

§ 148 Anmälan av fattade delegationsbeslut – redovisade november 2023 (Vfn/2023:5)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstepersoner i enlighet med välfärdsnämndens delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas välfärdsnämnden.

Syftet med att ett beslut anmäls till nämnden är att beslutet registreras, nämnden får information om fattade beslut samt för att nämndens möjlighet att kontrollera fattade delegationsbeslut ska underlättas. Genom att beslutet anmäls till nämnden och protokollförs fastställs ett datum från vilket tid för möjlighet att laglighetspröva beslutet kan börja räknas.

Redovisningen innebär inte att välfärdsnämndens omprövar eller fastställer delegationsbesluten. Däremot får nämnden återta lämnad delegering eller föregripa ett beslut i ett enskilt ärende av den som fått beslutanderätten genom att själv ta över ärendet och fatta beslut.

Vid sammanträdet redovisas följande beslut som fattats med stöd av välfärdsnämndens delegationer.

Ärendegrupp

1. Allmänna ärenden
   1.5 Anmälningar, framställningar
   1.6 Behandling av personuppgifter - GDPR
2. Ekonomi
   2.1 Beslut – Avgifter, underhållsbidrag m.m
3. Personalfrågor
   3.1 Beslut – Personalfrågor nr 168–173
4. Bostadsanpassningsbidrag, BAB m.m.
   4.1 Beslut – Bostadsanpassningsbidrag, BAB
5. Föräldrabalken m.m. i familjerättsärenden
   5.1 Beslut m.m. – Föräldrabalken m.m. i familjerättsärenden*
7. Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS
   7.1 Beslut – Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS

§ 148 (forts.)

8. Socialtjänstlagen, SoL
   8.1 Beslut – Omsorg till äldre och personer med funktionshinder
   8.2 Beslut – Ekonomiskt bistånd*
   8.3 Beslut m.m. – Socialt bistånd*
9. Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU
   9.1 Beslut – Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU*
10. Lag om vård av missbrukare i vissa fall, LVM
    10.1 Beslut – Lag om vård av missbrukare i vissa fall, LVM*

* Ärendegrupperna 5.1, 8.2, 8.3, 9.1 och 10.1 redovisas under nedanstående rubriker: Arbetsmarknad, Beroende, Familjerätt, Ekonomiskt bistånd, Uppföljning-placering och Utredning.

Prövning av barnets bästa

Ärendet bedöms inte påverka barn och ungdomar. Bedömningen har gjorts med enkel prövning eftersom anmälan av delegationsbeslut, som redan har fattats, inte berör barn, varken direkt eller indirekt.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 7 november 2023
- Redovisade delegationsbeslut

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av och godkänner redovisningen av delegationsbeslut redovisade vid nämndens sammanträde 14 november 2023.

- - - - -

§ 149 Meddelanden/delgivningar november 2023 (Vfn/2023:6, Vfn/2023:7, Vfn/2023:34, Vfn/2023:35, Vfn/2023:8, Vfn/2023:293, Vfn/2023:275, Vfn/2023:299, Vfn/2023:20, Vfn/2023:308, Vfn/2023:202, Vfn/2023:201, Vfn/2023:306, Vfn/2023:307)

Ärendebeskrivning

1. Beslutslogg välfärdsnämnden november 2023
   Vfn/2023:7
2. Sammanställning över lediga boenden och biståndsbedömda till särskilt boende 2023-10-27
   Vfn/2023:35
3. Protokoll välfärdsförvaltningens samverkanskommitté 2023-10-09
   Vfn/2023:34
4. Månadsrapport ekonomiskt bistånd oktober 2023
   Vfn/2023:8
5. Beslut, tillsyn av stödboende för barn och unga Örnsköldsviks kommun, Dnr 3.2.2-04082/2023
   Vfn/2023:293
6. Rapport planprocessen Örnsköldsvik
   Revisionsskrivelse, granskning av planprocessen, signerat
   Rev §121/2023 Godkännande av granskning av planprocessen
   Vfn/2023:275
7. Svar på revisionens frågor till välfärdsnämnden 2023
   Revisionens frågor till välfärdsnämnden 2023
   Vfn/2023:299

Prövning av barnets bästa

Ärendet består av en redovisning av handlingar som nämnden tar del av. Beslutet att ta del av handlingarna medför ingen åtgärd och bedöms därför inte påverka barn och ungdomar. Med hänsyn till det har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 6 november 2023
- Redovisade meddelanden/delgivningar

§ 149 (forts.)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden tar del av ovanstående meddelanden/delgivningar.
- - - - -

§ 150 Månadsuppföljning välfärdsnämnden november 2023 (Vfn/2023:22)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämndens resultat efter tio månader uppgår till -22,6 mkr. Resultatet är 12,6 mkr bättre mot samma period föregående år och en försämring sedan föregående rapport om 14,5 mkr. De stora avvikelserna som försämrar resultatet från föregående rapport består i utbetalt sommarerbjudande till vikarier om 6,8 mkr, ofinansierad post 2,4 mkr, placeringskostnader 1,0 mkr, personalkostnader 2,0 mkr. Förbättringen mot föregående år är främst utifrån att det under 2022 betalades ut sommarerbjudande till ordinarie anställda vilket inte förekommit under 2023.

Prognosen för helåret bedöms till 0. Detta är en förbättrad prognos om 30 mkr utifrån en utökning av skattemedel om samma belopp avseende 2023. I ingången av 2023 hade nämnden en ofinansierad post om 39,0 mkr, åtgärder som kan genomföras i verksamheter utan politiska beslut (exempelvis minska långliggare i ekonomiskt bistånd, minskat antal placeringsdygn med mera) bedöms kunna ge halvårseffekt om 6,5 mkr. Nämnden har under året fattat beslut om förvaltningens föreslagna åtgärder som ger ytterligare 3,5 mkr i ekonomisk effekt för 2023. Totala effekter för andra halvan av året kopplat till åtgärder för den ofinansierade posten är då totalt 10 mkr vilket innebär att den ofinansierade posten är 29,0 mkr. Förvaltningen har sedan erhållit prestationsmedel avseende hög sjuksköterskeтäthet inom äldreomsorg om 8,4 mkr varav 5,0 mkr intäktsförts utan motsvarande kostnader. Utöver detta prognostiseras ytterligare 6,0 mkr i underskott.

Personalkostnader beräknas inte ha någon avvikelse för 2023. Äldreomsorgen beräknas avvika med -7,0 mkr främst är det inom hemtjänst och särskilt boende som underskotten återfinns. Inom hemtjänsten är det utifrån volym samt låg planeringstäthet om totalt -5,0 mkr och inom särskilt boende -9,0 mkr för extra bemanning samt överanställningar inom vissa enheter. Överskott kopplat till personal om 14,0 mkr återfinns för sjuksköterskor 4,0 mkr, socialsekreterare 6,0 mkr och bemanning inom psykosociala verksamheter samt öppenvård 4,0 mkr. Kostnader för bemanningsföretag avviker med -8,0 mkr främst inom social utredning där rekrytering av socialsekreterare varit svårt samt att extra bemanning krävts för att hantera mängden utredningar. Placeringar beräknas totalt generera ett överskott om 2,0 mkr främst avseende HVB för vuxna. Medicinskt färdigbehandlade överskrider budget med 2,0 mkr varav hälften avser äldreomsorg där antalet dygn ökat med 63 % och hälften individärende inom LSS-avdelningen där larmlösning för hemflytt inte finns på plats. Ekonomiskt bistånd bedöms göra ett överskott om 3,0 mkr främst utifrån minskat antal hushåll. Övrig drift avviker negativt med 3,4 mkr främst hygienmaterial utifrån prisökningar och ökad förbrukning som en följd av pandemin.

§ 150 (forts.)

Välfärdsnämnden beslutade vid sammanträdet 19 september 2023, § 122, att begära extra skattemedel om 30 mkr hos kommunfullmäktige. Vid kommunstyrelsens sammanträde 7 november 2023 föreslogs kommunfullmäktige att bevilja välfärdsnämnden extra skattemedel för 2023 om 30 mkr.

Prövning av barnets bästa

Redovisning av månadsuppföljning november 2023 bedöms inte ge någon påverkan avseende barn och unga. Dock kan enskilda beslut som fattas till följd av redovisningen komma att påverka barn och unga.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 9 november 2023
- Rapport månadsuppföljning välfärdsnämnden november 2023

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner månadsuppföljning november 2023 inklusive helårsprognos om 0.

- - - - -

§ 151 Avsägelse och fyllnadsval ledamot i välfärdsnämndens arbetsutskott 2023-2026 efter Erik Orrell (C) (Vfn/2023:41)

Ärendebeskrivning

Erik Orrell (C) har avsagt sig uppdraget som ledamot i välfärdsnämnden, Kft § 211/2023, samt uppdraget som ledamot i välfärdsnämndens arbetsutskott.

Välfärdsnämnden har att förrätta fyllnadsval till välfärdsnämndens arbetsutskott efter Erik Orrell (C). Vid nämndens sammanträde den 14 november utses ny ledamot.

Prövning av barnets bästa

Förslaget till beslut är att godkänna avsägelse och utse ny representant. Beslut som gäller valärenden bedöms inte påverka barn och ungdomar. Därför har en enkel prövning av barnets bästa gjorts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 6 november 2023
- Kft §211/2023 Avsägelse och fyllnadsval, ledamot i välfärdsnämnden efter Erik Orrell (C)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner Erik Orrells (C) avsägelse från uppdraget som ledamot i välfärdsnämndens arbetsutskott.

Välfärdsnämnden utser Vivi-Anne Olsson (C) till ny ledamot i välfärdsnämndens arbetsutskott.

- - - - -

§ 152 Avsägelse och fyllnadsval ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott 2023-2026 efter Elias Peman (KD) (Vfn/2023:41)

Ärendebeskrivning

Elias Peman (KD) har avsagt sig uppdraget som ersättare i välfärdsnämnden, Kft § 217/2023. Elias Peman (KD) har även haft uppdrag som ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott som han nu inte kan fullfölja.

Välfärdsnämnden har att förrätta fyllnadsval till välfärdsnämndens arbetsutskott efter Elias Peman (KD). Vid nämndens sammanträde den 14 november 2023 utses ny ersättare.

Prövning av barnets bästa

Förslaget till beslut är att godkänna avsägelse och utse ny representant. Beslut som gäller valärenden bedöms inte påverka barn och ungdomar. Därför har en enkel prövning av barnets bästa gjorts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 6 november 2023
- Kft §217/2023 Avsägelse och fyllnadsval, ersättare i välfärdsnämnden efter Elias Peman (KD)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner Elias Pemans (KD) avsägelse från uppdraget som ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott.

Välfärdsnämnden utser Göran Norberg (KD) till ny ersättare i välfärdsnämndens arbetsutskott.

- - - - -

§ 153 Nominering ny ledamot Kommunala seniorrådet 2023-2026 efter Erik Orrell (C) (Vfn/2023:47)

Ärendebeskrivning

Erik Orrell (C) har avsagt sig uppdraget som ledamot i välfärdsnämnden, Kft § 211/2023. Erik Orrell (C) har haft uppdrag som ledamot i Kommunala seniorrådet 2023-2026. Till kommunala seniorrådet nominerar de politiska nämnderna ledamöter och ersättare och det är kommunstyrelsen som utser ledamöter och ersättare.

Välfärdsnämnden har att nominera ny ledamot som ersätter Erik Orrell (C). Vid nämndens sammanträde den 14 november 2023 sker nominering av ny ledamot till Kommunala seniorrådet 2023-2026.

Prövning av barnets bästa

Förslaget till beslut är att godkänna avsägelse och utse ny representant. Beslut som gäller valärenden bedöms inte påverka barn och ungdomar. Därför har en enkel prövning av barnets bästa gjorts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 6 november 2023
- Kft § 211/2023 Avsägelse och fyllnadsval, ledamot i välfärdsnämnden efter Erik Orrell (C)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden föreslår att kommunstyrelsen utser Annica Jonsson (M) till ledamot, efter Eric Orrell (C), i kommunala seniorrådet mandatperioden 2023–2026.

- - - - -

§ 154 Ändrade sammanträdesdagar välfärdsnämndens socialutskott 2024 (Vfn/2023:235)

Ärendebeskrivning

Välfärdsförvaltningen har upprättat ett nytt förslag till sammanträdesdagar för välfärdsnämndens socialutskott under 2024. Välfärdsnämnden beslutade om sammanträdesdagar för socialutskottet 19 september 2023, § 124, men tidsplanen behöver ändras. Socialutskottet sammanträder tisdagar samt vid några tillfällen på onsdagar*.

Föreslagen tidplan för välfärdsnämndens socialutskott enligt nedanstående:

9, 24* januari

6, 21* februari

5, 19 mars

9, 24* april

7, 22* maj

4, 19* juni

2, 30 juli

13, 27 augusti

10, 25* september

8, 23* oktober

5, 20* november

3, 18* december

Prövning av barnets bästa

Beslut om sammanträdesdagar för välfärdsnämnden socialutskott under 2024 bedöms inte påverka barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

- Vfnau § 85/2023 Ändrade sammanträdesdagar välfärdsnämndens socialutskott 2024
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 3 oktober 2023.

§ 154 (forts.)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden fastställer sammanträdesdagar för välfärdsnämnden socialutskott 2024 enligt välfärdsförvaltningens förslag daterat 3 oktober 2023.

- - - - -

§ 155 Delegationsordning för välfärdsnämnden (reviderad november 2023) (Vfn/2023:10)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämndens delegationsordning är i behov av revidering avseende följande delegationer.

- Delegation 1.4.6. Begäran om utredning hos Polismyndigheten beträffande brottsmisstänkt under 15 år.
- Delegation 1.5.8 och 1.5.9. Anmälan till överförmyndare om behov av förmyndare, förvaltare eller god man, respektive anmälan till överförmyndare om att behov av förmyndare, förvaltare eller god man inte längre föreligger.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Begäran om utredning hos Polismyndigheten beträffande brottsmisstänkt under 15 år
Enligt 31 § 2 stycket lag (1964:167) med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare, LUL, kan socialnämnden begära en utredning om brott avseende någon som inte har fyllt femton år. Det kan nämnden göra om nämnden bedömer att utredningen kan antas ha betydelse för att avgöra behovet av socialtjänstens insatser för den unge. Vid denna bedömning ska det särskilt beaktas om det är fråga om ett brott som innebär att den unge äventyrar sin hälsa eller utveckling eller om brottet kan antas utgöra ett led i en upprepad brottslighet begången av den unge.

Ovanstående är ett tillägg till första stycket i samma bestämmelse där följande anges. Kan någon misstänkas för att före femton års ålder ha begått ett brott för vilket det inte är föreskrivet lindrigare straff än fängelse i ett år eller ett straffbelagt försök, en straffbelagd förberedelse eller en straffbelagd stämpling till ett sådant brott ska en utredning om brottet inledas, om inte särskilda skäl talar emot det.

Om straffet är minst ett år för det som den unge är misstänkt för ska därmed en utredning inledas av Polismyndigheten, men om straffet är mindre kan nämnden begära att en utredning ändå ska ske, om det kan antas ha betydelse för att avgöra behovet av nämndens insatser för den unge.

I nuvarande delegationsordning har i första hand ärendehandledare delegation att göra en sådan begäran hos Polismyndigheten. I andra hand är det enhetschefen för Social utredning som har delegation. Delegationen behöver ändras så att socialsekreterare blir delegat i första hand, och ärendehandledare i andra hand. Detta för att motverka sårbarhet i verksamheten, samt att socialsekreterarna har kompetens för att utföra uppgiften.

§ 155 (forts.)

Anmälan till överförmyndare
I delegationerna 1.5.8 och 1.5.9 om anmälan till överförmyndare om behov av förmyndare, förvaltare eller god man, respektive anmälan till överförmyndare om att behov av förmyndare, förvaltare eller god man inte längre föreligger, saknas delegater för avdelningen Socialt stöd.

Avdelningen ingår i den krets som enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, respektive Socialtjänstförordningen (2001:937), SoF, ska anmäla till överförmyndaren när den finner att god man, förvaltare eller förmyndare bör förordnas för någon, samt om det inte längre behövs. Förvaltningen föreslår därför att enhetschefer och avdelningschef för avdelningen Socialt stöd läggs till som delegater i delegationerna 1.5.8 och 1.5.9.

Prövning av barnets bästa

Bedömningen är att det är för barns bästa att det finns en aktuell delegationsordning som reglerar vilken funktion som får besluta om vad. Begäran om utredning hos Polismyndigheten beträffande brottsmisstänkt under 15 år rör barn. Förvaltningen bedömer att det är viktigt att det finns tillräckligt många delegater som kan hantera dessa ärenden, eftersom en begäran om en utredning om brott har till syfte att avgöra behovet av socialtjänstens insatser för barnet, vilket är för barnets bästa. Även delegationerna om anmälan till överförmyndare kan röra barn, och om en anmälan till överförmyndare behöver göras är det för barnets bästa.

Beslutsunderlag

- Vfnau § 86/2023 Delegationsordning för välfärdsnämnden (reviderad november 2023)
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 19 oktober 2023
- Delegationsordning för välfärdsnämnden (reviderad november 2023), förslag till

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden beslutar att anta välfärdsförvaltningens förslag till delegationsordning för välfärdsnämnden.
- - - - -

§ 156 Nybyggnation av två gruppbostäder LSS, 2 x 6 platser – Ny driftkalkyl (Vfn/2023:297)

Ärendebeskrivning

Kommunen har en skyldighet att utan oskäligt dröjsmål erbjuda boende till de individer som beviljats bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS, (Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade. Bostad med särskild service kan beviljas antingen som gruppbostad eller servicebostad.

Välfärdsförvaltningen har årligen tydligt beskrivit behovet av nybyggda gruppbostäder i förvaltningens lokalresursutredning. Detta utifrån det beräknade framtida behovet som bland annat baserar sig på särskolans avgångar och övrig kännedom om individer som kan komma att ansöka och beviljas bostad med särskild service.

På grund av bland annat svårigheter med att finna byggbara tomter har planerade gruppbostäder försenats. Den gruppbostad som skulle stå klar i början av 2020 var inflyttningsklar i oktober 2022 och den gruppbostad som skulle stå klar i början av 2022 har tagits i bruk i oktober 2023. Utifrån dessa förseningar har förvaltningen under 2021 beviljats medel och har i väntan på att nya gruppbostäder färdigställs startat upp en tillfällig gruppbostad i Bjästa gamla servicehus.

För att välfärdsförvaltningen ska kunna tillgodose framtida behov av plats i gruppbostad behöver nu två gruppbostäder stå klara så snart som möjligt. Kommunfullmäktige har sedan tidigare medgett kommunstyrelsen, genom konsult- och serviceförvaltningen, ett investeringsutrymme om 52 mkr för byggnation av två gruppbostäder med vardera 6 platser, §59/2022. Ärendet har dragit ut på tiden då en överklagan lämnats in till Mark- och miljödomstolen och där beslutet om avslag sedan överklagats till högsta instans i form av Mark- och miljööverdomstolen. Överklagan har avslagits, men processen att komma fram till beslut har tagit många månader. Kommunfullmäktige har vidare medgett välfärdsnämnden utökade skattemedel om 9,9 mkr för att täcka ökade driftskostnader, §108/2022.

Investeringskalkyl

Utifrån förseningar i processen har en ny investeringskalkyl för ärendet upprättats i samverkan med fastighetsavdelningen inom konsult- och serviceförvaltningen, där kostnaden för uppförande av två gruppbostäder om sex lägenheter vardera uppgår till 61 mkr. Detta innebär ett utökat behov av investeringsmedel om 9 mkr, främst utifrån ökande priser på byggmaterial. Kalkylen baseras på genomförd projektering med hänsyn tagen till prisökningar och att gruppbostäderna beräknas tas i bruk 31 augusti 2025.

§ 156 (forts.)

Reservation till kalkyl och tidplan finns i och med osäkerhet i de anbud som så småningom ska lämnas in.

Kapitalkostnaden baserat på en investeringskostnad om 61 mkr uppgår till 2,7 mkr och drift för byggnad 0,7 mkr. Byggnadens driftskostnader baseras på en schablonberäkning/m^2.

Den totala driftskostnaden för gruppbostäderna inklusive internhyra om 3,4 mkr uppgår till 17,9 mkr per år. Bemanning uppgår till 22 årsarbetare motsvarande en kostnad om 14,3 mkr, utökning av sjuksköterska utifrån tillkommande enheter under 2022, 2023 och 2025 motsvarar en kostnad om 0,7 mkr. Total kostnad för bemanning är 15,0 mkr. Övrig drift (livsmedel, förbrukningsmaterial m.m.) bedöms till 0,3 mkr per boende, totalt 0,6 mkr. Intäkter för hyror (0,9 mkr) och övrigt (0,2 mkr) beräknas till totalt 1,1 mkr.

Under 2021 tillskapades en tillfällig gruppbostad i Bjästa för att kunna tillgodose behovet av gruppbostad i och med förseningar i nybyggnationer av LSS-bostäder. Totalt medgavs välfärdsförvaltningen ett tillskott om 7,6 mkr för detta boende som kommer ersättas med en av ovanstående enheter och därav flyttas medlen med. Det innebär att det totala ofinansierade beloppet som välfärdsförvaltningen har uppgår till 10,3 mkr. Det innebär utökat behov av skattemedel om 0,4 mkr, utöver de beslutade 9,9 mkr.

Prövning av barnets bästa

Gruppbostäderna riktar sig främst inte till barn och ungdomar utan endast unga vuxna. Välfärdsförvaltningen konstaterar att unga vuxna som kan komma att få plats i boendet påverkas positivt. Målsättningen att ha fullvärdiga bostäder med möjlighet till full tillgång till nödvändiga hjälpmedel uppfylls i boendet.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 30 oktober 2023
- Investeringskalkyl nybyggnation av gruppbostäder LSS, 2 x 6 platser, daterad 30 oktober 2023

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden begär att kommunfullmäktige beslutar om ytterligare 9 mkr 2024 i investeringsbudget till kommunstyrelsen/konsult- och serviceförvaltningen avseende investering i nybyggnation av LSS-boende enligt reviderad investeringskalkyl daterad 30 oktober 2023. Total investeringsbudget för projektet uppgår då till 61 mkr.

§ 156 (forts.)

Välfärdsnämnden begär hos kommunfullmäktige ytterligare extra skattemedel, utifrån reviderad investeringskalkyl för nytt LSS-boende, med 0,1 mkr 2025 och ytterligare 0,3 mkr 2026 och framåt, totalt 0,4 mkr. Totalt extra skattemedel uppgår då till 3,4 mkr 2025 och ytterligare 6,9 mkr 2026 och framåt, totalt 10,3 mkr. Beslutet belastar kommunens resultat med motsvarande belopp.

- - - - -

§ 157 Inriktningsbeslut om upphandling av daglig verksamhet (Vfn/2023:298)

Ärendebeskrivning

I dagsläget finns det inte något politiskt inriktningsbeslut om att Örnsköldsviks kommun kan upphandla daglig verksamhet från andra juridiska personer. Välfärdsnämnden behöver ta ställning i frågan samt ge välfärdsförvaltningen i uppdrag att utreda förutsättningarna att upphandla daglig verksamhet utifrån de behov som verksamheten identifierar.

Bakgrunden till detta ärende är att det under sommaren och hösten 2023 har inkommit en förfrågan från en privat aktör om att få bedriva privat daglig verksamhet.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

För att kunna fatta beslut i frågan behöver nedanstående punkter tydliggöras:

- **Nuläge** - En beskrivning av den dagliga verksamhet som kommunen idag bedriver.
- **Framtida behov -** En beskrivning av vilka behov som finns av nya grupper för dagliga verksamhet, identifierade utifrån brukarmålgruppens behov framåt, samt önskemål och platstillgång i befintlig kommunal verksamhet.
- **Ekonomisk effektivitet** - En beskrivning av Örnsköldsviks kommuns kostnadseffektivitet med utgångspunkt från kartläggning av kostnad per brukare.

Nuläge:

Daglig verksamhet syftar till att erbjuda brukare i yrkesverksam ålder en meningsfull sysselsättning. Daglig verksamhet är inte en anställningsform utan ska bidra till att ge gemenskap, personlig utveckling och meningsfullhet i tillvaron. Det yttersta målet är, enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, att brukarna på kortare eller längre sikt ska få ett arbete i någon form. Därför är daglig verksamhet individuellt anpassad och kan innehålla både habiliterande och producerande aktiviteter som till exempel legoarbete eller service.

Det finns olika typer av dagliga verksamheter, utifrån att brukarnas behov och önskemål ser väldigt olika ut. Exempelvis finns det cirka 18 olika gruppverksamheter, med en mängd olika inriktningar. Det finns också två större verksamheter för brukare på lite lägre utvecklingsnivå; Kroksta dagliga verksamhet och Själevads dagliga verksamhet. För de brukare som befinner sig på en hög utvecklingsnivå finns det samhällsplatser ute på företag. Det finns vidare ett privat kooperativ, Bageri Viktoria samt Studio Rex där kommunen

§ 157 (forts.)

köper tjänsten daglig verksamhet utifrån gamla överenskommelser. Örnsköldsviks kommun verkställer i dagsläget 398 beslut om daglig verksamhet.

Framtida behov:

När det gäller daglig verksamhet är prognosen i kommunen, i likhet med övriga landet, att besluten om daglig verksamhet enligt LSS kommer att öka i takt med att högre kompetenskrav ställs för att vara anställningsbar. Av det totala antalet personer som beviljas daglig verksamhet enligt LSS är det egentligen bara drygt en tredjedel som kommer från särskolans verksamhet. De övriga kommer från exempelvis Samhall, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Arbetsanpassarna inom LSS-verksamheten ser en alltmer blandad behovsbild, som inte bara omfattar intellektuell funktionsnedsättning utan även social problematik, beroende och kriminalitet.

Antal individer som avslutar insatsen daglig verksamhet är generellt relativt låg och beror till största del på att brukarna går i pension. Det finns även brukare som avslutar sin dagliga verksamhet eftersom de börjar jobba på den öppna arbetsmarknaden. Antalet skiljer mellan åren men i genomsnitt avslutar en till två personer per år sin dagliga verksamhet för att börja jobba på den öppna arbetsmarknaden.

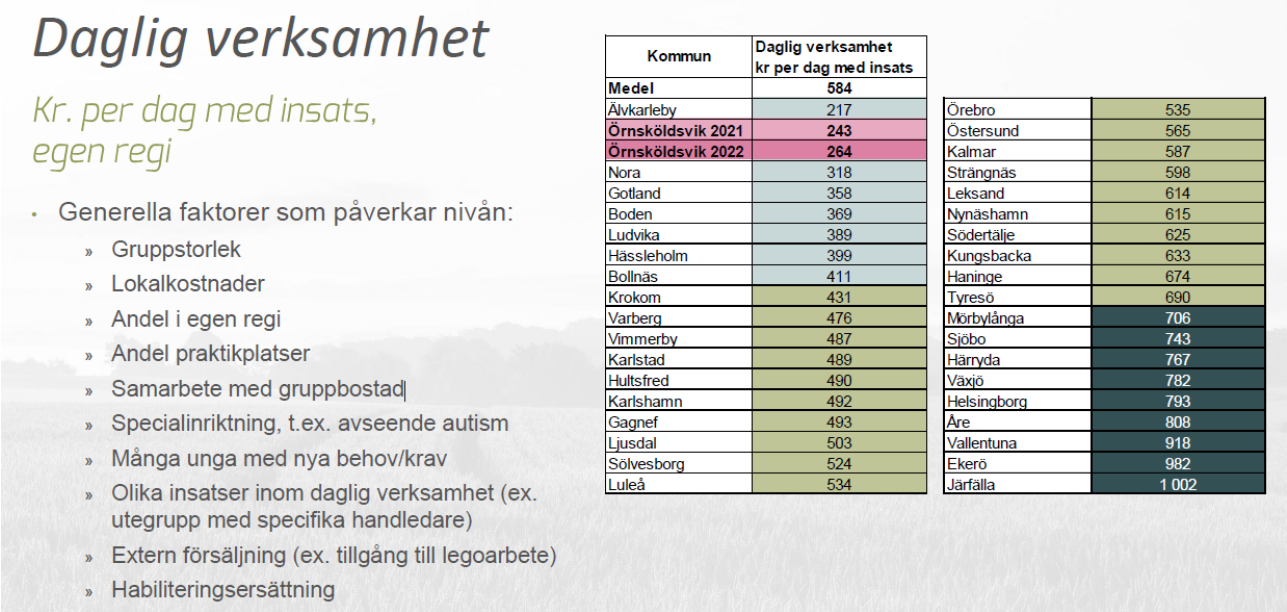
Uppskattningsvis har cirka 45-55 brukare behov av en plats i en gruppverksamhet inom loppet av 4-5 år. Cirka 10–15 brukare kan få sitt stöd tillgodosett i befintliga grupper medan 30–40 nya platser behöver tillskapas, vilket motsvarar cirka 2–3 nya grupper.

Sett till målgruppens önskemål och behov identifieras ett behov av nya gruppverksamheter motsvarande exempelvis Lokalkoll och Studio Rex, dvs mer skapande grupper, typ en ateljé för våra kreativa brukare. De mer traditionella gruppverksamheterna som exempelvis café-verksamheter, är inte lika efterfrågade i dagsläget. Det finns vidare behov av gruppverksamheter för målgruppen med samsjuklighet. Exempelvis en ”öppen” verksamhet där brukare skulle kunna komma in under vissa tider och där kravnivån är låg.

Ekonomisk effektivitet:

Örnsköldsviks kommun bedriver i dagsläget en kostnadseffektiv daglig verksamhet, vilken tydlig framgår i kartläggningen Kostnad per brukare, som genomförts av Ensolution AB med underlag från 2021 och 2022. Av nedanstående bild framgår att Örnsköldsviks kommun både 2021 och 2022 bedrivit daglig verksamhet på ett mycket kostnadseffektivt sätt.

§ 157 (forts.)



Kommun	Daglig verksamhet kr per dag med insats
Medel	**584**
Älvkarleby	217
Örnsköldsvik 2021	**243**
Örnsköldsvik 2022	**264**
Nora	318
Gotland	358
Boden	369
Ludvika	389
Hässleholm	399
Bollnäs	411
Krokom	431
Varberg	476
Vimmerby	487
Karlstad	489
Hultsfred	490
Karlshamn	492
Gagnef	493
Ljusdal	503
Sölvesborg	524
Luleå	534
Örebro	535
Östersund	565
Kalmar	587
Strängnäs	598
Leksand	614
Nynäshamn	615
Södertälje	625
Kungsbacka	633
Haninge	674
Tyresö	690
Mörbylånga	706
Sjöbo	743
Härryda	767
Växjö	782
Helsingborg	793
Åre	808
Vallentuna	918
Ekerö	982
Järfälla	1 002

Målbilden är att Örnsköldsviks kommun ska erbjuda en daglig verksamhet där resursutnyttjandet är effektivt och där verksamheten bedrivs med god kvalitet.

Prövning av barnets bästa

Eftersom ett inriktningsbeslut om att Örnsköldsviks kommun kan upphandla daglig verksamhet från andra juridiska personer inte berör barn och ungdomar har ingen ytterligare prövning av barnets bästa genomförts.

Beslutsunderlag

- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 13 november 2023.

Välfärdsnämndens behandling

Under välfärdsnämndens behandling av ärendet yrkar Anna Sundberg (S) under instämmande av Daniel Berglund (V) och Gösta Nordberg (SD) att välfärdsnämnden uppdrar till förvaltningen att utreda förutsättningar för upphandling av daglig verksamhet utifrån de behov som verksamheten identifierar och med målbilden att Örnsköldsviks kommun ska erbjuda en daglig verksamhet där resursutnyttjandet är effektivt och där verksamheten bedrivs med god kvalitet.

Linnéa Berggren (M) yrkar bifall till välfärdsförvaltningens förslag:
Välfärdsnämnden fattar ett inriktningsbeslut om att upphandla daglig verksamhet och uppdrar till förvaltningen att utreda förutsättningarna för detta för att därefter gå vidare med

§ 157 (forts.)

att upphandla daglig verksamhet, utifrån de behov som verksamheten identifierar och med målbilden att Örnsköldsviks kommun ska erbjuda en daglig verksamhet där resursutnyttjandet är effektivt och där verksamheten bedrivs med god kvalitet.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut och ställer förslagen mot varandra. Ordförande finner att välfärdsnämnden har beslutat enligt välfärdsförvaltningens förslag.

Omröstning begärs. Välfärdsnämnden godkänner följande beslutsgång.
Ja-röst för att bifalla välfärdsförvaltningens förslag.
Nej-röst för att bifalla Anna Sundbergs (S) förslag.

Omröstningsresultat

Med sju ja-röster för välfärdsförvaltningens förslag och åtta nej-röster för Anna Sundbergs (S) förslag beslutar välfärdsnämnden att bifalla för Anna Sundbergs (S) förslag:

7 ja-röster:	Linnéa Berggren (M), Vivi-Anne Olsson (C), Henrik Hägglund (C), Rose-Marie K Saellström (C), Göran Brorsson (KD), Göran Norberg (KD) och Annica Jonsson (M)
8 nej-röster:	Anna Sundberg (S), Örjan Forsberg (S), Therese Häggquist (S), Kent Lundgren (S), Vega Näsström (S), Peder Johansson (S), Gösta Nordberg (SD) och Daniel Berglund (V)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden uppdrar till förvaltningen att utreda förutsättningar för upphandling av daglig verksamhet utifrån de behov som verksamheten identifierar och med målbilden att Örnsköldsviks kommun ska erbjuda en daglig verksamhet där resursutnyttjandet är effektivt och där verksamheten bedrivs med god kvalitet.

Reservation

Annica Jonsson (M), Linnéa Berggren (M), Vivi-Anne Olsson (C), Henrik Hägglund (C), Rose-Marie K Saellström (C), Göran Brorsson (KD) och Göran Norberg (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Protokollsanteckning

Anna Sundberg (S) meddelar att Socialdemokraterna anser att nämnden inte har fått ett komplett underlag för att vi ska kunna fatta beslut baserat på fakta gällande upphandling

§ 157 (forts.)

av daglig verksamhet. Det saknas både en tydlig ekonomisk redogörelse för de förväntade ekonomiska effekterna och en risk- och konsekvensanalys. Det skapas ett demokratiskt underskott när handlingar i ärendet publiceras på eftermiddagen dagen innan sammanträde samt att ärendet inte passerat arbetsutskottet. Vi socialdemokrater ser positivt på att förvaltningen utreder förutsättningar för upphandling av daglig verksamhet. När frågan är utredd kommer det finnas ett fullgott beslutsunderlag för politiken, för att eventuellt fatta beslut om upphandling av daglig verksamhet.

- - - - -

§ 158 Yttrande, remiss revidering av reglemente för välfärdsnämnden (Vfn/2023:51)

Ärendebeskrivning

Välfärdsnämnden har av kommunledningsförvaltningen mottagit begäran om yttrande kring förslag till välfärdsnämndens reglemente. Yttrandet ska lämnas senast 20 november 2023. Kommunledningsförvaltningen efterfrågar nämndens synpunkter om förslaget till nytt kapitel. Kommunledningsförvaltningen föreslår ett tillägg av kapitel 2.12 i den gemensamma delen som gäller för alla nämnder. Kapitlet innehåller en beskrivning av den initiativrätt som tillkommer nämndsledamöter.

Välfärdsförvaltningens kommentarer

Det föreslagna kapitlet 2.12 innehåller en beskrivning av den initiativrätt som nämndsledamot har enligt kommunallagen (2017:725). Välfärdsförvaltningen bedömer att ett införande av kapitlet i reglementet skulle vara positivt, eftersom det innebär ett förtydligande av kommunallagens skrivning om nämndsledamots initiativrätt samt hur den hanteras.

Prövning av barnets bästa

Ärendets karaktär i form av yttrande kring förslag till välfärdsnämndens reglemente har i sig ingen påverkan på barn och unga. Däremot är det av synnerligen stort värde att reglementet är korrekt i sin utformning och innehåller de delar som nämnden ska ansvara för. Inom detta ansvarsområde finns socialtjänstens verksamheter som direkt har stor påverkan på målgruppen barn och unga. Reglementet i sig gör ingen skillnad mellan män och kvinnor, tvärtom får det förmodas att nämndens ärenden hanteras könsneutralt och sakligt korrekt med stöd av reglementet. Jämställdhetsperspektivet anses därmed inte påverkas negativt i ärendet.

Beslutsunderlag

- Vfnau § 88/2023 Yttrande, remiss revidering av reglemente för välfärdsnämnden
- Välfärdsförvaltningens beslutsförslag daterat 10 oktober 2023
- Yttrande, reglemente för välfärdsnämnden daterat 10 oktober 2023
- Reviderat reglemente för välfärdsnämnden, remissutgåva

§ 158 (forts.)

Välfärdsnämndens beslut

Välfärdsnämnden godkänner välfärdsförvaltningens förslag till yttrande reglemente för välfärdsnämnden daterat 10 oktober 2023.

- - - - -